

ihalesi yapılan iş deneyim belgesinde yer verilen iş kapsamının da incelenen ihalenin benzer iş tanımına uygun olmadığı ifade edilmişse de ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından gerek Yeterlik Bilgileri Tablosunda iş deneyim belgesine ilişkin yer alan beyanda ve gerekse fiziki ortamda böyle bir belgenin sunulduğuna dair herhangi bir bilgiye rastlanılmaması

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

...

ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu

hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesini,

d) İş deneyimini gösteren belgeler: İş deneyim belgeleri ve teknolojik ürün deneyim belgesi ile gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa gerçekleştirilen işlere ilişkin olarak Yönetmeliğin 47 nci maddesinde belirtilen belgeleri, ... ifade eder.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar” başlıklı 45’inci maddesinde “(3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara, bu niteliklerini kaybetmelerinden önce taahhüt edilerek gerçekleştirilmiş olmalarına rağmen iş deneyim belgesi alınmayan işlere ilişkin olarak; kurum ve kuruluşların, bu niteliklerini kaybetmelerinden önce bağlı, ilgili veya ilişkili bulundukları kurum ve kuruluşlara, iş deneyim belgesi düzenlenmesi için başvuruda bulunulabilir.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesinde “(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest

muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(c) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kurum ve kuruluşlara gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim tutarının tespitinde, diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla işin sözleşmesinde yazılı bedeli aşmamak üzere fiilen yapılan iş tutarı dikkate alınır. Sözleşmede iş artışına ilişkin hüküm bulunması durumunda, ayrıca sözleşme tutarının % 10'unu aşmamak üzere tamamlanan iş tutarı da dikkate alınır.

...

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde " 7.5.1 İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul

edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir: Katı atık nakli ve/veya transfer istasyonlarının işletilmesi işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi yapılmıştır.

Teknik Şartname’nin “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinde,

Bu Şartname Kahramanmaraş ili

1-)Aksu mevkiinde yer alan katı atık aktarma istasyonu
2-)Çağlayancerit ilçesinde yer alan katı atık aktarma istasyonu
3-) Göksun ilçesinde yer alan katı atık aktarma istasyonu
4-) Andırın ilçesinde yer alan katı atık aktarma istasyonu
5-) Pazarcık ilçesinde yer alan katı atık aktarma istasyonu

İşletilmesi ile beraber Aksu katı atık aktarma istasyonunda toplanan katı atıkların (çöp veya evsel atık tabiri de kullanılabilecektir.) Çağlayancerit katı atık aktarma istasyonunda toplanan katı atıkların, Göksun katı atık aktarma istasyonunda toplanan katı atıkların, Andırın katı atık

aktarma istasyonunda toplanan katı atıkların, Pazarcık katı atık aktarma istasyonunda toplanan katı atıkların Kürtül Mahallesi. Beşoluk Caddesi 42/A adresinde bulunan Entegre Atık Değerlendirme Geri Kazanım ve Bertaraf tesisine nakli işine ait teknik özelliklerle ilgili hususları kapsar. Bu bağlamda; İlimizde oluşan günlük ortalama (yaklaşık, öngörülen) 670 ton evsel atığın aktarma istasyonlarından alınarak Kürtül entegre katı atık sahasına nakli (tonaj değerleri yaklaşık olarak verilmiştir, toplamda yaklaşık (öngörülen) 244.500 ton atığı yüklenici taşıyacaktır.) yüklenici tarafından sağlanacaktır. Yüklenici genel olarak semitreyler ile herhangi bir transfer merkezlerinden Kürtül'e çöpü taşınması esastır. Hakedişin taşıma bedeli ile ilgili kısmı yüklenicinin teklif ettiği 1 ton bedel (TL) ile taşınan ton miktarının çarpılmasıyla hesaplanacaktır. Ayrıca yüklenici çöpün bekletilmesinden dolayı oluşabilecek ve çevreyi rahatsız edecek şekilde koku, sızıntı suyu gibi olumsuz şartların oluşmaması için gerekli tedbirleri alır, her türlü iş ve işlemleri yapar.." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Amaç" başlıklı maddesinde "Aktarma istasyonlarının işletilmesi ile katı atıkların naklinin ilgili Yönetmelik esaslarına göre 12 ay süreyle işletilmesini ve yürütülmesini amaçlamaktadır. İdare söz konusu Çevre mevzuatları çerçevesinde sürdürülebilir aktarma istasyonlarının işletilmesi ve evsel nitelikli katı atık naklini çevreye olumsuz etkilerin tamamen giderildiği bir şekilde yeterlikli ve deneyimli bir hizmet alımı ile yaptırmayı amaçlamaktadır." düzenlemesi yer almakta olup söz konusu düzenlemelerde ihale konusu işin içeriğinin ortaya konulduğu görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından Muğla Büyükşehir Belediyesi'nce düzenlenen "23 personel ve 8 adet araç-ekipman

ile 12 ay süreli Torba ve Dereköy (Peksimet) Katı Atık Düzensiz (Vahşi) Depolama Sahalarının İşletilmesi Hizmeti Alımı İşi” ne ait 2.404.250,25 TL’lik belge tutarlı yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan yukarıdaki iş deneyim belgesine konu işin dokümanının EKAP üzerinden sorgulanmasında işe ait birim fiyat teklif cetvelinin aşağıdaki şekilde hazırlanmış olduğu görülmüştür.

İhale kayıt numarası :2019/498141

A					B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
			İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
1	Tekniker(Brüt asgari ücretin %70 fazlası)	Ay	1	12		
2	Saha İşçisi(Brüt asgari ücretin %15 fazlası)	Ay	16	12		
3	Şoför(Brüt asgari ücretin %20 fazlası)	Ay	2	12		
4	Dozer Operatörü, Paletli Kepçe Operatörü(Brüt asgari ücretin %70 fazlası)	Ay	4	12		
ARA TOPLAM (K.D.V Hariç)					I.	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	Tekniker (Brüt asgari ücretin %70 fazlası) Ulusal Bayram ve Resmi Tatil Günleri Çalışması	gün	15,5			
2	Saha İşçisi (Brüt asgari ücretin %15 fazlası) Ulusal Bayram ve Resmi Tatil Günleri Çalışması	gün	248			
3	Şoför (Brüt asgari ücretin %20 fazlası) Ulusal Bayram ve Resmi Tatil Günleri Çalışması	gün	31			
4	Dozer Operatörü, Paletli Kepçe Operatörü (Brüt asgari ücretin %70 fazlası) Ulusal Bayram ve Resmi Tatil Günleri Çalışması	gün	62			
5	Yazlık İş Kıyafeti	takım	46			
6	Kışlık İş Kıyafeti	takım	46			
7	İş Sağlığı Güvenliği Hizmeti	ay	12			
8	Konteyner	adet	2			
9	Katı Atık Bertaraf Hizmeti	ton	210.000			

ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)	II.	
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)		

Yine söz konusu iş deneyim belgesine konu işe ait Teknik Şartname'nin "İşin Amacı ve Süresi" başlıklı 3'üncü maddesinde "Muğla Büyükşehir Belediyesi Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi başkanlığı sorumluluğunda bulunan Torba ve Dereköy(Peksimet) Katı Atık Düzensiz (Vahşi) Depolama Sahalarının 2872 sayılı Çevre Kanunu ve yürürlükteki mevzuat hükümleri çerçevesinde 365 takvim günü (01/01/2020-31/12/2020 tarihleri arası 12 ay) işletilmesidir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İş süresince kullanılacak araç, iş makineleri ve personel" başlıklı 4'üncü maddesinde "Yüklenici işin yürütülmesi esnasında sözleşme süresi boyunca, aşağıda sayısı ve teknik özellikleri belirtilen araçları sahada bulunduracaktır. Araçların yakıt, vize, sigorta, tamir, bakım, ceza vb. her türlü giderleri yükleniciye aittir." düzenlemesi ile aşağıdaki tablo yer almakta olup,

Paletli ekskavatör 2 adet 2005 model ve üstü en az 150 Hp
Geniş paletli dozer 2 adet 2005 model ve üstü en az 20 ton ve 230 Hp
Kamyon 2 adet 2005 model ve üstü en az 200 Hp gücünde

Kantar(Dereköy Vahşi Depolama Sahasına kurulacak) 1 adet En az 3×15 mt ebatlı, 60 lt mobil tip, çelik platformlu araç kantar, kartlı araç tanıma sistemi (operatörsüz tartım) en az 50 adet araç kartı, kontrol panosu, kart okuyucu pano, sinyalizasyon sistemi, tartım yazılımı

Vidanjör, arazöz veya tanker 1 adet 2005 model ve üstü çift dingilli en az 200 hp

Anılan Şartname'nin "Genel Hususlar" başlıklı 6'ncı maddesinde "6.4. Yüklenici iş süresi boyunca Dereköy vahşi depolama sahası için kantar ve konteyner, Torba vahşi depolama sahası için konteyner temin edecektir. Torba vahşi depolama sahasındaki kantar idare tarafından verilecek, yüklenici tarafından işletilecektir. Yüklenici işin yürütülmesine imkan verecek oranda kendisine tahsis edilen tüm yapıları iş bitiminde idareye sağlam olarak teslim edecektir...6.6 Torba ve Dereköy (Peksimet) Katı Atık Düzensiz (Vahşi) depolama sahalarında toplam iş süresince ortalama 210.000 ton atığın bertaraf edileceği bilinerek iş ve işlemlerini gerçekleştirecektir...6.13. Sahada yüksekliği alt katmandan itibaren çökme/ yerleşme olduğu göz önünde bulundurularak çökmüş ve sıkışmış haliyle katı atık katmanının stabilitesini koruyabileceği yükseklikte olmasını sağlayacaktır. Katı atık katmanı istenilen yüksekliğe gelince üzeri günlük olarak en az 20-30 cm toprakla kapatılacaktır. Sahanın verimli kullanılabilmesi için katı atıkların serme-sıkıştırma ve topraklama işlerine özen gösterecek ve gerekli sıklıkla uygulayacaktır. Torba ve Dereköy (Peksimet) Katı Atık Düzensiz(vahşi) Depolama Sahalarında işin süresi boyunca yaklaşık 80.000 ton örtü toprağı kullanılacağı bilinerek iş ve işlemlerini gerçekleştirecektir. Örtü toprağı, Dereköy Vahşi Depolama Sahasından ortalama 32 km uzaklıkta, Torba Vahşi Depolama Sahasından ortalama 9 km uzaklıkta bulunan ve

Büyükşehir Belediyemize tahsisli olan Torba Hafriyat Depolama Sahasından vahşi depolama sahasına nakli yapılacaktır. Nakil giderleri yükleniciye aittir...” düzenlemelerinin yapıldığı tespit edilmiştir.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümlerinden, iş deneyimini tevsiken yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak iş deneyim belgesinin sunulacağı, gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde ise iş deneyimini tevsiken sözleşme, sözleşmenin uygulanmasına ilişkin faturalar ve sözleşmeye konu iş kapsamındaki personele ilişkin SGK kayıtlarının sunulacağı,

Buradan hareketle ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve söz konusu işe ait doküman düzenlemeleri doğrultusunda incelenmesinde, Muğla Büyükşehir Belediyesi'nin gerçekleştirdiği işe ait iş bitirme belgesinin sunulduğu, belgeye konu işin tanımı olan “23 personel ve 8 adet araç-ekipman ile 12 ay süreli Torba ve Dereköy(Peksimet) Katı Atık Düzensiz (Vahşi) Depolama Sahalarının İşletilmesi Hizmeti Alımı İşi” nin incelenen ihalenin dokümanında belirlenen “Katı atık nakli ve/veya transfer istasyonlarının işletilmesi işleri benzer iş olarak kabul edilecektir” şeklindeki benzer iş tanımına uygun olduğu değerlendirilmiş olup, bu çerçevede ihale üzerinde bırakılan isteklinin iş deneyim belgesinde mevzuata bir aykırılık bulunmadığı ve başvuru sahibinin bu yöndeki iddialarının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan başvuru sahibinin şikayet dilekçesinde ihale

zerinde bırakılan istekli tarafından sunulmuş olduğu belirtilen Mersin Büyükşehir Belediyesi evre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığınca 2016/326696 İKN ile ihalesi yapılan iş deneyim belgesinde yer verilen iş kapsamının da incelenen ihalenin benzer iş tanımına uygun olmadığı ifade edilmişse de ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından gerek Yeterlik Bilgileri Tablosunda iş deneyim belgesine ilişkin yer alan beyanda ve gerekse fiziki ortamda böyle bir belgenin sunulduğuna dair herhangi bir bilgiye rastlanılmadığından bu hususta bir değerlendirme yapılmamıştır.

Toplantı No	: 2021/043
Gündem No	: 29
Karar Tarihi	: 20.10.2021
Karar No	: 2021/UH.I-1918