

ihalede takdir yetkisinin yaklaşık maliyet üzerindeki tekliflerin uygun bulunması yönünde kullanıldığı görüldüğünden, yaklaşık maliyet üzerindeki teklifinin idare tarafından kabul edilmesi işleminde mevzuata aykırılık bulunmadığı

ihalede takdir yetkisinin yaklaşık maliyet üzerindeki teklifler

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

"Yaklaşık maliyet" başlıklı 9'uncu maddesinde "Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce idarece, her türlü fiyat araştırması yapılarak katma değer

vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenir ve dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir. Yaklaşık maliyete ihale ve ön yeterlik ilânlarında yer verilmez, isteklilere veya ihale süreci ile resmî ilişkisi olmayan diğer kişilere açıklanmaz.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Yaklaşık maliyetin üzerindeki teklifler” başlıklı 16’ncı maddesinde “16.3.1. Yaklaşık maliyetin üzerindeki tekliflerin kabul edilip edilemeyeceği hususunda tereddütler olduğu anlaşılmaktadır. İhale komisyonu;

- a) Yaklaşık maliyet hesaplanırken değerlendirilmeyen her hangi bir husus olup olmadığını,
- b) Yaklaşık maliyet güncellenerek tespit edilmişse, güncellemenin doğru yapıp yapılmadığını,
- c) Verilen teklif fiyatlarının piyasa rayiç fiyatlarını yansıtıp yansıtmadığını,

Sorgulayarak verilen teklifleri yaklaşık maliyete göre mukayese eder ve bütçe ödeneklerini de göz önünde bulundurarak, teklif fiyatlarını uygun bulması halinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifi ve varsa ikinci teklifi belirlemek veya verilen teklif fiyatlarını uygun bulmaması halinde ihalenin iptaline karar vermek hususunda takdir yetkisine sahiptir.

16.3.2. Yaklaşık maliyetin üzerinde olmakla birlikte teklifin kabul edilebilir nitelikte görülmesi halinde idarenin ek ödeneğinin bulunması veya ilgili mali mevzuatı gereği ödenek aktarımının mümkün olması durumlarında teklifler kamu yararı ve hizmet gerekleri de dikkate alınarak kabul edilebilir. Bu durumda sorumluluk idareye aittir...” açıklaması,

İhaleye ait İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin

bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Stadyum-Şehir Hastanesi Tramvay Hattı 1'inci Etap Yapımı İşi

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde):

d) Kodu:

e) Miktarı:

Yaklaşık 9,8 km hat uzunluğunda, toplam 11 istasyondan oluşan tramvay hattı yapılması

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Karatay / KONYA" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinde "35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, teklif edilen fiyatların en düşük olanıdır.

35.1.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

35.1.2. Bu madde boş bırakılmıştır.

35.2 Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde ilgili uygulama yönetmeliğinde düzenlenen usule göre ihale sonuçlandırılacaktır.

35.2.1. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla

istekli tarafından verilmiş olması halinde; Birden fazla istekli tarafından teklif edilen fiyatın en düşük fiyat olması durumunda ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde istekliler tarafından sunulan iş deneyim belgeleri değerlendirilerek, belge tutarı daha fazla olan isteklinin teklifi ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlenir. İş ortaklıklarında pilot ortağın, konsorsiyumlarda ise koordinatör ortağın iş deneyim belgesi esas alınacaktır.

35.3. Fiyat avantajı uygulanması:

35.3.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmayacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin Konya Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı tarafından açık ihale usulüyle gerçekleştirilen Stadyum-Şehir Hastanesi Tramvay Hattı 1'inci Etap Yapımı İşi ihalesi olduğu, söz konusu ihalede 26 adet ihale dokümanı indirildiği, 22.01.2024 tarihinde yapılan ihaleye 7 isteklinin katıldığı, yaklaşık maliyetin ilgili birim fiyat ve rayiçler esas alınarak toplam 1.093.100.655,58 TL olarak belirlendiği, daha sonra yapılan değişiklik ile bazı inşaat iş kalemlerinin miktarlarındaki artış nedeniyle yaklaşık maliyetin toplam 1.181.120.481,39 TL olarak hesaplandığı, ihaleye sunulan tüm tekliflerin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu ve tutar olarak 1.330.553.000,00 TL ile 1.971.042.000,00 TL arasında olduğu, idare tarafından yapılan değerlendirmeler neticesinde, ihalenin, ihalede en düşük teklifi (1.330.553.000,00 TL) sunan Uğursal Elk. Elektr. İnş. Malz. Kırt. Med. Mob. Beyaz Eşya San. ve Tic. A.Ş. – Abu Yapı Taah. İnş. A.Ş. (İş Ortaklığı) üzerinde bırakıldığı, anılan tutarın yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu tespit edilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda yer verilen 16'ncı maddesi incelendiğinde, yaklaşık maliyetin üzerinde bulunan tekliflerin yaklaşık maliyet ve bütçe ödenekleri dikkate alınarak değerlendirileceği ve yapılan bu değerlendirme sonucunda ekonomik açıdan en avantajlı teklifi belirleme veya verilen teklif fiyatlarını uygun bulmama hususunda idarelerin takdir yetkisinin bulunduğu anlaşılmaktadır.

Yapılan tespit ve incelemeler neticesinde; Kamu İhale Genel Tebliği'nin 16.3'üncü maddesinde yapılan açıklamalarda yaklaşık maliyet üzerindeki tekliflere ilişkin kararın idarenin takdirine bırakıldığı anlaşılmış olup, somut olayda takdir yetkisinin yaklaşık maliyet üzerindeki tekliflerin uygun bulunması yönünde kullanıldığı görüldüğünden, yaklaşık maliyet üzerindeki teklifinin idare tarafından kabul edilmesi işleminde mevzuata aykırılık bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin birinci iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2024/010
Gündem No	: 23
Karar Tarihi	: 06.03.2024
Karar No	: 2024/UY.II-410