

ihalede idare tarafından ihale konusu işi oluşturan iş kalemlerinden 1 adedi için 2015 1 adedi için 2017 7 adedi için 2019 ve 5 adedi için de 2020 yılına ait rayiçler kullanılarak analiz oluşturulduğu ve ilgili idare tarafından ilk ilan tarihine kadar yaklaşık maliyetin güncellenmediği bu durumun sonraki ihale işlemlerinin sağlıklı yürütülmesini engelleyeceği ve 4734 sayılı Kanun maddesinde hüküm altına alınan temel ilkelerin zedelenmesine yol açacağı belirlendiğinden ihalenin

iptal edilmesi gerektiği hk

4734 sayılı Kanun'un "İhalelere Yönelik Başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinin birinci fıkrasında, "İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilirler." hükmü

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru süreleri" başlıklı 6'ncı maddesinin ikinci fıkrasında, "(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür (2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Şikayet başvurusu üzerine inceleme" başlıklı 10'uncu maddesinin üçüncü fıkrasında "İdare tarafından yapılan inceleme sonucunda on gün içerisinde 11 inci maddedeki kararlardan biri alınarak başvuru sonuçlandırılır. Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayet başvurularının ihale veya son başvuru tarihinden önce sonuçlandırılması esastır." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in "Şikayet başvuru süresi" başlıklı 4'üncü maddesinin sekizinci fıkrasında "İlana veya dokümana karşı şikayet başvurusunda bulunulduktan sonra ihaleye teklif verilmiş olması Kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunulmasını engellemez." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Sözleşmenin uygulanmasına ilişkin hususlar" başlıklı 45'inci maddesinin 45.3.1'inci maddesinde, "Fiyat farkı verilecektir..." düzenlemesi,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 11'inci maddesinde, "İş kalemi ve/veya iş grubu şeklinde tespit edilen imalat miktarlarının, Yönetmeliğin 10 uncu maddesine göre belirlenen ve yüklenici karı ve genel gider ihtiva etmeyen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutar KDV hariç olarak hesaplanır ve bulunan bu tutara % 25 oranında yüklenici kar ve genel gider karşılığı eklenmek suretiyle yaklaşık maliyet tespit edilir.

...

(3) Yaklaşık maliyet, güncelliğini kaybetmesi halinde, ilk ilan veya davet tarihine kadar güncellenir." hükmü bulunmaktadır.

04.05.2021 tarihinde yayımlanan ihale ilanının 3'üncü maddesinde ihalenin 26.05.2021 tarihinde saat 11.00'de yapılacağı düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat düzenlemelerinden, ihale dokümanına yönelik şikayetlerin teklif sunulmadan önce en geç ihale tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılacağı; ihale dokümanına yönelik şikayetlerin idare tarafından da ihale tarihinden önce sonuçlandırılmasının esas olduğu; başvuru sahiplerince ihale dokümanına yönelik şikayette bulunulmasından sonra ihaleye teklif verilmesinin mümkün olduğu ve aynı zamanda Kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunulabileceği anlaşılmaktadır.

İhale tarihi 26.05.2021, ihale saati 11:00 olan ihalede, başvuru sahibi tarafından ihale dokümanına yönelik yapılacak şikayet başvurularının en geç 20.05.2021 tarihinde gerçekleşmesi gerekmektedir. Başvuru sahibinin ihale dokümanını 17.05.2021 tarihinde EKAP üzerinden indirdiği, ihale dokümanına yönelik şikayetini ise 04.06.2021 tarihinde, yani ihale tarihinden sonra gerçekleştirdiği anlaşılmaktadır. İhale dokümanına yönelik başvuruların yukarıda yer verilen hükümden de anlaşılabileceği üzere başvurunun en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabileceğinden iddianın (a) ve (b) bentlerinin süresi içerisinde yapılmadığı anlaşılmıştır. Söz konusu iddialar süresi içerisinde yapılmamakla birlikte mükerrer olduğu iddia edilen ve Teknik Şartname'de yer verilen IBB.SNBF 27 ve SNBF 27 iş kalemlerinin zorluk derecelerinden farklı içerikli malzeme ve moloz olduklarının görüldüğü ve ayrıca (b) bendinde yer alan iddianın konusu olan 77.160.1003 poz numaralı Enjeksiyon reçinesi ile çubuk ankrajı iş kalemi ile MSB.678/B1 Q14 düz veya nervürlü demirle epoksi ile filiz ekimi iş kalemlerinin de tariflerinden anlaşılabileceği üzere farklı iş kalemleri olduğu görülmüştür.

c ve d) Yaklaşık maliyetin güncellenmediğine ilişkin yapılan itirazın incelenmesinde ise, yaklaşık maliyetin 08.04.2021

tarihine kadar son yayımlanan kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanan resmi birim fiyatlar esas alınarak hesaplandığı, bu konuya yönelik itirazın ise özel olarak 2021 yılı Ocak – Mart tarihleri aralığında % 30 civarında fiyat artışı olduğu, dolayısıyla güncel olmadığı iddiasında bulunduğu anlaşılmaktadır. Yaklaşık maliyeti oluşturan kalemlerden bir kısmının son güncel birim fiyatlara ilişkin rayiçlerin kullanıldığı, bir kısmının ise yabancı para cinsi üzerinden alınan ve 2020 yılında alındıkları anlaşılan fiyat tekliflerinin de 23.03.2021 günü saat 15.30’da belirlenen gösterge niteliğindeki Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası kurları üzerinden TL’ye çevrildiği, dolayısıyla bu fiyatların da güncel olarak kabul edilebileceği değerlendirilmiştir. Ancak başvuru sahibinin başvuru dilekçesi ekinde de belirtmiş olduğu 25.110.1001 poz numaralı “Alaturka hela tesisatı fayans rezervaurllı”, 25.110.1001-M poz numaralı “Demont. Alaturka hela tesisatı fayans rezervaurllı” 25.110.1001-M poz numaralı “Mont. Alaturka hela tesisatı fayans rezervaurllı” iş kalemlerine ait birim fiyatların en son 2019 yılında yayınlanan fiyatlar olduğu, V.1883/1-D poz numaralı “Demont. 44.000 Btu/h Soğutma kapasitesinde A Enerji sınıfı”, V.1883/1-M poz numaralı “Mont.44.000 Bthu/h Soğutma kapasitesinde salon tipi split klima”, V.1883/2 poz numaralı “44000 Bth/h Soğutma kapasitesinde salon tipi split klima”, V.1883/2-D poz numaralı “Demont 44000 Btu/h Soğutma kapasitesinde salon tipi split klima”, V.1883/2-M poz numaralı “mont. 44.000 Btu/h Soğutma kapasitesinde salon tipi split klima, V.1884/01-D Demont.80*80 cm Oval duş Teknesi için duşakabin 6mm Temperli camlı”, v.1884/01-M poz numaralı Mont. 80*80 cm oval duş teknesi için duşakabin 6 mn temperli camlı” iş kalemlerine ait birim fiyatların 2019 ve 2020 yıllarında yayımlanan fiyatlar, KTB.ELK.018.2 poz numaralı “kontrol masası LCD monitörü-32” iş kalemine ait birim fiyatın 2017 yılında yayınlanan fiyat ve KTB.ELK.020 poz numaralı Kamera Montaj direği” iş kalemine ilişkin birim fiyatın ise en son 2015 yılında yayınlanan fiyat olduğu görülmüştür. İdare tarafından yaklaşık maliyetin hesaplanmasında bu birim fiyatların yayınlandığı yıldaki

rakamlarının esas alındığı, herhangi bir güncelleme yapılmadan mezkur yıllara ait rayiçler kullanılarak analizlerin oluşturulduğu anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin "Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerinin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen işin özgünlüğü, gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.2 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır." düzenlemesi ile birlikte yukarıda yer verilen tespitler neticesinde ilan tarihi 04.05.2021 olan incelemeye konu ihalede idare tarafından ihale konusu işi oluşturan iş kalemlerinden 1 adedi için 2015, 1 adedi için 2017, 7 adedi için 2019 ve 5 adedi için de 2020 yılına ait rayiçler kullanılarak analiz oluşturulduğu ve ilgili idare tarafından

ilk ilan tarihine kadar yaklaşık maliyetin güncellenmediği bu durumun sonraki ihale işlemlerinin sağlıklı yürütülmesini engelleyeceği ve 4734 sayılı Kanun'un 5'inci maddesinde hüküm altına alınan temel ilkelerin zedelenmesine yol açacağı belirlendiğinden ihalenin iptal edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

e) ÖBF-KRB.1 poz numaralı "Güçlendirme yapılacak betonarme elemanın sıva raspası yapılarak soyulması", ÖBF-KRB.2 poz numaralı "Sıva raspası sonucu açığa çıkabilecek donatıların paslarının temizlenmesi ve donatıların korezyona karşı korunmak için korucu malzeme sürülmesi" ile ÖBF-KRB.8 poz numaralı "Karbon dübel yapılması" iş kalemleri için Bass The Chemical Company Yetkili uygulama bayisi olan Atak Taahhüt'ten 16.02.2021 tarihli Euro cinsinden fiyat teklifi alındığı, alınan bu fiyatın 23.03.2021 günü saat 15.30'da belirlenen gösterge niteliğindeki Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası kurları üzerinden TL'ye çevrildiği anlaşıldığından yaklaşık maliyetin güncelliğini yitirdiğine yönelik iddianın yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/029
Gündem No	: 30
Karar Tarihi	: 29.07.2021
Karar No	: 2021/UY.II-1417