

ihale konusu işte nitelikteki personel giderlerine ilişkin olarak birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasına gerek bulunmadığı hk

Hizmet Alımı İhaleleri uygulama Yönetmeliği'nin "Personel durumuna ilişkin belgeler" başlıklı 40'ıncı maddesinde "(1) İhale konusu işin niteliği esas alınarak, çalıştırılması öngörülen personelin sayısı ve nitelikleri dokümanda belirtilir. Ancak, idare tarafından ihaleye katılım ve yeterlik kriteri olarak, personel çalıştırıldığına, çalıştırılacağına veya personelin sayısı ya da niteliklerine ilişkin belge istenemez.

(2) Çalıştırılacak personelin nitelikleri ve deneyim süresi ile bunları tevsik edecek belgelere ilişkin düzenleme teknik şartnamede yapılır. Asgari deneyim süresi öngörülmesi halinde, bu süre bir yıldan az beş yıldan fazla olmamak üzere idare tarafından belirlenir. Deneyim süresi mezuniyet tarihi esas alınarak mezuniyete ilişkin belge ile tevsik edilir. Personelin niteliğini ve deneyim süresini gösteren belgeler sözleşmenin imzalanmasının ardından işe başlanmadan önce yüklenici tarafından idareye sunulur." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci

fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak değerlendirilecektir.

78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

78.1.2. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetleri, 78.1.1 inci maddede yer alan koşullara bakılmaksızın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilmez.

78.1.3. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan ve niteliği gereği süreklilik arz eden park bahçe bakım ve onarım işi, çöp toplama, cadde, sokak, meydan vb. temizlik işleri, bu işlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan refüj ve yeşil alanların bakım ve onarımı, ot temizliği, çim biçimi, toprak işleme, arazi hazırlığı, fidan üretimi, dikimi ve bakımı ile ağaç budama, sulama ve bakımı, sürücülü araç/iş makinesi kiralama vb. işler ile Kurum tarafından belirlenecek diğer işler, 78.1.1 inci maddede yer alan diğer koşullara bakılmaksızın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilir.

78.1.4. Niteliği gereği süreklilik arz etme koşulu dışında diğer koşulları taşıyan ve ihale edilmesi mümkün olan hizmet alımları ile 78.1.1 maddede belirtilen koşulları taşıyan hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi

hizmetlerinde, teklifler ile aşırı düşük tekliflerin hazırlanması ve değerlendirilmesinde bu Tebliğin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri için öngördüğü düzenlemeler (asgari işçilik maliyeti ile sözleşme giderleri ve genel giderlerin hesabı, sınır değer tespiti, işçilik hesaplama modülünün kullanım zorunluluğu vb.) aynen uygulanır.

...

78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25’inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Seyhan Devlet Hastanesi, Yüreğir Devlet Hastanesi, Çukurova Devlet Hastanesi, Dr. Ekrem Tok Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi, Karaisalı Devlet Hastanesi 12 Aylık Hastane Mutfağında Malzemeli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı:

İşçilik Giderleri:

Gıda Mühendisi veya Diyetisyen brüt asgari ücretin %100 fazlası verilecektir.

Aşçı Başı brüt asgari ücretin %75 fazlası verilecektir.

Aşçı brüt asgari ücretin %50 fazlası verilecektir.

Aşçı Yardımcısı brüt asgari ücretin %20 fazlası verilecektir.

Garson / Kat Görevlisi brüt asgari ücret verilecektir.

Meydancı brüt asgari ücret verilecektir.

Bulaşıkçı brüt asgari ücret verilecektir.

Garson / Kat Görevlisi Engelli Personel brüt asgari ücret verilecektir.

Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (2 Kişi x 15,5 Gün = 31 Gün) (Brüt asgari ücretin %100 fazlası)

Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (2 Kişi x 15,5 Gün = 31 Gün) (Brüt asgari ücretin %75 fazlası)

Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (8 Kişi x 15,5 Gün = 124 Gün) (Brüt asgari ücretin %50 fazlası)

Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (9 Kişi x 15,5 Gün = 139,5 Gün) (Brüt asgari ücretin %20 fazlası)

Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (58 Kişi x 15,5 Gün = 899 Gün) (Brüt asgari ücret)

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri yaptırılacak çalışma için çalışan personele 4857 sayılı İş Kanununun 47. maddesine göre

ödeme yapılacaktır.

Yemek ve yol giderleri:

Yemek Hizmet Alımında çalışacak personellere hizmetin yürütüldüğü idarede sunulan yemek hizmetinden bedelsiz faydalanacaktır. İstekliler, tekliflerinde işçilerin yemek ihtiyacı için bir bedel ön görmeyeceklerdir.

Yemek Hizmet Alımında çalışan personellere yol bedeli yüklenici tarafından nakdi olarak verilecek olup maaş bordrolarında gösterilecektir.

Yemek Hizmet Alımında çalışacak personeller için 26 gün üzerinden her gün için kişi başı gidiş dönüş brüt yol bedeli 11,18-TL verilecektir.

Yemek Hizmet Alımında çalışacak personeller için fazla çalışma öngörülmemiştir. Hizmette çalışacak personellerin eğitimi mesai saatleri içerisinde verilecektir.

Diğer Giderler:

Hizmetin yürütüldüğü sağlık tesisinde bulunan; Mutfak ve yemekhanelerde kullanılacak elektrik, su ve doğal gaz yüklenici tarafından takılacak olan süzme saat üzerinden tespit edilecek ve bedelleri hizmetin yürütüldüğü sağlık tesisi tarafından hesaplanarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir. Ayrıca ocaklar için tüp kullanılıyor ise tüp masrafları yüklenici tarafından karşılanacaktır. Yüklenici elektrik, su ve doğal gaz için abonelik işlemlerini yapacak ise yer tesliminden sonra 3 iş günü içerisinde yapacaktır.

İşin mahiyetinin yemek hizmet alımı olması ve personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet olmaması nedeniyle; yemek hazırlama, pişirme, servis, dağıtım ve bulaşık yıkama vs. işlerde çalışan personellerin kıyafet, eğitim giderleri yüklenici tarafından karşılanacaktır.

Teknik Şartnamede belirtilen; ilaçlama, haşere ile mücadele

giderleri, hizmetin yürütüldüğü sağlık tesisinin personel yemekhanelerine kart okuyuculu elektronik turnike sistemi giderleri, kalibrasyon giderleri, araç giderleri, hizmette kullanılan araç gereçlerin bakım onarım giderleri, yemeklerden numune alınıp tahlile gönderilme giderleri, yüklenici tarafından karşılanacaktır.

Yüklenici yer tesliminden hemen sonra kendisine teslim edilen yer ve eşyaların yangın durumlardan korunmasına yönelik Yangın Sigortasını ve Yüklenicinin yemek hizmetinden kaynaklanan besin zehirlenmesi, kaza, zarar ve kayıpların karşılanması için 3. Şahıs Mali Sorumluluk sigortasını yaptıracaktır. Sözleşme süresince yaptırılacak olan sigorta belgesinin bir nüshasını hizmetin yürütüldüğü sağlık tesisine teslim etmek zorundadır. Bununla ilgili giderler yüklenici tarafından karşılanacaktır.

Ayrıca Teknik Şartnamede belirtilen ve İşin yürütülmesi ile ilgili her türlü giderler teklif fiyata dahil olup yüklenici tarafından karşılanacaktır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin Hizmetin Yapılma Şekli bölümünün 16'ncı maddesinde “Pişirilen yemekler, kapalı gastronomların konulduğu ısı kaybını önleyen termoboxlar ile firma personeli tarafından taşınacaktır. Bu malzemeler yüklenici firma tarafından temin edilecektir. Termoboxların taşınması amacıyla kullanılan araçlarda gerekli temizliği, hijyen kuralları ve ısı muhafazasını sağlamalıdır. Bu termoboxlara etiketleme işlemi yapılmalı; etiketlerde yemeğin cinsi, porsiyon miktarı, konulduğu saat ve o andaki sıcaklık derecesi kaydedilmiş olmalıdır. Yemeklerin taşınacağı arabaların içi frigofirik bölmeli olmalıdır. Hastaneye yemek taşınması için gerekli aracı ve aracın şoförünü (Yemek hizmetleri için kuramların istediği personellerin haricinde personeller olmalıdır) temin etmek yüklenici firmaya aittir. Bağlı Ek birimlere taşınan yemek ısılarının muhafazası, kontaminasyonların önlenmesi ve

gecikmelerin önüne geçilmesi adına en fazla üç birime bir araç olacak şekilde planlama yapılması gerekmektedir.

Tablo 2: Yemek Taşımaya Esas Hastaneler / Ek Hizmet Binaları Arası Tahmini Mesafeler (Tek Yönlü)

Hastaneler / Ek Hizmet Binası	Mesafe
Adana Dr. Ekrem TOK Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi – Sarıçam TRSM	20 KM
Adana Dr. Ekrem TOK Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi – Çukurova TRSM	3,5 KM
Yüreğir Devlet Hastanesi – Karataş Ek Hizmet Binası	51 KM
Yüreğir Devlet Hastanesi – TRSM Ek Hizmet Binası	5 KM
Seyhan Devlet Hastanesi – Baraj Yolu Ek Hizmet Binası	1 KM
Seyhan Devlet Hastanesi – Marsa Kadın Doğum Ek Hizmet Binası	5 KM
Seyhan Devlet Hastanesi – Meydan Ek Hizmet Binası	5,5 KM
Seyhan Devlet Hastanesi – Meydan TRSM Ek Hizmet Binası	7 KM
Seyhan Devlet Hastanesi – Doğankent Semt Polikliniği	22 KM

Anılan Şartname'nin Personel Sayı, Nitelikleri ve Temini İle İlgili Yükümlülükler başlıklı bölümünde yer alan çalıştırılacak personel sayı ve nitelikleri tablosu aşağıdaki şekildedir.

Yemek Hizmet Alımı Personel Sayı ve Nitelikleri

Sıra No	Hizmetin Yürütüldüğü Sağlık Tesisi	Gıda Mühendisi veya Diyetisyen	Aşç1 Baş1	Aşç1	Aşç1 Yardımcısı1	Garson	Meydancı	Bulaşıkçı	Toplam
						(Kat Görevlisi)			

1	Seyhan Devlet Hastanesi	2	1	3	5	36	4	2	53
2	Yüreğir Devlet Hastanesi	1	1	3	4	18	1	2	30
3	Çukurova Devlet Hastanesi	1	1	3	3	8	2	3	21
4	Dr.Ekrem TOK Ruh Sağlığı ve Hastalıkları Hastanesi	1	1	3	5	28	1	5	44
5	Karaisali Devlet Hastanesi			2		1		1	4

Anılan Şartname'nin Personel Sayı, Nitelikleri ve Temini İle İlgili Yükümlülükler başlıklı bölümünün 18'inci maddesinde "18. Yüklenici personelini hastane yemek işi dışında farklı bir amaçla çalıştırmayacaktır. Yemek hizmet alımında çalıştırılacak olan personel haftalık çalışma saatinin tamamını idarelerde geçireceklerdir. İşçiler, iş kanunu ve ilgili mevzuatta yer alan hükümler çerçevesinde bir günü haftalık tatil günü olmak üzere yüklenici tarafından hazırlanacak çalışma çizelgesine göre Kontrol teşkilatının onayı alınarak çalıştıracaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

Birim fiyat teklif cetveli ise aşağıdaki gibidir.

A ¹					B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ³	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
			İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
1	Gıda Mühendisi veya Diyetisyen (Brüt asgari ücretin %100 fazlası)	Ay	5	12		
2	Aşçı Başı (Brüt asgari ücretin %75 fazlası)	Ay	4	12		

3	Aşçı (Brüt asgari ücretin %50 fazlası)	Ay	14	12		
4	Aşçı Yardımcısı (Brüt asgari ücretin %20 fazlası)	Ay	17	12		
5	Garson / Kat Görevlisi(Brüt asgari ücret)	Ay	86	12		
6	Meydancı(Brüt asgari ücret)	Ay	8	12		
7	Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret)	Ay	13	12		
8	Garson / Kat Görevlisi Engelli Personel(Brüt asgari ücret)	Ay	5	12		
I.						
ARA TOPLAM (K.D.V Hariç) ⁵						
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı	
1	Normal Kahvaltı	adet	694.000			
2	Diyet Kahvaltı	adet	87.000			
3	Normal Yemek	adet	2.097.000			
4	Diyet Yemek	adet	159.500			
5	Ara Öğün	adet	455.500			
6	Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (2 Kişi x 15,5 Gün = 31 Gün) (Brüt asgari ücretin %100 fazlası)	gün	31			
7	Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (2 Kişi x 15,5 Gün = 31 Gün) (Brüt asgari ücretin %75 fazlası)	gün	31			
8	Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (8 Kişi x 15,5 Gün = 124 Gün) (Brüt asgari ücretin %50 fazlası)	gün	124			
9	Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (9 Kişi x 15,5 Gün = 139,5 Gün) (Brüt asgari ücretin %20 fazlası)	gün	139,5			
10	Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışacak personel tatil günü (58 Kişi x 15,5 Gün = 899 Gün) (Brüt asgari ücret)	gün	899			
II. ARA TOPLAM						
(K.D.V. Hariç) ⁷						
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan maddelerinde, ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarının personel çalıştırmasına dayalı hizmet alımını ifade ettiği ve personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesinin gerektiği açıklanmıştır.

Bahse konu ihaleye ait ihale dokümanı incelendiğinde Teknik Şartname'nin "Yemek Hizmet Alımı Personel Sayı ve Nitelikleri" Tablosu'nda yer alan personellerin haftalık çalışma saatinin tamamını idarelerde geçirecekleri, söz konusu personel giderlerinin teklif fiyatına dahil olan giderler arasında da yer verildiği ve birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açıldığı, anılan personellerin alanları dışında (depocu, şoför ve turnike sorumlusu) çalıştırılmayacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca hastanelere yemek taşınmasına ilişkin tahmini mesafelerin idarece belirlendiği, yemek taşınması için gerekli araç ve şoför maliyetinin yükleniciye ait olduğu, şikayete konu depocu, şoför ve turnike sorumlusu niteliğindeki personellerin haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel niteliğinde olmadığı anlaşılmaktadır.

Gerek Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıya aktarılan "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde yer

alan hüküm gereğince gerekse idarece hesaplanan yaklaşık maliyet dikkate alındığında ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı iş olmadığı, malzemeli yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmetler olduğu, yemek hizmeti alım ihalelerinde istekliler tarafından sağlıklı ve objektif bir fiyat teklifi verilebilmesi için, yemeklere ilişkin toplam öğün sayısı ve bu öğünlerde yer alan yemeklerin içerikleri ile çığ girdi miktarlarının (gramajlarının) belirtilmesi gerektiği, bu çerçevede birim fiyat teklif cetvelinde toplam öğün sayısının ve haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtildiği, bunun yanında istekliler tarafından Teknik Şartname’de yer alan yemek listesi ve gramajlara göre maliyetlerin oluşturulup teklif fiyata dâhil edileceğinin anlaşıldığı, ihale konusu iş kapsamında birim fiyat teklif cetvelinde yer almayan ancak hizmetin yerine getirilmesi için gerekli olan depocu, şoför ve turnike sorumlusu gibi personel, malzeme ve diğer giderlerin ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve maliyet unsurlarına ilişkin açıklamalar dikkate alınarak ihale konusu alanda faaliyet gösteren tecrübe sahibi olması beklenen istekliler tarafından, Teknik Şartname’de belirlenen esaslar dâhilinde hesaplanacak öğün maliyetine dâhil edilmek suretiyle teklif birim fiyatlarının oluşturulabileceğinin açık olduğu, dolayısıyla bahse konu nitelikteki personel giderlerine ilişkin olarak birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasına gerek bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/035
Gündem No	: 93
Karar Tarihi	: 07.07.2022
Karar No	: 2022/UH.II-853