

ihalede vekaletnamede
“Şirketimiz adına herhangi
bir taahhüt veya parasal
yükümlülük altına girmemek
kaydı ile vekil tayin
edilmiştir.” ifadelerinin yer
aldığı aktarılan ifadeden
şahsın şirket adına
münferiden yetkili olduğu,
anılan kişinin aşırı düşük
açıklamaları kapsamında fiyat
teklifini imzalamaya yetkili
kişi olduğu anlaşıldığından
başvuru sahibinin “Aşırı
düşük teklif açıklaması
kapsamında fiyat teklifi ve
dayanağı Ek-0.6 Satış Tutarı
Tespit Tutanağı

incelendiğinde anılan belgelerin vekil tarafından imzalandığı, söz konusu kişinin ise şirket adına imza atma yetkisine sahip olduğunun da imza sirküleri ve eklerinden anlaşılabilceği, noterlik belgeleri sahteliği ispat edilinceye kadar geçerliğı sabit olan belgeler olduğu, imza sirkülerinin müstenidatı olarak eklenen belgede şirketi temsile yetkili kişilerin Ticaret Sicil Gazetesinde yapılan incelemelerden tespit edildiğı, dolayısıyla imza

**sirküleri ile eki belgelerden
şirketi temsile yetkili
kişilerin açık bir şekilde
tespit edilebildiği
anlaşıldığından İdarenin
aşırı düşük teklif
açıklamasının reddi
gerekçesinin hukuka aykırı
olduğu**

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesinde "...45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,

...

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile

açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığı durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

...

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6)

formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

45.1.13.10. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır.

45.1.13.11. Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan

ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Ekim-Kasım-Aralık 2013”, 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Nisan-Mayıs-Haziran 2014” tür...” açıklamaları yer almaktadır.

Anılan Tebliğ’in ekleri arasında “Ek-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın “Ek” kısmında “1) Mükellef Adına Tutanağı İmzalayanın İmza Beyannamesi ile Mükellefe Ait Temsile Yetkili Olunduğunu Gösterir Ticaret Sicil Tasdiknamesi veya Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinin Aslı ya da Sureti

2) Meslek Mensubuna Ait Faaliyet Belgesinin Aslı ya da Sureti” açıklamalarının yer aldığı görülmüştür.

İdari Şartname’nin “ İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Çömlekköy Barajı

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): 2022A01-182263 (- Çömlekköy Barajı ve Sulaması)

d) Kodu: 2022A01-182263

e) Miktarı:

Edirne Çömlekköy Barajı temelden yüksekliği 57,00 m, talvegten yüksekliği 53,00 m, 22,25 hm³ hacmine sahip eğik kil çekirdekli kaya dolgu tipinde Baraj

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Edirne ili Lalapaşa İlçesi Çömlekköy köyü” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden şikâyetle konu ihalenin Talvegden 53 m yükseklikte, kret uzunluğu 655 m ve ‘‘Eğik Kil Çekirdekli Kaya Dolgu’’ tipinde baraj ve yardımcı tesisleri, çevirme seddesi, regülatör, iletim hatları, regülasyon havuzu-iletim hattı bağlantısı, pompa istasyonu yapılması, bu tesislere ait elektrik ve mekanik işlerinin yapılması ile ilgili ‘‘Çömlekköy Barajı’’ yapım işi ihalesi olduğu, anılan ihalenin birim fiyat teklif alınmak suretiyle elektronik ortamda ve açık ihale usulü ile 06.06.2023 tarihinde gerçekleştirildiği, 11.09.2023 tarihli ihale komisyon kararı ile ihalenin S.T.Y. İnş. Turizm Tic. ve San. A.Ş. üzerinde bırakıldığı ve İnelsan İnş. Elek. San. ve Tic. A.Ş.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

Yine anılan ihale komisyon kararı ile başvuru sahibinin de dahil olduğu 10 isteklinin teklifinin aşırı düşük olduğu, ilgili isteklilere 07.08.2023 tarih ve 3 sayılı ‘‘Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması’’ konulu yazının tebliğ edildiği, anılan yazıda aşırı düşük teklif açıklamalarının 15.08.2023 tarihine kadar sunulmasının istenildiği, fakat başvuru sahibinin 10.08.2023 tarihinde aşırı düşük teklif açıklamaları içerisinde yer alan analiz formatına itiraz ettiği ve bu durum üzerine idarece düzeltme yapılarak aşırı düşük savunması istenilen tüm isteklilere 11.08.2023 tarih ve 3 sayılı ‘‘Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı

düşük teklif açıklamalarının sunulması” konulu yazının gönderildiği ve anılan yazıda isteklilerin 18.09.2023 tarihine kadar aşırı düşük teklif açıklamalarını sunmaları istenmiş olup, başvuru sahibi Baraj Grup İnş. Taah. Tic. ve San. A.Ş. – Karaca İnş. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı dışında diğer isteklilerin belirlenen süre içinde aşırı düşük teklif açıklamasında bulunmadığı tespit edilmiştir.

İhale işlem dosyası içeriğinde; Baraj Grup İnş. Taah. Tic. ve San. A.Ş.- Karaca İnş. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından 18.08.2023 tarihli ve “Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması hakkında” konulu yazısı ve eklerinde; imza beyanları ve/veya imza sirküleri, Ticaret Sicil Tasdiknameleri, Türkiye Ticaret Sicil Gazeteleri, İş deneyim belgeleri, bilanço ve iş hacmi bilgileri (fatura ve iş ortaklığı sözleşmeleri) ve aşırı düşük savunmaya esas analizler ve proforma faturalara yer verildiği görülmüştür.

Anılan isteklinin 18.08.2023 tarihli yazı ekinde sunulan aşırı düşük açıklamaları incelendiğinde; “Açıklama istenilen analiz girdileri listesi”nde “düz siyah sac”, “6 kV 1575 KW Frekans Konvertör” ve “Q:827 lt/sn, Hm:125 MSS, Npompa:1400 kW, n:1000 d/d Kademeli Düşey Milli Pompa(Elektronik Motorları Dahil) + Yedek Parçaları (1 adet FAN, 1 takım Mil Burcu, 1 takım Rulmanlı Yatak, 1 adet Yıpranma Halkası) + Montaj” analiz girdilerinin yer aldığı, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında başvuru sahibi istekli tarafından söz konusu analiz girdileri için fiyat teklifine dayalı açıklama yapıldığı, “düz siyah sac” ve “6 kV 1575 KW Frekans Konvertör” analiz girdileri için satış tutarı tespit tutanağı Ek-0.6 dayanak alınarak, “Q:827 lt/sn, Hm:125 MSS,

Npompa:1400 kW, n:1000 d/d Kademeli Düşey Milli Pompa(Elektronik Motorları Dahil) + Yedek Parçaları (1 adet FAN, 1 takım Mil Burcu, 1 takım Rulmanlı Yatak, 1 adet Yıpranma Halkası) + Montaj” analiz girdisi için ise maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) dayanak alınarak fiyat teklifinin sunulduğu anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından “6 kV 1575 KW Frekans Konvertör” analiz girdisi için aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında; üçüncü kişilerden fiyat teklifi alındığı, fiyat teklifi için satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlendiği, ilgili tutanağın eki olarak “Mükellef adına tutanağı imzalayanın imza beyannamesi ile mükellefe ait temsile yetkili olduğunu gösterir ticaret sicil tasdiknamesi veya türkiye ticaret sicili gazetesinin aslıya da sureti”nin sunulması gerektiği, fakat ek olarak sunulduğu beyan edilen mükellefe ait temsile yetkili olduğunu gösterir Ticaret Sicil Tasdiknamesi veya Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi’nin aslı ya da suretinin dosya içerisinde bulunmadığı, bu durumda şeklen uygun olmadığı gerekçesiyle idarenin aşırı düşük teklif açıklamasını reddettiği,

Anılan isteklinin “6 kV 1575 KW Frekans Konvertör” analiz girdisi için “ABB Elektrik Sanayi A.Ş.”nden alınan 17.08.2023 tarihli fiyat teklifinin sunulduğu, sunulan fiyat teklifinin ilgili meslek mensubu tarafından kaşelenerek imzalandığı, fiyat teklifinin üzerinde satışlar üzerinden açıklama yapılması durumunda mevzuat uyarınca bulunması gereken ifadenin bulunduğu, fiyat teklifinin ekinde, fiyat teklifine dayanak olan satış tutarı tespit tutanağının yer aldığı, anılan tutanağın 2022 vergi beyanname döneminin 4.dönemine ilişkin olarak düzenlendiği, tutanağın ekinde Kartal 1. Noterliği tarafından 09.08.2023 tarih ve 17955 numaralı imza sirkülerinin sunulduğu, anılan imza sirküleri

içeriğinde “Yukarıda adresi yazılı ABB Elektrik Sanayi Anonim Şirketi (“şirket”) unvanlı Şirket’in Türkiye Ticaret Sicil Gazetesi’nin 19.06.2023 tarih, 10855 sayı, 427. Sayfasında, İstanbul Ticaret Sicil Müdürlüğü’nden 19.06.2023 tarihinde tescil ve ilan olan Kartal 1.Noterliği’nden 08.06.2023 tarih ve 11605 yevmiye no ile onaylı 01.06.2023 tarihli ve 2023/01 sayılı yönetim kurulu kararı aşağıdaki gibidir...” ifadelerinin yer aldığı ve söz konusu imza sirkülerinde “Başar Vural” ile “Hüsnü Serdar Tunçbilek’in ABB Elektrik San. A.Ş.nin temsile yetkili kişiler olduğunun ifade edildiği,

Ayrıca, Kartal 1.Noterliği’nden alınan 06.01.2023 tarih ve 00405 numaralı vekaletname sunulduğu, anılan vekaletnamede “Şirketimiz adına herhangi bir taahhüt veya parasal yükümlülük altına girmemek kaydı ile;...Nejat Ege...MÜNFERİDEN vekil nasb ve tayin edilmiştir.” ifadelerinin yer aldığı, yine Üsküdar 24.Noterliği’nce düzenlenen 31.07.2019 tarih ve 13064 sayılı imza beyannamesinin sunulduğu görülmüştür.

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 45’inci maddesinde aşırı düşük teklif açıklamasında istekliler tarafından sunulacak belge ve değerlendirme kriterlerine ilişkin olarak açıklamaların yer aldığı, anılan Tebliğ’in ekleri arasında bulunan “Ek-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın “Ek” kısmında “1) Mükellef Adına Tutanağı İmzalayanın İmza Beyannamesi ile Mükellefe Ait Temsile Yetkili Olunduğunu Gösterir Ticaret Sicil Tasdiknamesi veya Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinin Aslı ya da Sureti” ifadesine yer verildiği, imza sirkülerinin ise şirket adına imza atabilecek olan yetkilileri ve onların imza örneklerini noter onaylı bir şekilde gösteren bir belge olduğu,

Aşırı düşük teklif açıklamasında bulunan başvuru sahibinin "6 kV 1575 KW Frekans Konvertör" analiz girdisi için "ABB Elektrik Sanayi A.Ş."den alınan 17.08.2023 tarihli fiyat teklifi sunulduğu, fiyat teklifinin ekinde, fiyat teklifine dayanak olan satış tutarı tespit tutanağının yer aldığı, anılan tutanağın ekinde; Kartal 1. Noterliği tarafından 09.08.2023 tarih ve 17955 numaralı imza sirkülerinin sunulduğu, söz konusu imza sirkülerinde ABB Elektrik Sanayi Anonim Şirketi adına temsile yetkili kişilerin Başar Vural ve Hüsnü Serdar Tunçbilek olarak görüldüğü, fiyat teklifinin ABB Elektrik Sanayi A.Ş. adına vekalet yetkisi verilen ve imza beyannamesi sunulan Nejat Ege tarafından imzalandığı,

Ayrıca Kartal 1. Noterliği'nden 06.01.2023 tarih ve 00405 numaralı vekaletnamede "Şirketimiz adına herhangi bir taahhüt veya parasal yükümlülük altına girmemek kaydı ile;...Nejat Ege...MÜNFERİDEN vekil nasb ve tayin edilmiştir." ifadelerinin yer aldığı, aktarılan ifadeden Nejat Ege'nin şirket adına münferiden yetkili olduğu, anılan kişinin aşırı düşük açıklamaları kapsamında fiyat teklifini imzalamaya yetkili kişi olduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin "Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında fiyat teklifi ve dayanağı Ek-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı incelendiğinde anılan belgelerin Nejat EGE tarafından imzalandığı, söz konusu kişinin ise şirket adına imza atma yetkisine sahip olduğunun da imza sirküleri ve eklerinden anlaşılabileceği, noterlik belgeleri sahteliği ispat edilinceye kadar geçerliği sabit olan belgeler olduğu, imza sirkülerinin müstenidatı olarak eklenen belgede şirketi temsile yetkili kişilerin Ticaret Sicil Gazetesinde yapılan incelemelerden tespit edildiği, dolayısıyla imza sirküleri ile eki belgelerden şirketi temsile yetkili kişilerin açık bir şekilde tespit edilebildiği anlaşıldığından İdarenin aşırı düşük teklif açıklamasının reddi gerekçesinin hukuka

aykırı olduğu" iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2023/054
Gündem No	: 19
Karar Tarihi	: 01.11.2023
Karar No	: 2023/UY.II-1377