

İhalelerde İş Kanunu hükümleri gereğince engelli işçi çalıştırılmasına ilişkin denetimin sözleşmenin yürütülmesi aşamasında da yapılacağı ve iş kapsamında ilave engelli personel çalıştırılması gerekli olması halinde de iş artışı yapılmasının da mümkün olduğu

İhalelerde İş Kanunu hükümleri gereğince engelli işçi çalıştırılmasına ilişkin denetimin sözleşmenin yürütülmesi aşamasında da yapılacağı

Toplantı No	: 2023/041
Gündem No	: 31
Karar Tarihi	: 09.08.2023
Karar No	: 2023/UH. I - 1101

BAŞVURU SAHİBİ:

Akel Hizmet Temizlik İnşaat Taahhüt Taşımacılık Otomasyon Turizm ve Gıda San. Tic. Ltd. Şti.

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Millî Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2023/647373 İhale Kayıt Numaralı "Proje Kapsamında Temizlik Personeli Hizmet Alımı" İhalesi

EME:

Milli Eğitim Bakanlığı: Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü tarafından 26.07.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Proje Kapsamında Temsilik Personel Hizmeti Alımı" ihalesine ilişkin olarak Alet Hizmet Temsilik İnşaat Taahhüt Tapanıncılık Otomasyon Turizm ve Gıda San. Tic. Ltd. Şti.İn 31.07.2023 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 26.07.2023 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru tarihinde 31.07.2023 tarihi ve 162836 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 31.07.2023 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Bağvuruya ilişkin olarak 2023/904 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KAPAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

Arakaz sikiyet dikişekine doğru, zhalayir iştir Sarıtanın 7'nci maddesi ilgililiktir. Zhalayir cılıpaşığı engelli personel sayısının Sarıtanın 6'ncı birim fiyatı teklif cılıpaşığına 87 kişi, Arakaz teklifi cılıpaşığına, azca zhalayir cılıpaşığına 3.127 (normal) teklif cılıpaşığına 145077 sayılı 3.127 sayılı Sarıtanın 30'uncu maddesiye istinaden Sarıtanın 3'üncü birim fiyatı cılıpaşığına 28 (3.127 kişi x 0,83) ve en 94 kişi engelli personel cılıpaşığına teklifleridir; diğer tarafardan her bir kişi isiyer dikişekine azca zhalayir Sarıtanın 7'nci maddesiye ayar anı engelli teklifler zhalayir hesaplana teklif cılıpaşığına, Azkara 128 (normal) teklifler personel cılıpaşığına cılıpaşığına 828 (3.127 kişi x 0,81) ve 9'uncü personel yerisine 6'uncü personel personel cılıpaşığına cılıpaşığına, Karararararararar 117 (normal) teklifler personel cılıpaşığına cılıpaşığına 117 kişi x 0,81) ve 9'uncü personel yerisine 9'uncü personel personel cılıpaşığına cılıpaşığına, Heris 16 (normal) teklifler personel cılıpaşığına cılıpaşığına 16 kişi x 0,81) ve 9'uncü personel yerisine 9'uncü personel personel cılıpaşığına cılıpaşığına, engelli personel sayısına toplam 3.127 kişi sayı iliyere cılıpaşığına içi sayıları istinaden hesaplama da eksiği bakiyeli, zhalayirli zhalayir hesaplama engelli kişi sayısının 4857 sayılı 3.127 sayılı Sarıtanın 30'uncü maddesiye ayar Kama Zhalı Genel Tekliği'nin personel cılıpaşığına dayalı iliyer iliyer dikişekiler 98'inci maddesiye 78'inci maddesiye iliyer dikişekiler teklif ettiği, zhalayir iliyerine karz verilmiş teklifler dikişekiler ayar veriliştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin iddiasına ilişkin olarak;

4857 sayılı İş Kanunu'nun "Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğu" başlıklı 30'uncu maddesinde "İşverenler, elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli ve yüzde iki eski hükümlü işçiyi veya 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanunu'na göre 16/6/1927 tarihli ve 1076 sayılı Yedek Subaylar ve Yedek Alamlı Nemurlar Kanunu'na kapsama giren ve askerlik hizmetini yaparken 12/9/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 nci maddesinde sayılan terör olaylarının veya tesiri sonucu malı sayılmayacak şekilde yaralanmaları meslek, beden ve ruhi durumları uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdür. Aynı il sınırları içinde birden fazla işyeri bulunan işverenin bu kapsama çalıştırmakla yükümlü olduğu işçi sayısı, toplam işçi sayısına göre hesaplanır." hükmü,

Anılan Kanun'un "Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğuna aykırıdır" başlıklı 191'inci maddesinde "Bu Kanunun 30 uncu maddesindeki hükümlere aykırı olarak engelli ve eski hükümlü çalıştırmayan işveren veya işveren vekiline çalıştırmadığı; her engelli ve eski hükümlü ve çalıştırıldığı her ay fiş binyediyü Türk Lirası idari para cezası verilir. Kanu kurulları da bu para cezasından hiçbir şekilde muaftı tutulamaz." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.1'inci maddesinde "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirtildiği, bu personelin çalışma saatlerinin tanınanının dâhil için kullanıldığı, yaklaşık kısımlın asgari işgüç miktarı ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alanıdır." ifade eder." açıklaması,

Anılan Tebliğ'in 78.28'inci maddesinde "İsteklilerin aynı ili sınırları içerisinde birden fazla iş yerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın, ihale dokümanında aynı ili bazında elli veya daha fazla işçi çalıştırılmasını öngördüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen işgari oranı uygulanıyken kaydıyla idarece tespit edilen emelli işçi sayısı ile bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu idari partisinin ilgili maddesinde belirtilen ve bu işçilerin işin birin faydalarını karşılamak üzere ayrı ayrı çalışacakları. İdareler tarafından İş Kanununda belirtilen işgari oranının üzerinde emelli işçi çalıştırılmasını öngören düzenleme yapılmazsa da mümkün. İstekliler tarafından ihale dokümanında belirtilen emelli işçi sayısı ve bu işçilerin işi Hazinece karışılacak prim tevdik tutarları dikka alınarak teklif bedelleri oluşturulacaktır. İllül mevzuatında emelli işçi çalıştırılması hususlarına ilişkin hükümler uygulanır." açıklaması bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alına ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Türk Sisteminde Çocuklar İçin Kapsayıcı Eğitimin Desteklenmesi Projesi Kapsamında Eğitim Veren Okul ve Kurumlarda Çalıştırılmak Üzere 3214 Temizlik Personeli Hizmet Alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu

e) Miktarı: 29 İlde Belirtilen Okullarda Çalıştırılmak Üzere 3214 Malzemesiz Temizlik Personel Hizmet Alımı

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Türk Eğitim Sisteminde Çocuklar İçin Kapsayıcı Eğitim Desteklemesi Projesi Kapsamında Çocukların Eğitim Gördüğü 29 İl Millî Eğitim Müdürlüklerindeki Okullar* düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "İş tanımı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. Sözleşme konusu iş; 01/09/2023-30/06/2024 tarihleri arasında (3127 temizlik personeli ile 87 engelli temizlik personeli) malzemesiz temizlik personeli hizmet alımı için teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer alan ve ihale dokümanını oluşturan belgelerde düzenlenmiştir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Çalıştırılacak İşçilerde Dikkat Edilecek Hususlar Engelli Temizlik Görevlilerinin Hesaplanma Tablosu" başlıklı 7'nci maddesinde

	Temizlik Personeli (E)	Engelli Temizlik Personeli (A)	Toplam Temizlik Personeli (A+E)
Adana	180	5	185
Aydın	1	1	25
Afyonkarahisar	12	0	12
Ankara	208	6	294
Antalya	28	1	29
Batman	12	0	12
Bursa	144	4	148
Çorum	5	0	15
Denizli	12	0	12
Eskişehir	58	1	59
Erzurum	24	1	25
Gaziantep	393	12	405
Hayatı	275	8	283
İstanbul	494	15	509
İzmir	106	3	109
Kahramanmaraş	117	3	120
Karşı	78	2	80
Kilis	126	4	124
Kocaeli	47	1	48
Konya	103	3	106
Malatya	33	1	34
Mardin	42	1	43
Merzifon	133	4	135
Neşet	12	0	12
Osmaniye	42	1	43
Samsun	27	1	28
Sakarya	273	8	281
Yalova	14	0	14
Toplam	3527	87	3274

4857 sayılı Kanun'un 30'uncu maddesinde yer alan hüküm gereği, engelli temizlik görevlisi sayısı il bazında çalışan toplam temizlik görevlisi sayı dikkate alınarak hesaplanmıştır. Bu nedenle 29 ilde çalışacak olan toplam personel sayısı tabloda il bazında belirlenen personel sayısı (30) dikkate alınarak tekliflerin hazırlanması gerekmektedir." düzenlemesi yer almaktadır.

A'				B'		
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birim	İçerisi Sayısı	Miktarı	Tamir Edilen	Birlik Fiyat
1	Temizlik İşçisi (Makaleme giderleri dahil) (Birim asgari ücret)	Ay	3,127	10		
2	Temizlik İşçisi (01.09.2023-30.06.2024 Tarihleri Arası Usulca Bayan ve Resmî Tatil Gönülleri) (Birim asgari ücret)	Gm	3,127	5		
3	Engelli Temizlik İşçisi (Makaleme giderleri dahil) (Birim asgari ücret)	Ay	87	10		
4	Engelli Temizlik İşçisi (01.09.2023-30.06.2024 Tarihleri Arası Usulca Bayan ve Resmî Tatil Gönülleri) (Birim asgari ücret)	Gm	87	5		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

Başvuruya konu ihalenin Millî Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen "Proje Kapsamında Temizlik Personeli Hizmet Alımı" işi olduğu, bahse konu ihalenin 24.07.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirildiği, karar tarihi itibarıyla ihale komisyonu kararının henüz alınmadığı görülmüştür.

[illegible]

Teknik Şartname düzenlenesine bakıldığında; Adana ilinde 180 personel, Ankara ilinde 288 personel, Bursa ilinde 144 personel, Gaziantep ilinde 393 personel, Hatay ilinde 275 personel, İstanbul ilinde 411 personel, İzmir ilinde 106 personel, Kahramanmaraş ilinde 117 personel, Kayseri ilinde 78 personel, Kilis ilinde 120 personel, Konya ilinde 183 personel, Mersin ilinde 161 personel, Şanlıurfa ilinde 27 personel, diğer illerde ise 50 personelin altında personel çalıştırılacağı anlaşılmıştır.

4857 Sayılı İç Kanun'u'nun 10'unca madde ile Kamula Etmek Tebliği'nin 78.28'inci maddesi gereği, engelli personel sayısının aynı il sınırları içerisinde olduğu il veya daha fazla ilçe (calırlar)la: Örneğin Adana, Ankara, Bursa, Gaziantep, Hatay, İstanbul, İç, Kahramanmaraş, Kayseri, Kilis, Konya, Mersin ve Samsat'la illerinde (calırlar)la toplam personel sayısı üzerinde hesaplaması. hesaplamada yarına kadar kesirler dikkate alınmazsa, yarın ve daha fazla olanların tam dörtingrüküne okunur. il, il veya daha fazla ilçe (calırlar)la: Örneğin Adana, Ankara, Bursa, Gaziantep, Hatay, İstanbul, İç, Kahramanmaraş, Kayseri, Kilis, Konya, Mersin ve Samsat'la her il için aynı okunur calırlar: gereken angari personel sayısı hesaplandığı, anılan illerde toplam 82 adet engelli personel calırlarını gerektirdi, diğer taraflarından birin fiyat teklifi cövelinde engelli personel sayısı için İç Kanun'u'nda belirtilen angari oranının üzerinde toplam 87 emelli ilçe calırlarını: Örneğin Düzümlere vasıdıkları örnektir.

[illegible][illegible]

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden esit muamele yönünden incelenecek herhangi bir husus bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine

Oybirliği ile karar verildi.