

ihalede özel ortak sıfatında olan Şirketin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname kapsamında * yılı toplam cirosunun *TL olarak beyan edildiği beyan edilen gelir tablosunun EKAP üzerinden indirilmesi üzerine toplam ciro bedelinin beyan edilen tutar olduğu, söz konusu ihale ilan tarihi itibarıyla güncellenmiş tutarının *TL olduğu ve İdari Şartname maddesi uyarınca özel ortak tarafından karşılanması gereken tutarın üzerinde olduğu

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde "(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,

b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması ve belirtilen üç kriterin birlikte

sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(6) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun 174'üncü maddesine göre takvim yılından farklı hesap dönemi belirlenen aday ve isteklinin bilançoları için bu hesap dönemi esas alınır.

(7) Bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İsteklinin iş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgenin, her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya isteklinin birinci fıkrada belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir. Serbest meslek

erbabının iş hacmi serbest meslek kazanç defteri özeti ile belgelendirilir.

(3) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır.

(5) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

(6) İş hacmini gösteren belgelere ilişkin kriterler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanun'un 21'inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde, toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

(7) İlgili mevzuat uyarınca gelecek yıllara yaygın olarak gerçekleştirilecek işlerin, açık ihale usulüyle ve Kanun'un 21'inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre ihale edilmesi halinde, iş hacmine ilişkin oranların, bir yıldan fazla süreli işlerde 4/5'i, iki yıldan fazla süreli işlerde 3/5'i, üç yıldan fazla süreli işlerde ise 2/5'i alınarak hesaplanan oranlar yeterlik kriteri olarak belirlenir. Belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalenin ön yeterlik aşaması ile Kanun'un 21'inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerin yeterlik aşamasında ise bu oranlara göre belirlenen parasal tutarlar asgari yeterlik kriteri

olarak öngörölür.

(8) Altıncı ve yedinci fıkralardaki kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(9) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunmayanlar, iki önceki yılın gelir tablosunu sunabilirler. Bu gelir tablosunun yeterlik kriterini sağlayamaması halinde, iki önceki yılın ve üç önceki yılın gelir tabloları sunulabilir. Bu durumda, gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(12) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

...

(14) Aday veya isteklinin, ortak girişimin ortağı olarak gerçekleştirdiği hizmet işleri ile ilgili ciro tutarı; iş ortaklığındaki hissesi oranında, konsorsiyumda ise taahhüt ettikleri iş kısımları üzerinden hesaplanır.

(15) Aday veya isteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda aday veya isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir...” hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye Katılabilmek İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.4.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK025.1/H)

sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunmayanlar, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelerde yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

...

7.4.3. İstekli tarafından;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgeler, birinin sunulması yeterlidir.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 20'sinden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 12'sinden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında

dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” düzenlemesi yer almaktadır.

AL Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti.nin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname’nin 7.4.2’nci maddesi kapsamında 2022 yılının esas alındığı, cari oranın 2,2548669811366, öz kaynak oranının: 0,815596308058431, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının: 0,0218244963295274 olarak beyan edildiği,

Adı geçen istekliye ait EKAP’tan temin edilen 2022 yılına ilişkin bilançoda) yer alan bilgiler esas alındığında dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar= $1 \times \text{***} \times \text{***} \times 1/5 \times \text{***} \times \text{***} \times 3 = 2,254866981136$, öz kaynaklar/toplam aktif oranının $= 2 \times \text{***} \times \text{***} \times 5/3 \times \text{***} \times \text{***} \times 5 = 0,815596308058431$, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının $= 6 \times \text{***} \times \text{***} \times 2 \times \text{***} \times \text{***} \times 5 = 0,0218244963295274$ olduğu ve İdari Şartname’de belirtilen oranları karşıladığı tespit edilmiştir.

AL Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti.nin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname’nin 7.4.3’üncü maddesi kapsamında 2022 yılı için hizmet işlerine ilişkin fatura tutarının $1 \times \text{***} \times \text{***} \times 8$ TL olarak beyan edildiği, anılan istekli tarafından beyan edilen belgelerin tevsik edilmesi konulu 02.10.2023 tarihli yazı ekinde 2022 yılı için hizmet işlerine

ilişkin SMMM onaylı Standart Form-KİK025.3/H'un sunulduğu, söz konusu faturaların bir kısmının Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü'ne 2022 yılında Başkent-AL Grup Güvenlik Hizmetleri İş Ortaklığı olarak yapılan ve AL Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti.nin % 49 ortağı olduğu özel güvenlik hizmetine ilişkin faturalar, bir kısmının da Toprak Mahsülleri Ofisi Genel Müdürlüğü'ne 2022 yılında Başkent-AL Grup Güvenlik Hizmetleri İş Ortaklığı olarak yapılan ve AL Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti.nin yüzde 51 ortağı olduğu özel güvenlik hizmetine ilişkin faturalar olduğu, belirtilen faturaların ortaklık oranı üzerinden AL Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti. için hesaplandığı, faturaların toplamının yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler ile örtüştüğü, bu tutarın da İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesinde istenen kriterin üzerinde olduğu belirlenmiştir.

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlenen Bengi Grup Özel Güvenlik Hiz. A.Ş. – BNG Özel Güvenlik Hizmetleri Limited Şirketi İş Ortaklığı'nda % 80 ortaklık oranı ile pilot ortak sıfatında olan Bengi Grup Özel Güvenlik Hiz. A.Ş.nin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesi kapsamında 2022 yılının esas alındığı, cari oranın 1,855551240748341, öz kaynak oranının: 0,165462669983989, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının: 0,438751252963891 olarak beyan edildiği, EKAP'tan temin edilen 2022 yılına ilişkin bilanço bilgilerinden dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar=3*...*,*2/1*...*,*5=1,855551240748341, öz kaynaklar/toplam aktif oranının =6*...*,*8/3*...*,*7=0,165462669983989, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının= 2*...*/6*...**8= 0,438751252963891 olduğu ve İdari Şartname'de belirtilen oranları karşıladığı tespit edilmiştir.

Yine pilot ortak sıfatında olan Bengi Grup Özel Güvenlik Hiz. A.Ş.'nin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi kapsamında 2022 yılı toplam cirosunun 1**.***.***,*0 TL olarak beyan edildiği, beyan edilen gelir tablosunun EKAP üzerinden indirilmesi üzerine toplam ciro bedelinin beyan edilen tutar olduğu ve İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca pilot ortak tarafından karşılanması gereken tutarın üzerinde olduğu ($1.242.189.590,45 \times 0,20 = 248.437.9148,09 \times 0,80 = 198.750.334,47$ TL), toplam cironun güncellenmiş tutarının 2**.***.***,*9 TL olduğu ve istenen kriterleri belirlenmiştir.

Anılan iş ortaklığında % 20 ortaklık oranı ile özel ortak sıfatında bulunan BNG Özel Güvenlik Hizmetleri Limited Şirketi'nin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesi kapsamında 2022 yılının esas alındığı, cari oranın: 0,790232594360338, öz kaynak oranının: 0,255883785495585, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının: 0,492315149800719 olarak beyan edildiği, EKAP'tan temin edilen 2022 yılına ilişkin bilanço bilgilerinden dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar = $3.***.***,*7 / 4.***.***,*7 = 0,790232594360338$, öz kaynaklar/toplam aktif oranının = $1*.***.***,*3 / 6.***.***,*3 = 0,255883785495585$, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının = $***.***,*9 / 1.687.492,23 = 0,492315149800719$ olduğu ve İdari Şartname'de belirtilen oranları karşıladığı tespit edilmiştir.

Yine özel ortak sıfatında olan BNG Özel Güvenlik Hizmetleri Limited Şirketi'nin yeterlik bilgileri tablosunda İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi kapsamında 2022 yılı toplam cirosunun 3**.***.***,*5 TL olarak beyan edildiği, beyan edilen gelir tablosunun EKAP üzerinden indirilmesi üzerine toplam ciro bedelinin beyan edilen tutar olduğu, söz konusu ihale

ilan tarihi itibarıyla güncellenmiş tutarının 5*.*.*.*.*,3 TL olduğu ve İdari şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca özel ortak tarafından karşılanması gereken tutarın üzerinde olduğu (1.242.189.590,45x 0,20x 0,20 = 49.687.583,62) belirlenmiştir.

Yukarıda açıklana nedenlerle, söz konusu iddia uygun bulunmamıştır.

Toplantı No : 2023/057

Gündem No : 26

Karar Tarihi : 22.11.2023

Karar No : 2023/UH.II-1454