

ihalede sunulan işletme kayıt belgesinin süresi bittiği halde anılan işletme kayıt belgesinin kullanılmaya devam edildiği söz konusu firmanın sözleşme bitiş tarihinde ilgili tarım müdürlüğüne başvurarak sözleşme konusu işe ilişkin almış olduğu belgeyi iptal ettirmesi gerektiği itirazı

ihalede sunulan işletme kayıt belgesinin süresi bittiği halde anılan işletme kayıt belgesinin kullanılmaya devam edildiği söz konusu firmanın sözleşme bitiş tarihinde ilgili tarım müdürlüğüne başvurarak sözleşme konusu işe ilişkin almış olduğu belgeyi iptal ettirmesi gerektiği itirazı

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinin dördüncü fıkrasında "İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi

kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur.” hükmü,

5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu’na dayanılarak hazırlanan Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik’in “Amaç” başlıklı 1’inci maddesinde, “(1) Bu Yönetmeliğin amacı, gıda işletmelerinin kayıt veya onay işlemlerine dair usul ve esasları belirlemektir.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Tanımlar” başlıklı 4’üncü maddesinde, “(1) 5996 sayılı Kanunun 3 üncü maddesindeki tanımlara ilave olarak bu maddenin ikinci fıkrasında yer alan tanımlar da geçerlidir.

(2) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında;

a) Bakanlık: Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığını,

b) Kanun: 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanununu,

c) İşletme kayıt belgesi ve numarası: İstenilen bilgi ve belgeleri tamamlanmış kayıt kapsamındaki gıda işletmelerine yetkili merci tarafından verilen belgeyi ve bu belge üzerinde yer alan, Ek-6’da belirtildiği şekilde kodlanacak olan harf ve rakamlardan oluşan belge üzerindeki numarayı,

ç) İşletme onay belgesi: İstenilen bilgi ve belgeleri tamamlanmış ve yerinde yapılan resmi kontrol sonucu uygun bulunan onay kapsamındaki gıda işletmesinin faaliyete geçmesi için yetkili merci tarafından verilen, iptal edilebilen veya askıya alınabilen Ek-9’da yer alan belgeyi,

d) İşletme onay numarası: İşletme onay belgesi ve şartlı onay belgesi üzerinde yer alan ve Ek-12’de belirtilen şekilde kodlanan numarayı,

e) İşletme şartlı onay belgesi: İstenilen bilgi ve belgeleri tamamlanmış ve yerinde yapılan resmi kontrol sonucu bina, altyapı ve ekipman şartlarını karşıladığı belirlenen gıda işletmesine faaliyete geçmeden önce ve onay belgesi verilinceye kadar geçerli olan Ek-8’de yer alan belgeyi,

f) Gıda işletmesi: Kâr amaçlı olsun veya olmasın kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek veya tüzel kişiler tarafından işletilen, gıdaların üretildiği/işlendiği/muhafaza edildiği/depolandığı/dağıtıldığı/nakledildiği/satıldığı/servis edildiği herhangi bir aşaması ile ilgili herhangi bir faaliyeti yürüten işletmeyi,

g) Tesis: Bir gıda işletmesindeki herhangi bir birimi,

ğ) Yetkili Mercî: Bu Yönetmelik kapsamındaki iş ve işlemlerin yürütülmesinde Bakanlık İl Müdürlüğünü, İl Müdürlüğünce yetki verilmesi halinde Bakanlık İlçe Müdürlüğünü, bu iş ve işlemlerin tetkik ve denetiminde Bakanlığı, ifade eder.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Kayıtlı gıda işletmeleri” başlıklı 5’inci maddesinde, “(1) Ek-1’de belirtilen işletmeler dışında kalan diğer işletmeler kayıt kapsamındadır.

(2) Gıda işletmecileri, kayıt kapsamındaki işletmelerini, ilgili kurumdan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı aldıktan sonra işletme kayıt işlemlerini yaptırmak üzere, en geç otuz gün içerisinde yetkili mercie başvurmak ve başvuru tarihinden itibaren en geç üç ay içerisinde kayıt işlemlerini tamamlamak zorundadırlar.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Kayıt usul ve esasları” başlıklı 6’ncı maddesinde, “(1) Gıda üreten işletmeciler Ek-3’teki, perakende işletmecileri Ek-2’deki bilgi ve belgelere ilave olarak bu Yönetmeliğin Ek-4’ünde yer alan işletme kayıt belgesi beyannamesi ile birlikte yetkili mercie başvururlar.

(2) Yetkili mercî, dosyayı başvuru tarihinden itibaren on beş iş günü içerisinde inceler. Dosyadaki bilgi ve belgelerin eksiksiz ve doğru hazırlanmış olması durumunda, gıda işletmelerine yetkili mercî tarafından bu Yönetmeliğin Ek-5’inde yer alan işletme kayıt belgesi Ek-14’te yer alan faaliyet işkolları belirtilerek düzenlenir.

(3) Dosyadaki bilgi ve belgelerin eksik veya yanlış hazırlanmış olması durumunda, eksiklik veya yanlışlık belirtilerek dosya, resmi yazı ile başvuru sahibine iade edilir.

(4) İşletme kayıt belgesi; üzerinde yazılı ticaret unvanı, gerçek ve tüzel kişi, işletme adresi ve faaliyet konusu için geçerlidir. Bu bilgilerden herhangi birinin değişmesi durumunda kayıt belgesi geçerliliğini kaybeder. Gıda işletmecisi, değişiklik durumlarında ilgili bilgi ve belgeler ile işletme kayıt belgesinin aslını bir dilekçeye ekleyerek en geç üç ay içerisinde yetkili mercie yazılı başvuruda bulunur. Yetkili merci tarafından ilgili değişiklik yapılarak işletme kayıt belgesi yeniden düzenlenir.

(5) Gıda işletmecileri faaliyetlerinin tamamını veya bir kısmını durdurmaları durumunda, bu durumu üç ay içerisinde yetkili mercie bildirmek ve yetkili merciin işletmeyle ilgili güncel bilgilere sahip olmasını sağlamak zorundadır.

(6) Gıda işletmecisi;

a) İşletme kayıt belgesinin kaybolması halinde ülke genelinde veya yerel yayım yapan gazetelerden birine kayıp ilanı vermek suretiyle belgenin geçersizliğinin ilan edildiği gazetenin aslını,

b) İşletme kayıt belgesinin okunamayacak şekilde tahrip olması hâlinde ise tahrip olmuş belgenin aslını,

dilekçeye ekleyerek yetkili mercie başvurur. Yetkili merciin uygun bulması halinde işletme kayıt belgesi yeniden düzenlenir.

(7) Bakanlık kayıtlı gıda işletmeleri için liste oluşturur ve bu listeleri güncel tutar.” hükmü,

Aynı Yönetmelik'in “Diğer hükümler” başlıklı 13'üncü maddesinde, “(1) Bu Yönetmelik kapsamında verilen işletme kayıt ve onay belgeleri tek başına sınai faaliyet yapılmasına izin vermez. İşletme kayıt ve onay belgelerinin geçerli olabilmesi için işyeri açma ve çalışma ruhsatının bulunması zorunludur. Bu ruhsatın herhangi bir nedenle iptal edilmesi halinde işletme kayıt ve onay belgelerinin geçerliliği kendiliğinden sona erer.” hükmü,

İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde “... f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Hazır yemek hazırlama, pişirme, dağıtımı ve sonrası

hizmetler Kayseri Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürlüğü Sancaktepe Mah. Erkilet Bulvarı No:530 Kocasinan/KAYSERİ adresinde yer alan idarenin mutfağı ve yemekhanelerinde yapılacaktır. ..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 7'nci maddesinde "... 1) İstekliler, ihale tarihi itibariyle geçerliliğini sürdüren, yetkili kuruluşlardan aldıkları, kurum mutfağı ve yemekhanesinde yemek hazırlama, pişirme, dağıtım ve sonrası hizmetleri yapmaya yeterli olan 'İşletme Kayıt Belgesi'nin aslını veya aslı idarece görüldüğü onaylanan suretini veya noter tasdikli suretini ihale dosyasında sunmak zorundadırlar. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı incelendiğinde ihale kapsamında yapılacak işin idarenin mutfağında ve yemekhanelerinde yapılacak yemek hazırlama, pişirme, dağıtım ve sonrası hizmetler işi olduğu, İdari Şartname'nin 7'nci maddesinin (1) bendinde kurum mutfağı ve yemekhanesinde yemek hazırlama, pişirme, dağıtım ve sonrası hizmetleri yapmaya yeterli olan işletme kayıt belgesinin sunulmasının istendiği,

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan istekliye ait yeterlik bilgileri tablosunun "Teklif Vermeye Yetkili Olunduğuna İlişkin Bilgiler" sütununun "Sicil, İzin, Ruhsat ve Faaliyet Belgeleri" satırında, "Belge Adı ve Düzenleyen Kurum Kuruluş" bölümünde "İşletme Kayıt Belgesi, Akçaabat Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü", "Belgenin Tarihi, Sayısı ve Geçerlik Tarihi" bölümünde "28.11.2017, TR-61-K-009808" olarak beyan edildiği,

Tarım ve Orman Bakanlığı'nın Gıda Güvenliği Bilgi Sistemi internet sitesi üzerinden, anılan istekli tarafından beyan edilen işletme kayıt belgesine ilişkin olarak yapılan sorgulama neticesinde, söz konusu belgenin "Kayıtlı/onaylı gıda işletmeleri listesi"nde yer aldığı, dolayısıyla aktif durumda olduğu, belge sayısının "TR-61-K-009808" olduğu, işletme adresinin "Yıldızlı Mah. Devlet Sahil Yolu Caddesi No:52/B Merkez Akçaabat – Trabzon/Türkiye" olduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından, ihale üzerinde bırakılan istekliye ait işletme kayıt belgesinde yer alan adresin aralarında sözleşme ilişkisi bulunduğu özel bir hastaneye ait olduğu ve sözleşmenin sona ermesiyle

birlikte işletme kayıt belgesinin de sona erdiğinin iddia edildiği, Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik'te işletme kayıt belgesinin; üzerinde yazılı ticaret unvanı, gerçek ve tüzel kişi, işletme adresi ve faaliyet konusu için geçerli olduğu, bu bilgilerden herhangi birinin değişmesi durumunda kayıt belgesinin geçerliliğini kaybedeceği düzenlemesi yer almakla birlikte

işletme kayıt belgesine konu işe ait sözleşmenin bitiş tarihinde belgenin kendiliğinden geçersiz olacağını belirtilmediği, kaldı ki sunulan işletme kayıt belgelerinde belirtilen adres "Yıldızlı Mah. Devlet Sahil Yolu Caddesi No: 52/B Merkez Akçaabat – Trabzon/Türkiye" iken 10 Eylül 2014 tarihli ve 8650 sayılı Ticaret Sicili Gazatesi'nin 615'inci sayfasından görüleceği üzere Medical Park Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketi Trabzon Şubesi adresinin "Yıldızlı Beldesi Devlet Sahil Yolu No: 46 Akçaabat Trabzon" olduğu, iki adresin aynı olmadığı da dikkate alındığında, başvuru sahibinin bu hususa ilişkin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2023/037

Gündem No : 28

Karar Tarihi : 19.07.2023

Karar No : 2023/UH.I-1007