

**ihalenin personel
çalıştırılmasına dayalı
olmayan bir hizmet alımı
olduğu teklif fiyata dâhil
giderler arasında işçilik
giderine yer verildiği, yine
ihale konusu işin personel
çalıştırılmasına dayalı
olmayan bir hizmet alımı
olması nedeniyle idarenin
fazla çalışma toplam saatini
ihale dokümanında
belirtilmesine ilişkin bir
gerekliliğinin bulunmadığı**

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dâhil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "...78.8. Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü, 15 Temmuz Demokrasi ve Milli Birlik günü ve yılbaşı günü) yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi, fazla çalışmalar için ise aynı Kanunun 41 inci maddesi uyarınca hesaplanacak ücret, brüt asgari ücret üzerinden; idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası öngörölmüş ise bu tutar üzerinden

hesaplanacaktır. Bu durumda, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47'nci maddesi uyarınca belirlenecek ücretin hesaplanabilmesi açısından çalışılacak gün ve personel sayısı ile fazla çalışma yapılacak hallerde toplam fazla çalışma saati ihale dokümanında belirtilecektir..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dâhildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dâhil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

-İhale edilecek hizmetin özelliğine göre, sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri istekli tarafından teklif edilecek fiyata dâhildir.

-İlgili mevzuat gereğince ödenecek (KDV hariç) vergi, resim, harçlar, araçların sigorta, tamir ve bakım giderleri, araç muayenesi, egzoz emisyon ölçümü, yedek parça, tabela maliyeti, şoför ücreti brüt asgari ücretin %50 fazlası üzerinden ve kiralama ile ilgili her türlü sözleşme ve trafik masrafı, araçların yıl içerisinde herhangi bir sebeple iş göremez hale gelmesinden dolayı değiştirilmesi gerektiğinde değişimi giderlerinin tümü isteklilerce teklif edilecek fiyata

dahil edilecektir.

-Yüklenici bu işte çalıştırdığı sürücülere ait 4857 sayılı İş Kanunu'ndan doğan bütün yasal haklardan sorumludur. (kıdem ihbar tazminatları ve işçilik ile ilgili sözleşme genel giderleri dâhil)

-Bu iş için kiralanacak araçlara ait periyodik bakımlar ile her türlü bakım, onarım, lastik, kar zinciri, yedek parça, yağlama, dizel egzoz sıvısı (DEF), arızalanması durumunda çekici ücreti, HGS etiketi isteklilerce teklif edilecek fiyata dâhildir vb. giderler.

-Şoförün il dışına görevlendirilmesi halinde şoförlerin fazla çalışma, konaklama, yemek, vb. giderleri yüklenici tarafından karşılanacaktır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Söz konusu şoför hizmetlerinde çalıştırılacak personele ilişkin olarak; 19.01.2013 tarih 28533 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6385 sayılı Kanun ile tespit edilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı %2'dir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 5.23'üncü, 6.23'üncü ve 7.22'nci maddelerinde "İdare gerekli gördüğü takdirde araçları Müdürlük personeli emrine ve İl dışına görevlendirebilecektir. Şehirlerarası yolculuklarda otoban, köprü vb. geçiş ücretleri yüklenici tarafından karşılanacaktır." düzenlemeleri,

8.6'ncı maddesinde "...Araçlar Mersin şehir içinde, ilçe ve köylerde ve gerektiğinde il dışı görevlerde kullanılacaktır.

İl dışında ve il sınırları içerisinde personelin yatılı görevlendirilmelerinde, görevlendirilen kiralık araç ve şoförün her türlü masrafı, konaklama gideri, köprü geçiş ya da feribot ücreti vb. gibi her türlü gider yüklenici firmaya aittir. Her araçta plakasına uygun HGS (hızlı geçiş sistemi) etiketi olacaktır, idarenin isteği doğrultusunda otoban geçişleri sağlanacaktır, geçiş ücretleri yüklenici firmaya aittir.” düzenlemesi,

10.9’uncu maddesinde “Araç sürücülerini sağlamak yüklenicinin yükümlülüğündedir. Sürücüler ile yüklenici arasındaki çalışma ilişkileri özel hukuk hükümlerine tabi olacaktır. Sürücülerin ücretleri, SSK primleri, vergi, işsizlik sigortası primleri, fazla mesai hakları, tazminat hakları ve benzeri her türlü hak ve taleplerinden yüklenici sorumlu olacaktır. Yüklenici çalıştıracığı personelin SSK primlerini yatırdığına dair belgeyi her ödemedede ibraz edecektir; ayrıca çalıştırmayı taahhüt ettiği araçların motorlu taşıt vergisi, zorunlu trafik sigortası ve kasko ile koltuk sigortaları vb. yükümlülükleri yerine getirmek zorundadır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Birim fiyat teklif cetvelinin aşağıdaki gibi olduğu görülmüştür:

A ¹					B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ³	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
			İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
1	Şoför (Brüt asgari ücretin %50 fazlası)	ay	9	12		

I. ARA TOPLAM (K.D.V Hariç) ⁵					
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	1 Adet Binek Araç Kiralanması (Tip 1)	ay	12		
2	6 Adet Binek Araç Kiralanması (Tip 2)	ay	12		
3	2 Adet 4x2 Pick-up Kiralanması (Tip 3)	ay	12		
II. ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç) ⁷					
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

Yapılan incelemede, ihale konusu işin Mersin Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğünce, Mersin il ve ilçeleri, köyleri ile gerektiğinde il dışı görevlendirilmesinde kullanılmak üzere, 12 aylık süre için 7 binek araç ve 2 pikap olmak üzere toplam 9 taşıtın yakıt hariç, şoförlü olarak kiralanması işi olduğu,

İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde yer alan düzenlemelere göre sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin, araçların sigorta, tamir ve bakım giderlerinin, araç muayenesi, egzoz emisyon ölçümü, yedek parça, tabela maliyeti, lastik, çekici, HGS giderlerinin, kiralama ile ilgili her türlü sözleşme ve trafik masrafı, araçların yıl içerisinde herhangi bir sebeple iş göremez hale gelmesinden dolayı değiştirilmesi gerektiğinde değişimi giderleri ile şoförlerin tüm giderlerinin teklif fiyatına dahil olduğu,

İdarenin gerekli gördüğü takdirde araçları müdürlük personeli emrine ve il dışına görevlendirebileceği, bu durumda şehirlerarası yolculuklarda otoban, köprü vb. geçiş ücretlerinin yüklenici tarafından karşılanacağı,

Yakıt hariç şoförlü taşıt kiralanmasında şoförlerin aylık maaşları hesaplanırken yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin %50 artırımlı tutarının esas alınacağı; il dışına görevlendirilme halinde, şoförlerin fazla çalışma, konaklama, yemek, vb. giderlerinin de yüklenici tarafından karşılanacağı anlaşılmıştır.

İhale dokümanı düzenlemelerine göre yakıt hariç şoförlü taşıt kiralanmasında şoförlerin aylık maaşları hesaplanırken yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin %50 artırımlı tutarının esas alınacağı, ayrıca araçların yakıtının da idare tarafından karşılanacağı, konaklamaya ilişkin düzenlemenin olası bir duruma ilişkin olduğu ve şehir dışı görevlendirmenin kaç kez yapılacağıнын önceden öngörülerek net bir sayının ihale dokümanına yazılmasının idareden beklenemeyeceği, zira bu görevlendirmenin yapılmamasının da ihtimal dâhilinde olduğu ve basiretli bir tacir niteliğini haiz istekli olabilecekler tarafından bu giderin öngörülerek teklif fiyatına yansıtılmasının mümkün olduğu,

İncelemeye konu ihalenin, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımı olduğu, teklif fiyata dâhil giderler arasında işçilik giderine yer verildiği, yine ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımı olması nedeniyle idarenin fazla çalışma toplam saatini ihale dokümanında belirtilmesine ilişkin bir gerekliliğinin

bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2024/002
Gündem No	: 28
Karar Tarihi	: 10.01.2024
Karar No	: 2024/UH.I-71