

ihalede toplam ciro tutarının
hem yıl hem de tutar olarak
İdari Şartname'de düzenlenen
asgari kriterleri
karşılamaadığı gerekçesiyle
anılan isteklinin teklifinin
değerlendirme dışı
bırakılması, ihalenin
kısımlarına teklif sunan
istekliilerin şahıs şirketi
olmaları halinde tüm
ortakları, sermaye şirketi
olmaları halinde sermayesinin
yarısından fazlasına sahip
ortakları ve hisseleri
toplamı şirket sermayesinin
yarısından fazlasını teşkil
eden ortakları ile başvuru

**veya teklifi ya da sözleşmeyi
imzalayan, başka bir ifade
ile ihaleye katılan vekil ve
temsilcilerine ilişkin
yasaklılık
teyidinin yapılması ve bu
aşamadan sonraki ihale
işlemlerinin mevzuata uygun
olarak yeniden
gerçekleştirilmesi**

**ihalede toplam ciro tutarının
hem yıl hem de tutar olarak
İdari Şartname’de düzenlenen
asgari kriterleri
karşılamadığı**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “İhaleye katılamayacak olanlar” başlıklı 11’inci maddesinde “Aşağıda sayılanlar doğrudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya başkaları adına hiçbir şekilde ihalelere katılamazlar:

a) Bu Kanun ve diğer kanunlardaki hükümler gereğince geçici

veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlilerine rüşvet verme suçundan dolayı hükümlü bulunanlar. ..." hükmü,

Anılan Kanun'un "İhalelere katılmaktan yasaklama" başlıklı 58'inci maddesinde "17 nci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar, üzerine ihale yapıldığı halde mücbir sebep halleri dışında usulüne göre sözleşme yapmayanlar hakkında ise altı aydan az olmamak üzere bir yıla kadar, 2 nci ve 3 üncü maddeler ile istisna edilenler dahil bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir. Katılma yasakları, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunulan bakanlık, herhangi bir bakanlığın ilgili veya bağlı kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilileri, il özel idareleri ve (bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde İçişleri Bakanlığı; belediyeler ve bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından verilir.

Haklarında yasaklama kararı verilen tüzel kişilerin şahıs şirketi olması halinde şirket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye şirketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel kişi ortaklar hakkında birinci fıkra hükmüne göre yasaklama kararı verilir. Haklarında yasaklama kararı verilenlerin gerçek veya tüzel kişi olması durumuna göre; ayrıca bir şahıs şirketinde ortak olmaları halinde bu şahıs şirketi hakkında da, sermaye şirketinde ortak olmaları halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olmaları kaydıyla bu sermaye şirketi hakkında da aynı şekilde yasaklama kararı verilir. ..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Teyit İşlemleri" başlıklı 30.5'inci bölümünde "... 30.5.2 4734 sayılı Kanunun 40 ıncı maddesinde, sadece ihale üzerinde kalan istekli ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin, 42 nci maddesinde de sadece ihale üzerinde kalan isteklinin yasaklı olup olmadığının Kurumdan teyit ettirilmesinden söz edilmiş ise de, 11 inci maddede ihalelere katılmaktan yasaklanmış olanların hiçbir şekilde ihalelere katılmamalarının sağlanmasının amaçlandığı dikkate alındığında, ihale tarihi itibarıyla ihaleye katılan tüm isteklilerin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının sorgulanması ve teyit edilmesinin zorunlu olduğu anlaşılmaktadır. Bu sebeple:

I- Başvuru veya ihale tarihi itibarıyla tüm aday ve istekliler için, ihale kararı ihale yetkilisince onaylanmadan önce ihale üzerinde kalan istekli ve varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi için, sözleşmenin imzalanacağı tarihte ise sadece ihale üzerinde kalan istekli için ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı sorgulanacak ve Kurumdan teyit ettirilecektir. ..." açıklaması yer almaktadır.

İhale işlem dosyası incelendiğinde; başvuruya konu ihalenin 2'nci kısmının iptaline ilişkin bildirimin idare tarafından 12.04.2023 tarihinde EKAP üzerinden gerçekleştirildiği, ihalenin 2, 3, 7 ve 8'inci kısımlarına ilişkin ihale sürecinin devam ettiğine ilişkin bildirimin idare tarafından EKAP üzerinden 10.04.2023 tarihinde gerçekleştirildiği, 9'uncu kısma ilişkin iptal kararının ise idare tarafından isteklilere EKAP üzerinden 12.04.2023 tebliğ edildiği tespit edilmiştir.

Başvuruya konu edilen ihalenin 1, 4, 5 ve 6'ncı kısımlara

ilişkin yapılan incelemede; idare tarafından ihale tarihi olan(28.02.2023) tarihinde Doğan Srt Sos. Hiz. Tem. Hiz. ve Ürün. Gıd. Mad. Yem. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti., Öz Sadiler Yem. ve Gıd. İnş. Petr. Orm. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Ceren Durmaz, Danış Kur. Hizm. İnş. Yem. Hiz. Tem. Gıd. San. ve Tic. A.Ş., Soran Sos. Hiz. A.Ş.,Dunaysır Yem. Tem. Tur. İnş. Nakl. Sağ. Hiz. Teks. Özel Eğit. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti., Hazar Aş Tabl. Gıd. Üret. Paz. San.Tic. Ltd. Şti., Can Gül Akar. İnş. Taah. Tur. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti., Tekinler Tur. Nak. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Gümüş Grup Gıda Ltd. Şti., Orhan Sipahi, Karbil Temizlik Sağ. Hiz. Gıd. İnş. Nakl. San. ve Tic. Ltd. Şti., Yayla Catering Yemek Sanayi Gıda İnşaat Temizlik Hayvancılık Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi., Özdemir Kurumsal Hizmetler Yemek Gıda Temizlik İnşaat Hayvancılık Ticaret Limited Şirketi, Emin Tem. Rek. Med. Güv. Hay. Orm. Ürün. İnş. Taah. Gıd. Özel Eğit. Hiz. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin ve Hazar Aş Tabl. Gıd. Üret. Paz. San.Tic. Ltd. Şti.nin ortağı ve müdürü Fetullah Yağbasan, Dunaysır Yem. Tem. Tur. İnş. Nakl. Sağ. Hiz. Teks. Özel Eğit. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ortağı ve müdürü, teklifi imzalayan Nevzat Kızılay, Soran Sos. Hiz. A.Ş.nin ortağı ve müdürü Mehmet Nasib Kızılay, Yayla Catering Yemek Sanayi Gıda İnşaat Temizlik Hayvancılık Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin ortağı ve müdürü, teklifi imzalayan Ramazan Atalay'ın yasaklılık teyidinin EKAP üzerinden gerçekleştirildiği,

Doğan Srt Sos. Hiz. Tem. Hiz. ve Ürün. Gıd. Mad. Yem. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti., Öz Sadiler Yem. ve Gıd. İnş. Petr. Orm. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Ceren Durmaz, Danış Kur. Hizm. İnş. Yem. Hiz. Tem. Gıd. San. ve Tic. A.Ş., Can Gül Akar. İnş. Taah. Tur. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti., Tekinler Tur. Nak. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Gümüş Grup Gıda Ltd. Şti., Orhan Sipahi, Karbil Temizlik Sağ. Hiz. Gıd. İnş. Nakl. San. ve Tic. Ltd. Şti., Özdemir Kurumsal

Hizmetler Yemek Gıda Temizlik İnşaat Hayvancılık Ticaret Limited Şirketi, Emin Tem. Rek. Med. Güv. Hay. Örm. Ürün. İnş. Taah. Gıda. Özel Eğitim. Hiz. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin sermayesinin yarısından fazlasına sahip ortakları ve hisseleri toplamı şirket sermayesinin yarısından fazlasını teşkil eden ortakları ile başvuru veya teklifi ya da sözleşmeyi imzalayan, başka bir ifade ile ihaleye katılan vekil ve temsilcilerine ilişkin yasaklılık teyidinin EKAP üzerinden gerçekleştirilmediği tespit edilmiştir.

Başvuru sahibinin “ihaleye teklif sunan tüm isteklilerin ihale tarihi itibarıyla yasaklı olup olmadığına ilişkin teyidin idare tarafından yapılmadığı” yönündeki iddiasına ilişkin şikâyet yol açan durumun farkına varılması gereken tarihin başvuruya konu edilen ihalenin 2’nci, 3’üncü, 7’nci ve 8’inci kısımlarına ilişkin ihale sürecinin yeniden başladığının idare tarafından isteklilere tebliğ edildiği tarih olan 10.04.2023 tarihi ve 9’uncu kısma ilişkin ilgili kısmın iptal edildiğine ilişkin tebliğ tarihi olan 12.04.2023 tarihi olduğu, başvuru sahibi tarafından ise bu tarihi izleyen 10 gün içinde idareye şikâyet başvurusunda bulunulması gerekirken, bu süre geçtikten sonra 27.04.2023 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu, dolayısıyla bu iddiaya ilişkin şikâyet başvuru süresinin sona erdiği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin anılan iddiasının 2, 3, 7, 8 ve 9’uncu kısımlara yönelik süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan; EKAP üzerinden yapılan sorgulamada; idare tarafından ihalenin 1, 4, 5 ve 6’nci kısımlarına teklif sunan isteklilerin şahıs şirketi olmaları halinde tüm ortakları, sermaye şirketi olmaları halinde sermayesinin yarısından fazlasına sahip ortakları ve hisseleri toplamı şirket sermayesinin yarısından fazlasını teşkil eden ortakları ile

başvuru veya teklifi ya da sözleşmeyi imzalayan, başka bir ifade ile ihaleye katılan vekil ve temsilcilerine ilişkin yasaklılık teyidinin yapılmadığı anlaşıldığından; başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yapılan incelemede başvuru sahibinin raporda ifade edilen 8, 11, 14, 17, 18 ve 21'inci iddialarının yerinde olduğu tespit edilmekle birlikte, 09.05.2023 onay tarihli ihale komisyonu kararıyla Doğan Srt Sos. Hiz. Tem. Hiz. ve Ürün. Gıd. Mad. Yem. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının uygun olmadığı gerekçesiyle idare tarafından anılan isteklinin teklifinin reddedildiği anlaşıldığından; bu hususta bir düzeltici işlem belirlenmesine gerek olmadığı anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, başvuruya konu ihalenin 1'inci kısmına teklif sunan ve 6'ncı kısmında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen Gümüş Grup Gıda Ltd. Şti. tarafından beyan edilen toplam ciro tutarının hem yıl hem de tutar olarak İdari Şartname'de düzenlenen asgari kriterleri karşılamadığı gerekçesiyle anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması,

İhalenin 1, 4, 5 ve 6'ncı kısımlarına teklif sunan isteklilerin şahıs şirketi olmaları halinde tüm ortakları, sermaye şirketi olmaları halinde sermayesinin yarısından fazlasına sahip ortakları ve hisseleri toplamı şirket sermayesinin yarısından fazlasını teşkil eden ortakları ile başvuru veya teklifi ya da sözleşmeyi imzalayan, başka bir ifade ile ihaleye katılan vekil ve temsilcilerine ilişkin yasaklılık teyidinin yapılması ve bu aşamadan sonraki

işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Toplantı No	: 2023/035
Gündem No	: 61
Karar Tarihi	: 22.06.2023
Karar No	: 2023/UH.II-950



ihâl
e