

ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı olduğu ve mevzuat gereğince işçilik gideri hesabında KİK işçilik hesaplama modülünün kullanılmasının gerekmediği

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'nci maddesinde "78.1.1. maddesinde "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

...

78.29. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, sözleşme gideri ve genel giderler dahil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılır.

78.30. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde isteklilerin teklif bedelleri varsa yüklenici karı ile aşağıdaki bileşenlerden oluşur:

a) Asgari İşçilik Maliyeti: İhale tarihinde yürürlükte bulunan

brüt asgari ücret veya idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası olarak belirlenen ücret (ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma saatlerine ilişkin ücretler dahil), nakdi yemek ve yol bedeli gibi prime esas kazancın hesabında esas alınan işçiliğe bağlı diğer ödemeler ve işveren sigorta primlerinin toplam tutarı asgari işçilik maliyetini oluşturur.

b) İşçilikle Bağlantılı Ayni Giderler: İdari şartnamede işçi sayısı ile bağlantı olarak teklife dahil edilmesi öngörülen ayni giderler teklif bileşeni kabul edilir.

c) Hizmetin Yürütülmesine Yardımcı Unsurlar: İhale konusu hizmet işinin yürütülmesinde yardımcı nitelikte olan ve idari şartnamede belirtilen unsurlar teklif bileşeni kabul edilir.

ç) Sözleşme Giderleri ve Genel Giderler: İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve noter masrafları gibi sözleşme giderleri ile amortisman, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, oryantasyon (ihale konusu işe uyum) eğitimi gideri, 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, silahlı atış eğitim gideri, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası gideri, yaka kartı, önemli bir bileşen olarak değerlendirilmeyen ilaçlama gideri, toplu ulaşım kartı bedeli ve bu nitelikteki genel giderleri karşılamak üzere, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir işçilik birim fiyatı üzerinden; işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemi/kalemleri için ise çalıştırılacak her bir personelin işçilik maliyeti üzerinden, % 4 oranında hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler teklif bileşeni olarak kabul edilir.” açıklaması,

Anılan Tebliğ'in "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı

79'uncu maddesinde "79.3.5. Personel alıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin yapılan ařırđ dūřuk teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır." açıklaması,

İdari şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Sürücülü Araç Kiralama hizmeti işi.

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

65.090 (Atmışbeşbindoksan)vardiya çalıştırılacak olan 49 (kırkdokuz) adet araca ait sürücülü araç kiralama hizmet alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: ELİ Müdürlüğü Soma /MANİSA

Madde 3 – İhaleye ilişkin bilgiler" düzenlemesine,

Anılan şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan diğer giderler" başlıklı 25. maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta,

vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.3.1.Yüklenici çalıştırılacak şoförlere asgari ücretin en az % 60 fazlasını ödeyecektir.

25.3.2. Yüklenici Çalıştırılacak her şoför için her ay 26 gün üzerinden brüt günlük 25,00 TL. Yemek bedeli nakdi olarak ödeyecek ve ücret bordosunda gösterecektir.

25.3.3. Yüklenici personeli; İşyerlerimizde dağınık olması ve ulaşım güçlüğü nedeniyle idarenin servis araçlarından istifade ettirilecektir.

25.3.4. İhale konusu iş kapsamında çalıştırılacak araçlara ait yakıt, bakım -onarım , motorlu taşıtlar vergisi ve zorunlu trafik sigortası giderleri, zorunlu koltuk ferdi kaza sigortası giderleri, lastik giderler ve benzeri giderler teklif fiyata dahildir.

25.3.5. Resmi Tatil ve Bayram çalışması 700 gündür.

25.3.6. Yapılacak fazla çalışma 2000 saattir.

25.3.7.Yasal izin kullanan personel yerine yapılacak çalışma 5000 gündür.

25.3.8. İş yerlerimizde bu ihale için, iş kazaları ile meslek hastalıkları sigortası risk prim oranı, 6385 sayılı kanunun 9.

ve 10. Maddeleri gereğince % 2 olarak uygulanır ve tamamı işveren tarafından ödenir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşin süresi, işe başlama tarihinden itibaren 730 (YediYüzOtuz) gündür

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece birim fiyat teklif cetvelinin ise

A ¹				B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	2×4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 50 KM HAFTADA 7 GÜN VE 3 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 4 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	8.760		
2	2×4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 50 KM HAFTADA 6 GÜN VE 3 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 1 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	1.878		

3	2×4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 60 KM HAFTADA 6 GÜN VE 2 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 3 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	3.756		
4	2×4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 80 KM HAFTADA 6 GÜN VE 1 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 5 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	3.130		
5	4×4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 50 KM HAFTADA 7 GÜN VE 3 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 10 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	21.900		
6	4×4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 50 KM HAFTADA 6 GÜN VE 3 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 2 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	3.756		
7	4X4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 60 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 2 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 2 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	2.504		
8	4X4 PİKAP ÖZELLİKLİ VARDİYADA 80 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 1 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 4 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	2.504		

9	17+1 KOLTUKLU MİNİBÜS ÖZELLİKLİ VARDİYADA 50 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 3 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 2 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	3.756		
10	17+1 KOLTUKLU MİNİBÜS ÖZELLİKLİ VARDİYADA 50 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 2 VARDİYEDE ÇALIŞACAK 2 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	2.504		
11	8+1 KOLTUKLU MİNİBÜS ÖZELLİKLİ VARDİYADA 80 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 1 VARDİYADA ÇALIŞACAK 1 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	626		
12	SUV BİNEK 4X4 ÖZELLİKLİ VARDİYADA 80 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 1 VARDİYADA ÇALIŞACAK 5 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	3.130		
13	PANELVAN ÖZELLİKLİ VARDİYADA 80 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 1 VARDİYADA ÇALIŞACAK 2 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	1.252		

14	EN AZ 1100 KG TAŞIMA KAPASİTELİ KASALI KAMYONET ÖZELLİKLİ VARDİYADA 80 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 1 VARDİYADA ÇALIŞACAK 3 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	1.878		
15	EN AZ 1100 KG TAŞIMA KAPASİTELİ KASALI KAMYONET ÖZELLİKLİ VARDİYADA 60 KM.HAFTADA 6 GÜN VE 2 VARDİYADA ÇALIŞACAK 3 ARAÇ İÇİN TOPLAM	vardiya	3.756		
16	RESMİ TATİL VE BAYRAM ÇALIŞMASI	gün	700		
17	FAZLA ÇALIŞMA MESAİSİ	saat	2.000		
18	YASAL İZİN KULLANAN PERSONEL YERİNE YAPILACAK ÇALIŞMA	gün	5.000		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

şeklinde düzenlendiği görülmüştür.

Şikayete konu 49 (kırk dokuz) adet araca ait sürücülü araç kiralama hizmet alımı işinde, şoförlere asgari ücretin en az % 60 fazlasının ödeneceği, resmi tatil ve bayram çalışmasının 700 gün, fazla çalışmanın 2000 saat, yasal izin kullanan personel yerine yapılacak çalışmanın 5000 gün olduğunun düzenlendiği, işin süresinin 730 gün olduğu anlaşılmıştır.

İdarenin yaklaşık maliyeti incelendiğinde, Kamu İhale Kurumu'nun resmi internet sitesinde yer alan işçilik modülünde yer alan %4 sözleşme ve genel giderler dahil saatlik brüt asgari ücretin %60 fazlasına göre 700 gün üzerinden ulusal bayram ve genel tatil günleri çalışması, 2000 saat üzerinden fazla çalışma, 5000 gün üzerinden yasal izin kullanan personel yerine yapılacak çalışmanın hesaplandığı anlaşılmıştır.

Tarafımızca KİK işçilik hesaplama modülü kullanılarak ve asgari ücretin % 60 fazlası esas alınarak yapılan hesaplama sonucunda sözleşme ve genel giderler hariç birim işçilik maliyetinin 20.265,69 TL, 1 günlük işçilik maliyeti ile ulusal bayram ve genel tatil günleri ücretinin 653,86 TL, fazla çalışma ücreti 130,79 TL olduğu tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan İş Ortaklığı tarafından sunulan birim fiyat teklif cetvelinde resmi tatil ve bayram çalışması olarak teklif edilen birim fiyatın 681,00 TL, fazla çalışması mesaisi olarak 137,00 TL, yasal izin kullanan personel yerine yapılacak çalışmanın 705,00 TL olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Başvuruya konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı olduğu ve mevzuat gereğince işçilik gideri hesabında KİK işçilik hesaplama modülünün kullanılmasının gerekmediği anlaşılmaktadır. Buna göre ihale üzerinde bırakılan İş Ortaklığı tarafından sunulan birim fiyat teklif cetveli incelendiğinde, ihale dokümanı düzenlemelerine göre teklif edilmesi gerekli olan işçilik ücreti, ulusal bayram ve genel tatil günleri çalışması ücreti, fazla çalışma ücretinin altında teklif sunulmadığı anlaşılmış olup, başvuru

sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır

Toplantı No	: 2023/031
Gündem No	: 33
Karar Tarihi	: 31.05.2023
Karar No	: 2023/UH.I-818