

ihalede istenilen teknolojik ürün deneyim belgesi bulunan bir ürün ile ihaleye katıldığı ve ihaledeki yeterlik kriterlerinin incelenmesi

ihalede istenilen teknolojik ürün deneyim belgesi bulunan bir ürün ile ihaleye katıldığı ve ihaledeki yeterlik kriterlerinin incelenmesi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

f) Teknoloji merkezi işletmelerinde, Ar-Ge merkezlerinde, Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde, kamu kurum ve kuruluşları ile kanunla kurulan vakıflar tarafından veya uluslararası fonlarca desteklenen Ar-Ge ve yenilik projelerinde, rekabet öncesi iş birliği projelerinde ve teknogirişim sermaye

desteklerinden yararlananlara, yararlandıkları destekler çerçevesinde yürüttükleri proje sonucu ortaya çıkan mal ve hizmetlerin ve bunlar dışında özkaynaklarla geliştirilmiş ve değerlendirilmesi için gerekli usulleri Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenen ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından Ar-Ge projesi neticesinde ortaya çıktığı belgelendirilen ürünlerin piyasaya arz edilmesinden sonra proje sonucu ortaya çıkan hizmetler ile yerli malı belgesine sahip ürünler için Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından Kurumca belirlenen esaslar çerçevesinde düzenlenen ve piyasaya arz tarihinden itibaren beş yıl süreyle kullanılabilecek olan belgeler.” hükmü,

“Kamu İhale Kurumu” başlıklı 53’üncü maddesinde “...Kurum, görevlerinin yerine getirilmesinde resmi ve özel bütün kurum, kuruluş ve kişilerden belge, bilgi ve görüş isteyebilir. Belge, bilgi ve görüşlerin istenilen süre içinde verilmesi zorunludur. ...” hükmü,

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “İş deneyim belgesi ve teknolojik ürün deneyim belgesinin düzenlenmesi” başlıklı 45’inci maddesinde “... (7) Teknolojik ürün deneyim belgesinin düzenlenmesinde aşağıdaki esaslar göz önünde bulundurulur:

a) Teknoloji merkezi işletmelerinde, Ar-Ge merkezlerinde, Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde, kamu kurum ve kuruluşları ile kanunla kurulan vakıflar tarafından veya uluslararası fonlarca desteklenen Ar-Ge ve yenilik projelerinde, rekabet öncesi iş birliği projelerinde ve teknogirişim sermaye desteklerinden yararlananlara, yararlandıkları destekler çerçevesinde yürüttükleri proje sonucu ortaya çıkan ve bunlar dışında özkaynaklarla geliştirilmiş ve değerlendirilmesi için gerekli usulleri

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenen ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından Ar-Ge projesi neticesinde ortaya çıktığı belgelendirilen yerli malı belgesine sahip malın piyasaya arz edilmesinden sonra Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından teknolojik ürün deneyim belgesi düzenlenir.

b) Teknolojik ürün deneyim belgesi, proje sonucunda ortaya çıkan her bir ürün için ayrı ayrı düzenlenir.

...

ç) Teknolojik ürün deneyim belgesi için yapılacak başvurulara eklenecek belgeler ve başvurunun sonuçlandırılma süresi gibi hususlar Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenir.” hükmü,

“İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesi” başlıklı 47’nci maddesinde “... (12) Adaylar veya isteklilerce, iş deneyimini gösteren belge olarak adlarına ya da unvanlarına düzenlenen teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulabilmesi için belgenin düzenlendiği malın teklif edilmesi zorunludur. Adaylar veya isteklilerin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. ...” hükmü bulunmaktadır.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Bursa Doğalgaz Kombine Çevrim Santralı İşletme Müdürlüğünün ihtiyacı olan gaz türbinleri (1, 2, 3, 4) ve buhar türbinleri (1, 2) ikaz sistemlerinin rehabilitasyonu

b) Türü: Mal alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: 6 set ikaz sistemi malzemeleri, 6 adet ikaz sistemi işçilik ve 1 set ikaz sistemi yedek malzemeleri

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/teslim edileceği yer: EÜAŞ Bursa Doğalgaz Kombine Çevrim Santralı İşletme Müdürlüğü, Ovaakça Santral Mah. Küme Evler No:22 Osmangazi/BURSA" düzenlemesi,

"İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 20 dan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

İş deneyimini gösteren belge olarak teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması durumunda, isteklinin iş deneyimini gösteren belge tutarının asgari iş deneyim tutarına eşit olduğu kabul edilir.

...

İstekliler aşağıda a ve b maddelerinde belirtilen belgelerden en az birini tam ve eksiksiz olarak teklif ekinde vereceklerdir. Söz konusu belgelerden en az birini teklif ekinde vermeyen isteklilerin teklifleri değerlendirmeye alınmayacaktır.

a-Teklif edilen bedelin %20'sinden az olmamak üzere ihale konusu iş veya benzer işlere ait kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşmeye ilişkin İş Deneyim Belgesi (Özel sektöre yapılan işlerde, bahse konu sözleşme ve faturaların da belgelerin sunulmuş şekillerine uygun biçimde sunulması gerekmekte olup, sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belge ile bahse konu sözleşme kapsamında personel çalıştırılmış ise çalıştırıldığını gösteren SGK internet sayfası üzerinden düzenlenmiş belgelerin de sunulması gereklidir.)

b-Teknolojik ürün deneyim belgesi

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

a) En az 150 MW gücüne sahip bir elektrik generatörünün ikaz sisteminin kurulumu ve devreye alınması,

b) En az 150 MW gücünde generatör imalatı ve montajının yapılıp devreye alınması,

c) Çimento fabrikası, petrokimya tesisi, demir çelik fabrikası

gibi büyük sanayi tesislerinden herhangi birinde endüstriyel güç kontrol ve kumanda sisteminin kurulumu ve devreye alınması,

ç) Elektrikli raylı taşıma sistemlerinde güç kontrol ve kumanda sisteminin kurulumu ve devreye alınması.

Yukarıda belirtilen işlerden herhangi birini yapmış olmak benzer iş olarak değerlendirilecektir. ..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Konu" başlıklı 1'inci maddesinde "EÜAŞ Bursa Doğalgaz Kombine Çevrim Santrali İşletme Müdürlüğünün toplam 1432 MW gücünde 2 bloktan oluşan (her blok 2 gaz türbini+1 buhar türbininden oluşmaktadır) 6 adet 13,8 kV turbogeneratörüne ait ikaz sistemlerinin rehabilite edilerek mevcut sisteme adapte edilmesi ve sistemin anahtar teslim olarak çalışır şekilde teslim edilmesi mal alımı işidir." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin Elektrik Üretim A.Ş. Genel Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen "Bursa Doğalgaz Kombine Çevrim Santrali İşletme Müdürlüğünün İhtiyacı Olan Gaz Türbinleri (1, 2, 3, 4) ve Buhar Türbinleri (1, 2) İkaz Sistemlerinin Rehabilitasyonu" işi olduğu, bahse konu ihalenin 03.04.2023 tarihinde açık ihale usulü ile e-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirildiği, ihalede 3 geçerli teklifin yer aldığı, 24.07.2023 tarihli kesinleşen ihale komisyonu kararı ile Genkor Elektrik Mühendislik Arge San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak ve başvuru sahibi Abb Elektrik San. A.Ş.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan Genkor Elektrik Mühendislik Arge San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan Yeterlik Bilgileri Tablosunun "Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi" bölümünün "TÜR 2023/1306" şeklinde doldurulduğu, söz konusu teknolojik ürün deneyim belgesi incelendiğinde ise;

- "Unvanı: Genkor Elektrik Mühendislik Arge San. ve Tic. Ltd. Şti.,
- Projenin Adı: Yedekli Yapıya Sahip Statik Tip Jeneratör Uyarıtım(İkaz) Sistemi Geliştirilmesi,
- Projenin Gerçekleştiği Yer: Genkor Elektrik Mühendislik Arge Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,
- Projenin Tamamlanma Tarihi: 30.09.2019
- Projenin sektörü (NACE): Elektrik motoru, jeneratör ve transformatörlerin aksam ve parçalarının imalatı (27.11.03), Elektrik devrelerinin anahtarlanması, korunması ile elektriğin kontrol ve dağıtımına özgü cihazların imalatı (sirta, otomatik devre kesici, röle, yalıtım, devre ve yük ayırıcı anahtarlar, voltaj sınırlayıcı, dalga bastırıcı vb.) (27.12.01), Elektrik enerjisi üretimi (35.11.19)
- Ürün/hizmetin ticari adı: Jeneratör Uyarıtım (İkaz) Sistemi
- Ürün/hizmetin piyasaya arz tarihi: 27.04.2020
- Projeyi Destekleyen Kurum: Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu(TÜBİTAK)
- Destek Programının Adı: 3.1.2. 1507 KOBİ Ar-Ge Başlangıç Destek Programı
- Düzenlenme Tarihi: 21.03.2023
- Geçerlilik Tarihi: 27.04.2025" bilgilerinin yer aldığı görülmüştür.

İhale üzerinde kalan istekli tarafından sunulan teknolojik ürün deneyim belgesine ilişkin olarak ihaleyi yapan idare tarafından Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Milli Teknoloji Genel Müdürlüğünden bilgi talep edildiği, ihale işlem dosyasında yer alan söz konusu belgelere ek olarak anılan teknolojik ürün deneyim belgesinin dayanağı projeye ilişkin bilgi ve belgeler, 25.08.2023 tarihli ve 41762 sayılı Kurum yazısı ile Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) Başkanlığından istenilmiştir.

Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) Başkanlığı tarafından 04.09.2023 tarihli ve 470333 sayılı yazı ile talebimize cevap verilmiş olup, söz konusu yazı ekinde teknolojik ürün deneyim belgesinin alındığı projenin başvuru, ilerleme ve onay süreçlerine ilişkin bilgi ve belgelere yer verildiği,

Söz konusu belgeler incelendiğinde, teknolojik ürün deneyim belgesine konu projenin yenilikçi özelliklerinden birinin “1.000A nominal uyartım (çıkış) akımı ile ortalama 100 MW gücündeki santrallere uyum” olarak belirtildiği,

Projenin ticari başarı potansiyeli olarak “Proje çıktısı ürün doğrudan hidroelektrik ve termik enerji üretim santrallerinde kullanılacaktır. Ürünün yerli muadilinin olmaması ve yerli aksam kullanımına yönelik teşvikler göz önünde bulundurulduğunda yurtiçinde yer alan santraller için yerli rakip bir ürün çıkana kadar Genkor tek adres olacaktır. Türkiye’de devrede olan 625 civarında hidroelektrik santral bulunmaktadır. 12 tane ise 250 MW’dan büyük olan yapım aşamasında hidroelektrik santral bulunmaktadır.

TEİAŞ yeni bir süreç başlatmış ve ünite gücü 75 MW üzeri

santrallerde proje çıktısı ürün özellikleri arasında yer alan güç sistem dengeleyicisi (PSS-şebeke iletim sistemlerinden gelen osilasyonları sönümlendiren sistem) olmasını zorunlu kılmıştır. Devrede olanların 100 tanesi ise 75 MW ve üzerinde enerji üreten santrallerdir. Bu halihazırda devrede olan santraller için de yeni yasal zorunluluk ile birlikte yerli ürün olması, ithal muadillerine göre daha uygun fiyatlı olması, yurtiçinde olmasından kaynaklı hızlı servis gibi avantajlar sebebi ile Genkor ilk adres olacaktır.” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda yer verilen mevzuat ve ihale dokümanı düzenlemelerinden; isteklinin ilk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunmasının zorunlu olduğu, ilgili mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemelerine göre, istekliler tarafından iş deneyiminin tevsiki için sunulan iş deneyim belgelerinin ihale konusu işe veya benzer iş tanımına uygun olması gerektiği,

Başvuru konusu ihalede, ihale konusu işin “1432 MW gücünde 2 bloktan oluşan (her blok 2 gaz türbini+1 buhar türbininden oluşmaktadır) 6 adet 13,8 kV turbogeneratörüne ait ikaz sistemlerinin rehabilite edilerek mevcut sisteme adapte edilmesi ve sistemin anahtar teslim olarak çalışır şekilde teslim edilmesi” işi olduğu, İdari Şartname’nin 7.6’ncı maddesinde ise 4 farklı başlıkta “a) En az 150 MW gücüne sahip bir elektrik generatörünün ikaz sisteminin kurulumu ve devreye alınması, b) En az 150 MW gücünde generatör imalatı ve montajının yapılıp devreye alınması, c) Çimento fabrikası, petrokimya tesisi, demir çelik fabrikası gibi büyük sanayi

tesislerinden herhangi birinde endüstriyel güç kontrol ve kumanda sisteminin kurulumu ve devreye alınması, ç) Elektrikli raylı taşıma sistemlerinde güç kontrol ve kumanda sisteminin kurulumu ve devreye alınması.” şeklinde benzer işlerin belirlendiği, ihaleye teklif veren isteklilerin iş deneyimini tevsiken sundukları belgelere konu işlerin ihale konusu işe uyumlu olabileceği gibi İdari Şartname’nin 7.6’ncı maddesinde sayılan benzer işlerden herhangi birine uygun olması halinde teklif bedeline göre sağlanması gereken asgari tutarı karşılamak koşuluyla yeterli sayılacakları, ihale konusu işe veya benzer işe uygun teknolojik ürün deneyim belgesi sunulması halinde ise iş deneyimini gösteren belge tutarının asgari iş deneyim tutarına eşit olarak kabul edileceği anlaşılmıştır.

İncelemeye konu ihalede başvuru sahibinin iddiasının, ihale üzerinde bırakılan Genkor Elektrik Mühendislik Arge San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından iş deneyimini tevsiken sunulan teknolojik ürün deneyim belgesinin Teknik Şartname’de tanımlanan güç sistemi dengeleyicisi (PSS4B) özelliğine sahip olmadığı, bir başka deyişle bahse konu belgenin ihale konusu işe uygun olmadığına yönelik olduğu, yukarıda aktarılan tespit değerlendirmeler çerçevesinde iş deneyimini tevsik etmek üzere sunulan belgelerin her durumda ihale konusu işe uygun olmasının şart olmadığı, mevzuat hükümlerine göre isteklilerin ihale konusu işe veya ihalede belirlenen benzer işlere uygun olmak koşuluyla iş deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunabilecekleri,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere “Jeneratör Uyartım (İkaz) Sistemi” ürününe ilişkin olarak alınan teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulduğu, teknolojik ürün deneyim belgesine konu 7180454 numaralı Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu

(TÜBİTAK) Başkanlığı tarafından desteklenen projesine ilişkin gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde, bahse konu belgeye ilişkin projenin “Yedekli Yapıya Sahip Statik Tip Jeneratör Uyartım(İkaz) Sistemi Geliştirilmesi”ne yönelik olduğu, “Elektrik-Elektronik Teknolojileri Grubu”nda yer aldığı ve “Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) 3.1.2. 1507 KOBİ Ar-Ge Başlangıç Destek Programı” kapsamında gerçekleştirildiği, ilgili teknolojik ürün deneyim belgesinde yer alan bilgiler ile yukarıda aktarılan projeye ilişkin bilgiler birlikte değerlendirildiğinde anılan istekli tarafından iş deneyimini tevsiken sunulan teknolojik ürün deneyim belgesinin İdari Şartname’nin 7.6’ncı maddesinde düzenlenen benzer işe uygun olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/047
Gündem No	: 25
Karar Tarihi	: 20.09.2023
Karar No	: 2023/UM.I-1241