

ihale sözleşme kapsamında olmayıp işin devamı sırasında yapımına karar verilen iş kalemi için düzenlenen yeni birim fiyat tutanağında, İdare tarafından yayımlanan tavan fiyatların dikkate alınmaksızın ödeme yapılması

Kamu İdaresi Türü	Diğer Özel Bütçeli İdareler
Yılı	2021
Dairesi	1
Karar No	10899
İlam No	68
Tutanak Tarihi	9.3.2023
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yeni birim fiyat

... tarafından ... tarihinde ...'ye ihale edilen ... TL sözleşme bedelli ...nde; sözleşme kapsamında olmayıp işin devamı sırasında yapımına karar verilen ... iş kalemi için düzenlenen yeni birim fiyat tutanağında, İdare tarafından yayımlanan tavan fiyatların dikkate alınmaksızın ödeme yapıldığı anlaşılmıştır.

Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin 22'nci maddesinde;

“(1)12 inci maddenin 4 üncü fıkrasında belirtilen proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri ile 21 inci maddeye göre sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin bedelleri, ikinci fıkrada belirtilen usuller çerçevesinde yüklenici ile birlikte tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödenir.

(2)Yeni fiyatın tespitinde iş kalemi veya iş grubunun niteliğine göre aşağıdaki sıralamaya uyularak oluşturulan analizlerden biri kullanılır:

a)Yüklenicinin birim fiyatlarının/teklifinin tespitinde kullanarak teklifi ekinde idareye sunduğu ve yeni iş kalemi/grubu ile benzerlik gösteren iş kalemlerine/gruplarına ait analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

b)İdarede veya diğer idarelerde mevcut olan ve yeni iş kalemine/grubuna benzerlik gösteren analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

c)İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan iş kalemleri/gruplarına ait maliyet analizleriyle kıyaslanarak bulunacak analizler.

ç)Yeni iş kaleminin/grubunun yapılması sırasında tutulacak puantajla tespit edilecek malzeme miktarları, işçi ve makinelerin çalışma saatleri ile diğer tüm girdiler esas alınarak oluşturulacak analizler.

(3)İş kalemi veya iş grubunun niteliğine uygun olarak

yukarıdaki analizlere, kaynakların verimli kullanılması gözetilerek aşağıdaki rayiçlerden biri, birkaçı veya tamamı uygulanabilir:

a)Varsa yüklenicinin teklifinin ekinde idareye verdiği teklif rayiçler.

b)İdarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler.

c)İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan fiyatlar.

ç)İdarece kabul edilmek şartıyla, ticaret ve/veya sanayi odasınca onaylanmış uygulama ayına ait yerel rayiçleri.”

hükümleri yer almaktadır.

İdare tarafından söz konusu işin devamı sırasında ... iş kaleminin yapılmasına ihtiyaç duyulduğu, iş kalemi için düzenlenen yeni birim fiyat tutanağında analizlerde öncelik sıralamasına uyulduğu, rayiç olarak YİĞŞ'nin 22'nci maddesinin üçüncü fıkrasının (b) ve (ç) bendinde belirtilen “İdarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler” ile “İdarece kabul edilmek şartıyla, ticaret ve/veya sanayi odasınca onaylanmış uygulama ayına ait yerel rayiçleri”n kullanıldığı; ancak, ... tarafından ... tarihli ve ... sayılı yazı ile yayımlanan ve YİĞŞ'ne göre İdare rayici olan tavan fiyatların dikkate alınmadığı görülmüştür.

... tarafından yayımlanan söz konusu yazıda, rapor konusu iş kalemi için kullanılacak ..., ..., ... ve ... malzemelerinin tümü için ... cinsinden tavan fiyatlar belirlenmiştir. Yazının devamında ise, belirlenen birim fiyatların ...nce uygulanacak tavan fiyatlar olduğu, ilgili ... tarafından en az 3 firmadan fiyat teklifi alınarak piyasa araştırması yapılması gerektiği, tespit edilen en düşük teklif fiyatına ait faturanın Ticaret ve/veya Sanayi Odasına onaylatılması gerektiği, belirlenen fiyatın tavan fiyatın altında kalması

durumunda fatura fiyatı üzerinden, tavan fiyatın üzerinde olması durumunda ise tavan fiyat üzerinden fatura tarihindeki Merkez Bankası döviz alış kuru dikkate alınarak yeni fiyat tutanağının düzenlenmesi gerektiği ifade edilmiştir. ... tarafından söz konusu iş kalemi için yeni birim fiyat düzenlenirken ..., ..., ... ve ... malzemeleri için Ticaret ve Sanayi Odasından onaylı faturalar kullanılmış, onaylanan fiyatlar Genel Müdürlük tarafından yayımlanan tavan fiyatların üzerinde kalmış ve Bölge Müdürlüğü tarafından tavan fiyatların dikkate alınmaması sonucunda kamu zararı oluşmuştur.

Bu itibarla ayrıntısı aşağıda gösterilen ... TL kamu zararının sorumlularına müştereken ve müteselsilen ödettirilmesine karar verilmesi gerekmekte ise de bu tutar, ... tarihli ve ... no.lu hakediş üzerinde düzeltme yapılmak suretiyle tahsil edildiğinden ilişilecek husus kalmadığına,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere, oy birliğiyle karar verildi.