

# **Yemek alım ihalelerinde işin süresi dikkate alındığında 2024 yılı için şubat ayının 29 gün olacağı dikkate alınması gerektiği**

## **Yemek alım ihalelerinde işin süresi**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu" başlıklı 41'inci maddesinde "... (5) İdare, ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede işin niteliğini göz önünde bulundurarak kapasite raporu ile ilgili düzenleme yapabilir. Sunulacak kapasite raporunun ihale veya son başvuru tarihi itibarıyla geçerli olması zorunludur. ..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Kapasite raporu" başlıklı 73'üncü maddesinde "73.1. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 41 inci maddesinde, idareler tarafından alımın

niteliği göz önünde bulundurulmak suretiyle “mesleki ve teknik yeterlik kriteri” olarak kapasite raporuyla ilgili düzenleme yapılabileceği hüküm altına alınmıştır.

Bu çerçevede, yüklenicinin mutfağında veya tesisinde yemek üretiminin gerçekleştirilmesinin öngöröldüğü yemek hizmeti alımı ihalelerinde kapasite raporuna ilişkin olarak idari şartnamede istenebilecek günlük üretim miktarı, idarenin günlük yemek ihtiyacını aşmayacak şekilde belirlenecektir. İdarenin kendi mutfağında yemek üretiminin gerçekleştirileceği yemek hizmeti alımı ihalelerinde ise idarece öngörölecek kapasite raporuna ilişkin günlük üretim miktarı, idarenin günlük yemek ihtiyacının yarısını (1/2) geçmeyecektir. İhale dokümanında, üretim miktarı belirtilmeden aday veya isteklilerce kapasite raporu sunulacağına yönelik bir düzenleme yapılmayacaktır....” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 970.03.05.01.12- Yemek Hizmeti Alım Giderleri

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

15 Aylık Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Pişirme ve Dağıtım Sonrası Hizmeti

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Başakşehir Devlet Hastanesi ve Bağlı Semt Poliklinikleri (Bahçeşehir, Güvercintepe) ile Başakşehir Ağız ve Diş Sağlığı Merkezi” düzenlemesine,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5.2. Kapasite Raporu: İstekliler; ilgili mevzuat gereği yetkili olan kurum veya kuruluşlardan alınan (Ticaret ve/veya Sanayi Odası ya da Meslek Odasından) mevzuatına uygun olarak düzenlenmiş, ihale tarihi itibarı ile geçerliliği olan ve aşağıda belirtilen şekilde kapasite raporunu ihale teklif dosyasında sunacaklardır. (Yüklenicinin iş ortaklığı olması halinde kapasite raporuna ilişkin yeterlik kriteri ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir).

İstekliler Günlük Yemek üretim miktarı en az 500 adet/gün ve Kahvaltı üretim miktarı en az 100 Adet/gün öğün kapasiteli kapasite raporunu bilgilerini Yeterlik Bilgileri Tablosunda beyan edilecektir. ...” düzenlemesine,

Anılan Şartname’nin ekinde “ ...

| Sıra No | Açıklama                 | Birimi | Miktarı |
|---------|--------------------------|--------|---------|
| 1       | Normal Öğlen-Akşam Yemek | öğün   | 150.000 |
| 2       | Diyet Öğlen-Akşam Yemek  | öğün   | 17.000  |
| 3       | Normal Kahvaltı          | öğün   | 36.000  |
| 4       | Diyet Kahvaltı           | öğün   | 9.000   |
| 5       | Rejim 1                  | öğün   | 900     |
| 6       | Rejim 2                  | öğün   | 2.200   |
| 7       | Ara Öğün                 | öğün   | 22.000  |

...” düzenlemesine,

Sözleşme Tasarısı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 01.10.2023; işi bitirme tarihi 31.12.2024

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesine,

Teknik Şartname’nin “Amaç” başlıklı 1’inci maddesinde “Bu teknik şartname ile 01.10.2023-31.12.2024 tarihleri arası 15 Aylık için İstanbul Başakşehir Devlet Hastanesi ve Bağlı Semt Poliklinikleri (Bahçeşehir, Güvercintepe) ile Başakşehir Ağız ve Diş Sağlığı Merkezi; yatan hasta ve refakatçilerle, sağlık tesislerinde çalışanlara, staj yapan öğrencilere ve idarenin yemek veya kahvaltı verilmesini uygun gördüğü kişilere, hasta ve çalışan memnuniyetini sağlama odaklı, yemek ve kahvaltı temin etmek için yapılacak ihalenin teknik özelliklerinin belirlenmesi amaçlanmıştır.” düzenlemesine,

Anılan Şartname’nin “Hizmetin ifa yerleri” başlıklı 5’inci maddesinde “Bu hizmet, İstanbul Başakşehir Devlet Hastanesi ve Bağlı Semt Poliklinikleri (Bahçeşehir, Güvercintepe) ile Başakşehir Ağız ve Diş Sağlığı Merkezinde ifa edilecektir.

Yemekler İstanbul Başakşehir Devlet Hastanesinde pişecek olup, Hastaneye bağlı ek hizmet binalarına ve Başakşehir Ağız ve Diş Sağlığı Merkezine ise yüklenici tarafından hastaneden sıcak ve soğuk zincirini korumaya uygun araçlarla yollanacak ve servis yapılacaktır.

Başakşehir- Güvercintepe arası gidiş -dönüş: 24 km

Başakşehir- Bahçeşehir arası gidiş- dönüş: 28 km

Başakşehir- Ağız diş sağlığı gidiş- dönüş: 5 km" düzenlemesine,

Anılan Şartname'nin "Hizmet Sunumunda Üretilecek Yemek ve Kahvaltılarının Cinsleri, Miktarları başlıklı 13'üncü maddesinde "Hizmet sunumunda üretilecek yemek ve kahvaltılarının cinsleri, miktarları Tablo.8'de gösterilmiştir:

Tablo.8 Hizmet Sunumunda Üretilecek Yemek ve Kahvaltılarının Cinsleri ve 15 Aylık Miktarları Tablosu

| Normal kahvaltı | Diyet kahvaltı | Normal yemek | Diyet yemek | Ara öğün | rejim 1 +<br>rejim 1 dm<br>diyeti<br>(sulu gıda) | rejim<br>2 +<br>rejim<br>2 dm<br>diyeti |
|-----------------|----------------|--------------|-------------|----------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 36.000          | 9.000          | 150.000      | 17.000      | 22.000   | 900                                              | 2.200                                   |

" düzenlemesine yer verilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 73'üncü maddesinde yer verilen açıklamalardan, idareler tarafından yeterlik kriteri olarak kapasite raporuyla ilgili düzenleme yapılabileceği, bu çerçevede, yüklenicinin mutfağında veya tesisinde yemek üretiminin gerçekleştirilmesinin öngörüldüğü yemek hizmeti alımı ihalelerinde kapasite raporuna ilişkin olarak idari şartnamede istenebilecek günlük üretim miktarının, idarenin günlük yemek ihtiyacını aşmayacak şekilde belirleneceği,

idarenin kendi mutfağında yemek üretiminin gerçekleştirileceği yemek hizmeti alımı ihalelerinde ise idarece öngörülecek kapasite raporuna ilişkin günlük üretim miktarının idarenin günlük yemek ihtiyacının yarısını geçmeyeceği, ihale dokümanında, üretim miktarı belirtilmeden aday veya isteklilerce kapasite raporu sunulacağına yönelik bir

düzenleme yapılmayacağı anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan [İdari ve Teknik Şartname](#)'de ihale konusu işe ilişkin 15 aylık tahmini öğün miktarlarının; normal yemek (öğle ve akşam) için 150.000 öğün, diyet yemeği (öğle ve akşam) için 17.000 öğün, normal kahvaltı için 36.000 öğün, diyet kahvaltı için 9.000 öğün, ara öğün için 22.000 öğün, Rejim 1 için 900, Rejim 2 için 2.200 öğün olarak belirlendiği,

İdari Şartname'nin 7.5.2'nci maddesinde isteklilerin günlük yemek üretim miktarının en az 500 adet/gün ve kahvaltı üretim miktarının en az 100 adet/gün öğün kapasiteli kapasite raporunu bilgilerini beyan edilmesi/sunulmasının istenildiği, Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinden ihale konusu iş kapsamında yemek üretiminin idarenin mutfağında yapılacağı anlaşıldığı,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 73'üncü maddesi uyarınca kapasite raporu için idari şartnamede istenebilecek günlük üretim miktarının, idarenin günlük yemek ihtiyacını aşmaması gerektiği, idarenin kendi mutfağında yemek üretiminin gerçekleştirileceği yemek hizmeti alımı ihalelerinde ise idarece öngörülecek kapasite raporuna ilişkin günlük üretim miktarının idarenin günlük yemek ihtiyacının yarısını geçmeyeceği,

**Bu kapsamda; ihale işin süresi dikkate alındığında 2024 yılı için şubat ayının 29 gün olacağı dikkate**

**alındığında toplamda 458 gün  
üzerinden hesaplama yapılması  
gerektiği, üretimin hastanenin  
mutfağında gerçekleştirilecek  
olması sebebiyle söz konusu öğün  
sayılarının yarısının dikkate  
alınması gerektiği anlaşılmıştır.**

Yukarıda aktarılan tespitler, mevzuat hüküm ve açıklamaları bir arada değerlendirildiğinde, başvuru konusu ihalede idarece günlük yemek üretim miktarının en az 500 adet/gün ve kahvaltı üretim miktarının en az 100 adet/gün öğün kapasiteli kapasite raporunu bilgilerini beyan edilmesi/sunulmasının istenildiği, dokümanda yer alan öğün sayıları göz önüne alındığında; yaklaşık olarak normal kahvaltı/diyet kahvaltı öğün sayısının 99, söz konusu öğün sayısının yarısının 49,5 olduğu, kahvaltı için istenen üretim kapasitesinin idarenin günlük yemek ihtiyacının yarısının üzerinde olduğu,

ayrıca tüm öğünler dikkate alındığında toplam öğün sayısının 237.100 olduğu, günlük olarak 517,6 öğün üretimin yapılacağını anlaşıldığı, söz konusu üretimin idarenin mutfağında gerçekleştirileceği dikkate alındığında istenmesi gereken toplam üretim kapasitesinin 258,8 öğünü geçmemesi gerektiği, ancak idarece istenilen kapasitenin [Kamu İhale Genel Tebliği](#)'nin 73.1'inci maddesinde yer alan açıklamalara uygun olmadığı ve rekabeti engellediği, dolayısıyla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| <b>Toplantı No</b>  | : 2023/037        |
| <b>Gündem No</b>    | : 45              |
| <b>Karar Tarihi</b> | : 19.07.2023      |
| <b>Karar No</b>     | : 2023/UH.II-1025 |



ihâl  
e