

ihalede sunulan iş deneyimini gösteren belge niteliğindeki araç kiralama sözleşmesine ait damga vergisinin Vergi Dairesi aracılığıyla tahakkuk ettirildiğine dair tahakkuk fişinin sözleşmeye ek olarak sunulduğu, ancak yalnızca tahakkuk fişinin sunulmasının söz konusu sözleşmeye ait damga vergisinin ödendiği anlamına gelmeyeceği söz konusu sözleşmeye ait damga vergisinin Vergi Dairesine ödendi makbuzunun da teklif kapsamında sunulduğu ancak anılan verginin ihale ilan tarihinden önce ödenmiş

olması gerektiği anlaşılması

Toplantı No	: 2022/023
Gündem No	: 18
Karar Tarihi	: 20.04.2022
Karar No	: 2022/UH.I-520

BAŞVURU SAHİBİ:
Nht Seyahat Turizm Taşımacılık Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Çatalca Belediye Başkanlığı Gençlik ve Spor Hizmetleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2022/153709 İhale Kayıt Numaralı “Kısmi Zamanlı Spor Eğitmeni ve 3 Adet Araç Kiralama Hizmeti Alımı İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Çatalca Belediye Başkanlığı Gençlik ve Spor Hizmetleri Müdürlüğü tarafından 18.03.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Kısmi Zamanlı Spor Eğitmeni ve 3 Adet Araç Kiralama Hizmeti Alımı İşi” ihalesine ilişkin olarak Nht Seyahat Turizm Taşımacılık Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.’nin 25.03.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 29.03.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 05.04.2022 tarih ve 16734 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 05.04.2022 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/355 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, kesinleşen ihale komisyonu kararına göre kendi firmalarının ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği, ancak ihale üzerinde bırakılan istekli Piramit Müh. İnş. Gıda Paz. Tekstil San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif kapsamında iş deneyimini gösteren belge olarak sunulan sözleşmeye ait damga vergisinin ödenmediğine dair dekontun sunulmadığı ve hatta ihale ilan tarihi itibarıyla söz konusu verginin tahakkuk ettirilmemiş olduğu gerekçeleriyle anılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin geçersiz sayılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesinde “(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşu bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) (Değişik: 16/3/2011-27876 R.G./11.md.) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenir; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, (Ek ibare: 12/06/2015-29384 R.G./ 1. md.; mülga ibare: 13/06/2019-30800 R.G./8. md., yürürlük: 23/06/2019) yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri (Ek ibare: 20/06/2021-31517 R.G./2. md., yürürlük: 05/07/2021) ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Kısmi zamanlı spor eğitmeni ve 3 adet araç kiralama hizmeti alımı işi

b) Miktarı ve türü: 9000 saat süre ile kısmi zamanlı spor eğitmeni hizmeti ve 3 adet araç kiralama işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Çatalca Belediyesi Sorumluluk Sahası

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya özel sektörde tek sözleşmeye dayalı yapılan her türlü kurs veya eğitim veya araç kiralama hizmeti işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Çatalca Belediyesi Gençlik ve Spor Hizmetleri Müdürlüğü tarafından 18.03.2022 tarihinde gerçekleştirilen “Kısmi Zamanlı Spor Eğitmeni ve 3 Adet Araç Kiralama Hizmeti Alımı İşi” ihalesine 4 istekli tarafından teklif verildiği, 23.03.2022 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Piramit Müh. İnş. Gıda Paz. Tekstil San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli olarak başvuru sahibi istekli Nht Seyahat Turizm Taşımacılık Nakliye San.ve Tic. Ltd. Şti.’nin belirlendiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından iş deneyimini gösteren belge olarak, 01.01.2020-30.06.2020 tarihleri arasında gerçekleştirilen araç kiralama hizmeti işine ilişkin kiraya veren sıfatıyla ihale üzerinde bırakılan istekli ile kiracı sıfatıyla Kibrit Medya Turizm ve Tic. A.Ş. arasında imzalanan, 30.10.2019 tarihli araç kiralama sözleşmesinin sunulduğu görülmüştür. Söz konusu sözleşmeye ek olarak sunu fatura tarihi 30.06.2020 olan 6 adet fatura sunulduğu, anılan sözleşmeye ait damga vergisinin İstanbul Avcılar Vergi Dairesi aracılığıyla tahakkuk ettirildiğine dair 21.02.2022 tarihinde düzenlenen tahakkuk fişinin sunulduğu, ayrıca söz konusu verginin İstanbul Avcılar Vergi Dairesi’ne 09.03.2022 tarihinde ödendiğine dair ödendi makbuzunun da teklif kapsamında sunulduğu görülmüştür.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 47’nci maddesinde, gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşu bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde iş deneyim belgesi düzenlenemeyeceği, söz konusu durumda bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde, yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç anılan madde kapsamında yer alan işlerde, sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak düzenlenen fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgelerin, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin, iş deneyimini gösteren belge olarak kabul edileceği hüküm altına alınmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif kapsamında sunulan iş deneyimini gösteren belge niteliğindeki araç kiralama sözleşmesine ait damga vergisinin İstanbul Avcılar Vergi Dairesi aracılığıyla tahakkuk ettirildiğine dair 21.02.2022 tarihli tahakkuk fişinin sözleşmeye ek olarak sunulduğu, ancak yalnızca tahakkuk fişinin sunulmasının söz konusu sözleşmeye ait damga vergisinin ödendiği anlamına gelmeyeceği anlaşılmıştır. Ayrıca söz konusu sözleşmeye ait damga vergisinin İstanbul Avcılar Vergi Dairesi’ne ödendiğine dair 09.03.2022 tarihli ödendi makbuzunun da teklif kapsamında sunulduğu, ancak anılan verginin ihale ilan tarihinden (24.02.2022) önce ödenmiş olması gerektiği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu ve ihale üzerinde bırakılan istekli Piramit Müh. İnş. Gıda Paz. Tekstil San. ve Tic. Ltd. Şti.’nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in 18’inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, ihale üzerinde bırakılan istekli Piramit Müh. İnş. Gıda Paz. Tekstil San. ve Tic. Ltd. Şti.’nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.