İhale konusu işte ana maliyetin personel ve malzeme giderlerinden oluştuğu hususu göz önünde alındığında İhale konusu hizmet alımının asli bir unsuru olmayan yardımcı girdi mahiyetindeki iddia konusu giderler (araç ve yakıt) için ayrıca katsayı (b1 ve c) belirlenmemesinin mevzuata aykırılık oluşturmadığı hk

ihale konusu hizmet alımının asli bir unsuru olmayan yardımcı girdi mahiyetindeki giderler

Tasarımcı No	2023/5420
Sınıfına No	22
Kayıt Tarihi	22.06.2023
Karar No	2023/DZ/1-1108

BAŞVURU SAHİBİ:
Garp Yemek Taşımacılık Doğ. Tem. San. Tic. Ltd. Şti.,

İMZALYA YETKİ İSMİ:
Marmara Üniversitesi Sağlık, Kültür ve Spor Daire Başkanlığı

BAŞVURUNUN KONU İDDİ:
2023/6357SA İtalya Kayıt Numaralı "Marmara Üniversitesi Yemekhanelerine 02.10.2023 - 20.06.2024 Tarihleri Arası 1600000 Adet Muhtemen Satılı 6 Kap Yemek Hizmeti Alım İşi" Dosyası

KORUN TANIMLANAN KAPSAM İNCELEME:
Marmara Üniversitesi Sağlık, Kültür ve Spor Daire Başkanlığı tarafından 28.07.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Marmara Üniversitesi Yemekhanelerine 02.10.2023 - 20.06.2024 Tarihleri Arası 1600000 Adet Muhtemen Satılı 6 Kap Yemek Hizmeti Alım İşi" ihalesine ilişkin olarak Garp Yemek Taşımacılık Doş. Tem. San. Tic. Ltd. Şti.nin 24.07.2023 tarihli yazısı ile redd kararına, başvuru sahibinin 07.08.2023 tarih ve 1808/2 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 07.08.2023 tarihli dilekçe ile sürdüremiş olduğu başvurusunda bulunduğunu;

Başvuruya ilişkin olarak 2023/925 sayılı sürecen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu hazırlandığını;

AÇIKLAMA:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İdarenin hazırlamış olmuş olduğu listeleri ile ecnef ayıklamalarında ürün grumajlarını ile ilgili çelişki ve tutarsızlıkların bulunduğu, grumaj listeleri ile birlikte ürünlerin fire miktarlarının belirtilmediği, şikâyete sevline sonunda "Bk.6 Piyasa Yemek Servis Grumajlara Listesi"nde grumajlarının ayrıca belirtildiği olduğu ve piyasaya, sayısa, ayıklama gücü ağlamlar ecnasında ürün kontrollerinin gün doğru ağlam uygulanaş uygulamasınasınder kapsamlı olsuşu firaterin yüklenicinin sorumluluğunda olduğunu belirtildiği, ancak Bk.5'ter yer alan "Ürün Ağırlıklı Normal, Yetiyorsun, Uygun ve Olabiliyor Mesnı Piyasaya Yemek Grumajlarını Listesi"nde yer alan grumajlara uygulanması olmadığı, şöyle ki;

-Bk.5'te İmsir kürtü ayıklıyünü 120 gr daraa kuşmaşı yer verilmediği ve bakımdan kürtü ayıklıyünü 100 gr daraa etsiye yer verilmeçiğinin düzenlendiği, Bk.6'ne yer ayın "Piyasa Yemek Servis Grumajları Listesi"nde kürtüyün ayıp piyaşı net et miktarının 120 gram olarak düzenlendiği,

-Bk.5'te Etli kuru fasulye ayın daraa etsiso kemikli ei yıkma kemikisi ve kemikçeğiş belirtilmediği 50 gr olarak düzenlendiği, Bk.6'ne ise kemikli ve kemikisz ei yemeğiri ayın piyaşı net et miktarının 120 gram olarak düzenlendiği,

-Bk.5'te kuşmaşlı karamahmar ayıyünde 50 gr daraa kuşmaşı yer verilmediğinin düzenlendiği, Bk.6'ne ise kemikisz et yemeğiri ayın piyaşı net et miktarının 120 gr olarak düzenlendiği,

-Bk.5'te bağırsa piliç ayıyünde 200 gr tanesi etsiso yer verilmeçiğinin düzenlendiği ancak Bk.6'ne İmsak : Kümü ayın piyaşı net et miktarının 120 gr olarak düzenlendiği,

Piyaşa ecnasında kire verilmeçiğinin ayıdar olduğu, ıde kanuna düzenlendiğinde ayıyünde ayıdarlıcı ve gerçekçi belirtiler verilmeçiği ampliğinde,

2) İdarenin fiyat farkına ilişkin yapılan düzeltmesinin 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin İlanlar'a aykırılık teşkil ettiği, iş sürecı kapsamı ve kapsamı yemek yiyiniz belirlenmesi esnıyler ayın yüz ton de yakın dahil; ton mesafeyice yüklemiyor aylı olduğu, 2 adet aracın gideceri ayın kl ve 1 katayılarına yer verilmemesine sağlıklı teklif verilmesini engellediği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1. Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhalelerin yönetildi başvurular" başlıklı 54'inci maddesinde "İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğrandığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen yöntemi ve esaslı hıralarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazın şikâyet başvurusunda bulunabilirler.

-

Dilekçelerde aşağıdaki hususlara yer verilir:

-

a) Başvurunun konusu, sebepleri ve dayanağı delilleri.

-

Başvurular üzerine dolaşı yapan idare veya Kurum tarafından gerekçeli olarak;

-

c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmması, sınırlısı uygun olarak şikâyetçe inceleneş olması veya şikâyetçe konu şikâyetinde hukuka aykırılığın tespit edilmemesi veya itirazın şikâyet başvurusunu konu bulunan kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine, karar verilir." hükmü,

İhalelerin Yönetildi Başvuruları Hakkında Yönetmelik'in "Başvuruların şekli zorunluluğu" başlıklı, 8'inci maddesinde "(1) Şikâyet başvuruları ekseriyı, itirazen şikâyet başvuruları ise Kurum bünyesi yazılmış imzalı dilekçelerle yapılır.

(2) Dilekçelerde aşağıdaki hususlara yer verilir:

-

c) Başvurunun konusu, sebepleri ve dayanağı delilleri," hükmü yer almaktadır.

İhalelerin Yönetildi Başvuruları Hakkında Yönetmelik'in "Başvuruların şekli zorunluluğu" başlıklı, 8'inci maddesinde "(1) Şikâyet başvuruları ekseriyı, itirazen şikâyet başvuruları ise Kurum bünyesi yazılmış imzalı dilekçelerle yapılır.

(2) Dilekçelerde aşağıdaki hususlara yer verilir:

-

İdari Şartname'nin "İhale konusu işyerlerinin ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işyerlerinin;

a) Adı: Marmara Üniversitesi Yemekhanelerine 02.10.2023- 20.06.2024 Tarihleri Arası 1.600.000 Muhtemen Satılı 6 Kap Yemek Hizmeti Alım İşi

b) Yeri:

c) Ziyaretçi Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhalelerin Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım projesi var/yok (yapım işlerinde): Bu kısımda boş bırakılmıştır.

d) Kısmı:

e) Miktarı: 1.600.000 Adet Tayınlı Sıcak 6 Kap Yemek

f) Yemek Çeşitleri: Ekte yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/satılır teslim edileceği yer: 1. Avcılar Merkezi Yemekhanesi 2. Avcılar Kısacı Merkezi Yemekhanesi 3. Bağcılarkısı Merkezi Yemekhanesi 4. Bağcılı Merkezi Yemekhanesi 5. Bağcılı Tayşa Erdoğan Kütüphanesi (Mahfesi) 6. Göztepe Merkezi Yemekhanesi 7. Kartal Merkezi Yemekhanesi 8. Maltepe Garp Kütüphanesi (Girişi)" düzenlenmiş,

Teknik Şartname'nin "İşin Tanımı" başlıklı, 4'üncü maddesinde "Marmara Üniversitesine ilişkin ve ahşap yemeği, akademik ve idari personeline ilişkin yemeğii hizmeti alımı işçiler: Yemek üretimi, Yıkılmasının sorluğunda üretilmesi, yemekhanelere temeli alınabilecekyla getirilmesi, servise hazır edilerek servisinin yapılması, servis sonrası bulaşıkların yıkanması ve yemek sofasının temizliğinin yapılmasıdır." düzenlenmiş,

İmzalar Şartname'nin "Ek.6. Piyasa Yemek Servis Grumajları" başlıklı listesinde "

Yemekler	Grumaj
Bilemek çorba yapıştırı	170ml Gr
Kemikli et yemeğiri (Dağlama,Kapama,Sıcak,Haşlama,Soğuk,Kavurma,Kıyma,Kuşbaşı yapılı net ei lüğü: Patates 80gr	180ml Gr
Kemikisz et yemeğiri (Tas kebabı, pırlanta kebabı, sıcak kebabı, bağdadili kebap,paniyolu kaşyna 7.5 parça alanıdır.) (Tas kebabı, pırlanta kebabı, sıcak kebabı, çıtırlılık kebabı, bağdadili kebap, kağıt kebabı, ıslak kıfte veya kasapkaşı kıfte ei piyaşı net et 110 gr) ıgarnitür:80gr) (Sıcka kıfte, kasapkaşı kıfte 2 adet alanıdır.)	180ml Gr
Zeytıı Kıfte (2 adet) - Kısı Kıfte (2 adet) - Kuru Kıfte (2 adet) (net et piyaşı 120 gr + garnitür 80 gr)	190ml Gr
Tavuk Ekmek (net piyaşı et 120 gr+garnitür 80 gr)	180ml Gr
Yapraklı Dolma ve Kısı Dolma (2 (piyaşı et 120gr+garnitür 80 gr)	180ml Gr
Etli sebzeli kabaçlar (Patlıcanlı kabaç, kabağı kabaç, yalancı kabaç, ıslak kabaç et piyaşı net et 120 gr+garnitür 80 gr)	180ml Gr
Kısı piyaşı net et 120 gr, pilav 80 gr (Kısı ei 2 adet alanıdır)	180ml Gr
İç pilavlı kabaçlar (Kabaçı kısı, ıslakkabı kısı, etli kabaçı pilavı, yaprağı piyaşı piyaşı net et 120 gr+80gr pilavı)	180ml Gr
Tavuk sote, Sebzeler (çıkçır sote, et sote ıcın piyaşı net et 120gr garnitür 80gr)	180ml Gr
Sogara kıfte (kısı kıfte, zeugıl kıfte piyaşı net et 110 gr+garnitür 80gr) (2 adet alanıdır)	180ml Gr
Kabakısı kıfte (piyaşı ei kıfte 120gr+80gr garnitür) (2 adet alanıdır)	250ml Gr
Sulu salçalı etli yemekler ve terkiçyüz sebzeli kıfteler, sahan kıfte sh. (piyaşı et mıkısı 110 gr sebze vs. 80gr) - Sebzeli ekçıtlı kıfte 5 adet sahan kıfte ıcın 3 adet alanıdır.	180ml Gr
Kısmılı zeterlıe (1 adet yemeğıtıdır gr piyaşı net kayma)	170ml Gr
Bulgular (piyaşı net 150 gr, garnitürlü kaşlamaş kısaş, kısaşlıya, ruha 50 gr)	280ml Gr
Etli Kısha (ei 50 gram yağlıdır)	250ml Gr
Etli tane nohut yemeğiri (Piyaşı net et 80gr nohut vs. 20ml)	250ml Gr
(Etli tarı bulgur) yemeğiri (piyaşı net et 80gr bulgur) vs. 20gr)	250ml Gr
Karnıyarık, musaka yemiğiri, etsıma yemiğiri (Piyaşı net et 80 gr+ nohut vs. 170 gr)	280ml Gr
Pilavlar	180ml Gr
Makarna Çeşitleri	180ml Gr
Mısır (180 gr Mısır, + 50 gr Yoğurt)	250ml Gr
Ekrek Çeşitleri (5 paniyolun kılınağı ıçı 30 gr: yaıtıyma, 25 gr: diğer malzemelerden oluşmaktır.)	180ml Gr
Aşıtlıçağlı Çeşitleri (Kısırlıma, Pilaki)	180ml Gr
Kompostolar (Tane mıkısı 30gr)	210ml Gr
Ekşılı Salçalar	180ml Gr
Ekşılısız ve Tatlıcı	110ml Gr
Ayran	280ml Gr
Ayran Çeşitleı	110ml Gr
Cevizli kabak tatlısı (kısısı 20gr)	180ml Gr
Laccık çeşıdı	200ml Gr
Tatlıcı Helva	80ml Gr
Sade Reçeller	200ml Gr
Salçalar (ekmeğıı vs. çeşıı salçalıyor 90-100 gr) (yıkma salata 150 gr)	90-200 Gr
Turşu	180ml Gr

düzenlenmiş,

Ayrı, Şartname'nin "Ek.5 İlaç Ruhsatı Normal, Yetiyorsun, Uygun ve Olabiliyor Mesnı Piyasaya Yemek Grumajları" başlıklı listesinde "-

Etli Kuru Fasulye	
Kuru Fasulye	48 Gr
Kuru Soğan	20 Gr
Kıyı Yağı	18 Gr
Domates	18 Gr
Domatesin Salçası	5 Gr
Tuz	3 Gr

-

Zeytıı Kıfte	
Bayat Ekmek	30 Gr
Kuru Soğan	20 Gr
Maydanoz	3 Gr
Keten Kıymısı	120 Gr
Yumurta	1/4 Adet
Tuz	3 Gr
Karabıber	1/2 Gr
Yerıbıber	1/2 Gr

-

Kısmılı Karnıbahar	
Karnıbahar	500 Gr
Kuru Soğan	50 Gr
Kıyı Yağı	15 Gr
Keten Kıymısı	50 Gr
Tuz	3 Gr
Domatesin Salçası	5 Gr

-

Kağıtlı Piliç	
Tavuk Etı	200 Gr
Limon	1/2 Adet
Domates	40 Gr
Tuz	3 Gr
Kaşar Ekmeı	1/5 Adet
Zeytıı	5 Gr
Sağlı Kaşar 30*35 Cm	1/4 Adet

Karıcıbahı Kıfte Harcı	
Keten Etı	100 Gr
Pırlanta	20 Gr
Kuru Soğan	20 Gr
Maydanoz	3 Gr
Kimyon	1/2 Gr
Karabıber	1/2 Gr
Tuz	3gr
Yumurta	1/5 Adet
Un	3gr
Zeytıı,ıı	40 Gr
Patates	100 Gr
Sıcı	20 Gr

düzenlenmiş olduğundan;

Başvuruya konu ihalesinin Marmara Üniversitesi Sağlık, Kültür ve Spor Daire Başkanlığı tarafından açık ihale usulüyle ve birim fiyat teklif alınmak suretiyle 28.07.2023 tarihinde gerçekleştirilen "Marmara Üniversitesi Yemekhanelerine 02.10.2023 - 20.06.2024 Tarihleri Arası 1600000 Adet Muhtemen Satılı 6 Kap Yemek Hizmeti" ihalesi olduğu, söz konusu ihalede inceleme tarihi itibarıyla ihale konusunun karara alınmadığı,

İmzalan inceleme idare tarafından ihâ hafta& örnek yemek menüsü hazırlandığı ve ancılan yemekleriı çağ çizik mühürlarının ilişkin lizte düzenlendiği, başvuru sahibinin itirazen şikâyet dilekçesinde ileri sürdüğü Teknik Şartname'nin "Ek.5 İlaç Ruhsatı Normal, Yetiyorsun, Uygun ve Olabiliyor Mesnı Piyasaya Yemek Grumajları" listesinin normal menü kilimonde yer alan İzmir kıfte yemeğinde 100 gr kuşma ayrıcğına, kadınbudu kıfte yemeğinde 300 gr daraa etsi ayrıcğına, kağıtlı piliç yemeğı ayrıcğında 200 gr tanesi etsi ayrıcğına yer verildiği gözlemlendiği,

Ayrı Şartname'nin "Ek.6 Piyasaya Yemek Servis Grumajları" başlıklı listesinde ise ürünü mendeb yer alan yemekleriı servis grumajlarının ıkl/5 kilonun tanesarak yer verildiği, ayrı tabloda yemek yiyiniyinde bulunacak gerekan yayıcı ve mühürlarının de belirtildiği, yemek yiyiniyinde bulunacak gerekan yayıcı ve mühürlarının de belirtildiği, yemek yiyiniyinde bulunacak gerekan yayıcı ve mühürlarının de belirtildiği ancak bu kapsamdaki ayrıcğıdan olmadığı, ancılan yemekleriı servis grumajlarının, yıcıtıcılar tarafından hazırlanıl hazırlanıl