

ihalede sunulan iş deneyimini tevsiken sunduğu sözleşme ve faturaların sıhhatine ilişkin (damga vergisinin ödenip ödenmediği vb) ve aynı şekilde sözleşme ekinde sunulan sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı hususlarına ilişkin tereddütlerin giderilmesi amacıyla idarece araştırma yapılarak yeniden değerlendirme yapılması gerektiği hk

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen

işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, (yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz. ..." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri, sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Gsm Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla yeterlik bilgileri tablosunda, 30.09.2020 tarihli 9.159.000,00 TL tutarındaki sözleşmeyi beyan ettiği, söz konusu bilgilerin teyidi amacıyla idarece sözleşmenin sunulmasının istendiği, anılan istekli tarafından Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi ile imzaladığı sözleşmenin sunulduğu, sözleşmede işin adının çağrı merkezi alımı, işe başlama tarihinin 01.11.2020, işin bitim tarihinin 30.04.2021 olarak belirlendiği, sözleşmenin "İşin Tanımı" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.1. Sözleşme konusu işin adı: Çağrı Merkezi Hizmet Alım işidir. 4.2. Sözleşme konusu işin tanımı: hizmet alanı Türkiye genelinde yer alan mutfaklarından vermiş olduğu, yemek hazırlama, dağıtım ve sonrası hizmetlere yönelik çağrı merkezi hizmeti alımı işidir." düzenlemesi ve "Sözleşmenin Süresi" başlıklı 8'inci maddesinde "Sözleşmenin süresi (6 ay) 01/11/2020-30/04/2021 tarihleri arasındır." düzenlemesinin yer aldığı, toplam sözleşme bedelinin 9.159.000,00 TL olarak belirlendiği, sözleşme ekinde 4 adet fatura, tahakkuk fişi ve sigortalı hizmet listelerinin sunulduğu, söz konusu faturaların KDV hariç toplam tutarının 9.159.009,00 TL olduğu ve faturaların tarihlerinin 28.02.2021, 31.03.2021, 30.04.2021, 15.05.2021 olduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi Yeni Vizyon Kurumsal Hizmetler İnşaat Otomotiv Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi ve Assistt Rehberlik ve Müşteri Hizm. A.Ş. tarafından yapılan itirazın şikayet başvuruları sonucunda alınan 25.08.2021 tarihli 2021/UH.II-1611 sayılı ve 2021/UH.II-1612 sayılı Kurul kararlarında Gsm Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketinin iş deneyimini tevsiken sunduğu sözleşme ve faturaların sıhhatine ilişkin (damga vergisinin ödenip ödenmediği vb.) ve aynı şekilde sözleşme ekinde sunulan sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı hususlarına ilişkin tereddütlerin giderilmesi amacıyla idarece araştırma yapılarak yeniden değerlendirme yapılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

24.09.2021 onay tarihli ihalenin iptaline ilişkin ihale komisyonu kararında;

İş deneyim belgesinin sıhhatine ilişkin GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi'nin bağlı bulunduğu Kartal Vergi Dairesi Müdürlüğüne Sözleşme Damga Vergisinin yatırılıp yatırılmadığı, yatırılmış ise dekontun bir nüshasının gönderilmesi ile sözleşme kapsamında sunulan 28.02.2021, 31.03.2021, 30.04.2021, 15.05.2021 tarihli ve KDV hariç toplam 9.159.000,00 TL tutarındaki 4 adet faturanın beyan edilip edilmediği hususları sorulduğu, Kartal Vergi Dairesi Müdürlüğü tarafından 16.09.2021 tarih ve 727429 sayılı yazı ile sözleşme damga vergisinin ödendiği, faturaların Vergi Dairesi Müdürlüğüne beyan edildiği ve sözleşme damga vergisi dekontunun bir suretinin yazı ekinde gönderildiği,

İş deneyimi tevsiken sunulan sözleşme ve faturaların teyidi için Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi'ne yazı gönderildiği

ve Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi tarafından 15.09.2021 tarihli idare kayıtlarına alınan dilekçe ile çağrı merkezi hizmetinin şirketlerince satın alındığı, sözleşme ve faturaların ilgili hizmet kapsamında düzenlendiğinin teyidinin yapıldığı,

Bununla beraber 25.05.2021 tarihinde yapılan ihaleden sonra GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi'ne sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığının sorulduğu, istekli tarafından cevaben sunulan sözleşmede tam zamanlı çalışma ibaresinin yer almadığı, kısmi zamanlı personel istihdamı ile hizmetin yürütüldüğü, kısmi zamanlı personel ile yürütülen işlerde Sosyal Güvenlik Kurumu bildirgelerinin sunulma zorunluluğunun bulunmadığı, kısmi zamanlı personel istihdamı yapılan işlerde o iş için yeni dosya açma zorunluluğunun bulunmadığı ifadelerinin yer aldığı, sözleşmede kısmi zamanlı çalışma olduğunun teyidinin hizmeti satın alan Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi tarafından yapıldığı, sözleşme konusu işte çalıştırılacak personel sayısının sözleşmede ayrıca belirtilmediği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamını sözleşme konusu hizmet için kullanacağına dair sözleşmede bir madde bulunmadığı, aksine sözleşmeye konu hizmete ilişkin düzenlenen Teknik Şartname'de kısmi zamanlı personel çalıştırılarak hizmetin verileceğinin düzenlenmiş olduğu ifade edilmiştir.

Yine aynı kararda yapılan değerlendirmeler neticesinde GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi tarafından iş deneyim kapsamında sunulan sözleşmenin konusunun çağrı merkezi hizmet alım işi olduğu, sözleşme ekinde sunulan faturaların sözleşme konusu iş kapsamında düzenlendiği, sözleşme konusu iş kapsamında düzenlenen damga vergisi dekontunun ilgili Vergi Dairesi Müdürlüğü tarafından

sunulduğu, faturaların yine ilgili Vergi Dairesi M¼d¼rl¼đ¼ne beyanının yapıldığı, s¼zleřme konusu işi alan Florya Yemek Ticaret Anonim şirketi'nin s¼zleřme kapsamında sunulan 4 adet faturayı teyit ettiği, yine Florya Yemek Ticaret Anonim şirketi'nin s¼zleřme konusu iş kapsamında kısmi zamanlı çalışan personel ile hizmetin satın alındığını teyit ettiği belirtilmek suretiyle GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited şirketi tarafından sunulan s¼zleřme ve eklerinin uygun olduğu idarece değerlendirilmiştir.

Yapılan incelemeye esas teşkil etmesi ¼zerine 20.10.2021 tarihli ve 17982 sayılı Kurum yazısı ile idareden 2021/UH.II-1611 ve 2021/UH.II-1612 sayılı Kurul kararlarında belirtilen hususlara ilişkin olarak yapılan araştırmalara (hangi kurum veya kişilerle ne t¼r araştırma/yazışma yapıldığı, ilgili araştırma/yazışmalara istinaden verilen cevaplar) dair t¼m bilgi ve belgeler istenilmiş olup 22.10.2021 tarihinde kurum kayıtlarına alınan cevabi yazı ve eklerinde idarenin Kartal Vergi Dairesi'ne ilgili s¼zleřmeye ait damga vergisinin yatırılıp yatırılmadığı hususunu sorduğu, s¼z konusu Vergi Dairesi'nin cevabi yazısında ilgili damga vergisinin ¼dendiđinin belirtildiği; bununla beraber sunulan s¼zleřmedeki "hizmeti alan firma" sıfatına sahip Florya Yemek Ticaret Anonim şirketi ile yazışma yaptığı, idarece g¼nderilen s¼z konusu yazıda s¼zleřme ve faturaların teyidinin istenildiği, personellere ilişkin yazı ekinde g¼nderilen hizmet d¼k¼mlerinin incelenerek s¼zleřme kapsamında çalışıp çalışmadığı, çalışmışsa ¼denen tahakkuk miktarları bilgisinin istenildiği, yazının ekler b¼l¼m¼nde ise fatura ve s¼zleřmenin yer aldığı ancak hizmet d¼k¼mlerinin bulunmadığı g¼r¼lm¼řt¼r. S¼z konusu yazıya istinaden Florya Yemek Ticaret Anonim şirketi'nin verdiği cevabi yazıda s¼zleřme ve faturaların teyidinin yapıldığı, ancak idare tarafından g¼nderilen yazı ekinde personellere ilişkin hizmet d¼k¼mlerinin yer almadığı, konu ile ilgili olarak GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler

Organizasyon Limited Şirketi'nin kendi bünyesinde istihdam ettiği kısmi zamanlı personelleri ile hizmeti verdiği hususlarının yer aldığı görölmüşür.

İddia konusu edilen 24.09.2021 onay tarihli ihalenin iptaline ilişkin ihale komisyonu kararında GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi'ne sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığının sorulduğu hususuna ilişkin olarak; idarenin 25.05.2021 tarihli yazısı ile söz konusu istekliden beyan edilen bilgileri tevsik etmesi istendiği, tevsik edilen belgelerin değerlendirilmesine ilişkin olarak yine idarenin 31.05.2021 tarihinde ilgili istekliye EKAP üzerinden "Açıklama Talebi" konulu yazıyı gönderdiği, söz konusu yazıda "...Şirketinizce 4(dört) ayrı dosya numarasına ait hizmet dökümlerinin sunulduğu ancak komisyonumuzca yapılan sorgulama neticesinde sunulan dosya numaralarının İş Deneyim Belgesi kapsamında verilen Hizmet Sözleşmesinin 4.Maddesinde yer alan iş tanımı ile uyuşmadığı tespit edilmiştir. ..." ifadelerine yer verilerek söz konusu istekliden açıklama talep edildiği görölmüşür.

GSM Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi tarafından söz konusu yazıya istinaden verilen cevapta sunulan sözleşmede tam zamanlı personel çalıştırıldığına dair herhangi bir hüküm olmadığı, sözleşmeye ilişkin Teknik Şartname'de işin kısmi zamanlı personel istihdamı ile yürütüleceğinin belirlendiği, kısmi zamanlı personel çalıştırılan işler için Sosyal Güvenlik Kurumu bildirgelerinin sunulma zorunluluğunun bulunmadığı, sunulmuş olan Sosyal Güvenlik Kurumu bildirgelerinin işin yapılmış olduğu merkez ve şube lokasyonlarını göstermek adına destekleyici belge niteliğinde sunulduğu, kendilerinin bir çok ilde şubesi ve süreli-süresiz olarak açılmış faal SGK hizmet numaralarının bulunduğu

hususlarının yer aldığı görülmüştür.

Yukarıda yer verilen inceleme ve tespitler neticesinde 2021/UH.II-1611 ve 2021/UH.II-1612 sayılı Kurul kararlarında “...Gsm Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi’nin iş deneyimini tevsiken sunduğu sözleşme ve faturaların sıhhatine ilişkin (damga vergisinin ödenip ödenmediği vb.) ve aynı şekilde sözleşme ekinde sunulan sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı hususlarına ilişkin tereddütlerin giderilmesi amacıyla idarece araştırma yapılarak yeniden değerlendirme yapılması gerektiği...” ifadelerine yer verilmek suretiyle ilgili belgelerin sıhhatine ilişkin araştırma yapılması yönünde karar verildiği, söz konusu kararlara istinaden sözleşmeye ilişkin damga vergisinin ödendiği, sözleşme ve faturaların Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi’ne sunulan hizmete ait olduğu hususlarında idarece araştırma yapıldığı anlaşılmıştır.

Bunun yanı sıra yine idarenin sunulan sözleşmedeki “hizmeti alan firma” sıfatına sahip Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi’ne sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı hususunu da sorduğu, ancak sorulan soruya dayanak teşkil edecek olan personel hizmet dökümlerinin Florya Yemek Ticaret Anonim Şirketi’ne gönderilmediği, ilgili firma tarafından verilen cevapta da idare tarafından gönderilen yazı ekinde personellere ilişkin hizmet dökümlerinin yer almadığı, Gsm Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi’nin hizmeti kendi bünyesinde istihdam ettiği kısmi zamanlı personelleri ile verdiği ifadelerinin yer aldığı görülmüştür. Söz konusu yazı ile idarece “sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı” hususunda yapılan sorunun amacına hizmet edecek

mahiyette hazırlanmadığı, kaldı ki söz konusu hususa ilişkin olarak araştırmının resmi kurum ve kuruluşlar üzerinden yapılması gerektiği, “sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı” hususuna ilişkin olarak başvurulması gereken resmi kurumun belgelerin düzenlendiği Sosyal Güvenlik Kurumu olduğu, bu itibarla 24.09.2021 onay tarihli ihale komisyonu kararında söz konusu hususa ilişkin olarak idare tarafından yapılan değerlendirmenin Gsm Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi tarafından 31.05.2021 tarihli ve “Açıklama Talebi” konulu yazıya verdiği cevap esas alınarak yapıldığı anlaşıldığından söz konusu araştırma işleminin yerinde olmadığı ve 25.08.2021 tarihli 2021/UH.II-1611 sayılı ve 2021/UH.II-1612 sayılı Kurul kararlarında belirtilen Gsm Medya Sosyal Sağlık Hizmetler Organizasyon Limited Şirketi’nin iş deneyimini tevsiken sunduğu sözleşme ekindeki “...sigortalı hizmet listesinde yer alan personelin sözleşme konusu iş kapsamında çalışıp çalışmadığı hususlarına ilişkin tereddütlerin giderilmesi amacıyla idarece araştırma yapılarak yeniden değerlendirme yapılması...” ifadesi gereği ilgili araştırmının belgelerin düzenlendiği Sosyal Güvenlik Kurumu üzerinden gerçekleştirilmesi gerektiği, ancak 3’üncü iddia kapsamında yapılan değerlendirmeler neticesinde idarenin ihaleyi iptal etme yönünde takdir yetkisini mevzuata aykırı bir şekilde kullandığı sonucuna varılamadığından usul ekonomisi gereğince söz konusu araştırmının yapılmasına gerek olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/045
Gündem No	: 28
Karar Tarihi	: 03.11.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1995