

ihaleye ait ve söz konusu iş deneyim belgesinde yer alan işe ait Teknik Şartnameler karşılaştırıldığında; belgeye konu işin bir yapım işine ilişkin olduğu belgeye konu olan işin başvuru konusu ihalede düzenlenen benzer işe uygun olduğu teklifin idare tarafından değerlendirmeye alınması gerektiği

	<table><tr><td>Toplantı No</td><td>: 2022/029</td></tr><tr><td>Gündem No</td><td>: 53</td></tr><tr><td>Karar Tarihi</td><td>: 26.05.2022</td></tr><tr><td>Karar No</td><td>: 2022/UY.I-662</td></tr></table>	Toplantı No	: 2022/029	Gündem No	: 53	Karar Tarihi	: 26.05.2022	Karar No	: 2022/UY.I-662
Toplantı No	: 2022/029								
Gündem No	: 53								
Karar Tarihi	: 26.05.2022								
Karar No	: 2022/UY.I-662								
BAŞVURU SAHİBİ: Göçve İnşaat Nakliye Otomotiv Yakacak San. ve Tic. Ltd. Şti.,									
İHALEYİ YAPAN İDARE: Tokat Belediye Başkanlığı,									
BAŞVURUYA KONU İHALE: 2022/240434 İhale Kayıt Numaralı "Beton Parke Tamiratı Yapım İşi" İhalesi									
KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME: Tokat Belediye Başkanlığı tarafından 07.04.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Beton Parke Tamiratı Yapım İşi" ihalesine ilişkin olarak Göçve İnşaat Nakliye Otomotiv Yakacak San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 29.04.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idaremin 10.05.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, Başvuru sahibince 12.05.2022 tarih ve 22406 sayılı İle Kurum kayıtlarına alınan 11.05.2022 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.									
Başvuruya ilişkin olarak 2022/499 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.									
KARAR: Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.									
İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, teklifleri kapsamında sunmuş oldukları "Tokat Valiliği Merkez İlçe Köylerde Hizmet Götüreme Birliği" tarafından düzenlenen 08.06.2017 tarih ve 38990-Y-KD-20-1 sayılı iş deneyim belgesinde yer alan "Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği" işinin yapım işi ihalesine ilişkin olduğu, ancak söz konusu işin idarece hizmet alımı işi olarak kabul edildiği ve tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı iddialarına yer verilmiştir.									
A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.									
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde "Hizmet : (Değişik: 30/7/2003-4964/3 md.) Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, taşıma, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fıkri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşıyır ve taşımaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri,									
Yapım : Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini..." hükmü,									
Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde "h) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibarıyla benzer özellikteki işleri..." hükmü,									
"İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39. maddesinde "(1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenmektedir.									
(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için:									
a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,									
b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,									
c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,									
ç) (Değişik: RG-24/9/2013-28775; Değişik: RG-7/6/2014-29023) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,									
d) (Değişik: RG-3/7/2009-27277) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,									
işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunulur.									
(3) Geçici kabul tarihi veya gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de ikinci fıkra kapsamında değerlendirilir.									
(4) Yapım işlerinde iş deneyiminde değerlendirilecek benzer işlerin belirlendiği tebliğde belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi nitelikteki iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idarece tespit edilir ve ihale veya ön yeterlik dokümanı ile ihale veya ön yeterlikte ilişkin ilanda veya davet mektubunda belirtilir.									
(5) İş deneyim belge tutarlarının;									
a) Kanunun 19 uncu maddesi ile 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değerin;									
1) İki katına kadar olan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 50'sinden az ve % 100'ünden fazla,									
2) İki katı ile bu değerin üzerinde olan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 50'sinden az ve % 80'inden fazla, olmamak üzere idarece belirlenecek orandan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.									
b) Kanunun 20 nci maddesi ile 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değerin;									
1) İki katına kadar olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin % 50'sinden az ve % 100'ünden fazla,									
2) İki katı ile bu değerin üzerinde olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin % 50'sinden az ve % 80'inden fazla, olmamak üzere idarece belirlenecek tutardan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır." hükmü yer almaktadır.									
İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2. maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;									
a) Adı: Beton Parke Tamiratı Yapım İşi									
b) Türü: Yapım işleri									
c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği									
ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): 2022/4									
d) Kodu:									
e) Miktarı: Açılmış yüzeylerde yeni parke taşı ile tamirat yapılması 3000 m2, mevcut beton parke döşeli yerlerdeki oturma yapması sökülerle tamirat yapılması 3000 m2 vb. işler									
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.									
f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Tokat/Merkez" düzenlemesi,									
"İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7. maddesinde "7.5. Mesleki ve teknik yeterlikler ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:									
7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;									
a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,									
b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,									
c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,									
ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,									
d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,									
işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'sinden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.									
7.5.5 Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.									
7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir: Yapım işlerinde benzer iş grupları tebliğinin A-V grubu işler benzer iş olarak kabul edilecektir.									
7.6.1 Mevzuatı belgeleri/diplomalar: İnşaat Mühendisliği" düzenlemesi,									
Teknik Şartname'de "5. Tamiratı yapılacak olan çalışma bölgesindeki daha önceden kalması olan da dâhil her türlü hafriyatın ve kalan malzemenin toplanması, temizliği ve aittir.									
6. Tamirat işinde kullanılacak olan kum ve çimento yükleniciye tarafından karşılanacaktır.									
8. Taşların sökülme işi el ile yapılacak olup, sökülen taşlar temizlenip düzenli bir şekilde istiflenecektir. Sökülen Doğal ve Beton Parke yüz kaplaması Tokat Belediyesi – Kum ocağına veya idare tarafından gösterilen mücavir alan sınırları içerisinde kalan yerlere nakledilecektir.									
9. Kazı esnasında bozulan Yağmur hattı drenaj hatları, yol suyunu alacak şekilde yüklenici tarafından yerleştirilecektir.									
11. Mevcut içme suyu vanaları, mevcut kanalizasyon ve yağmur suyu bacası kenarları pnomatik tokmak ile sıkıştırılacaktır.									
12. Tamir edilen parkelerin üzerine serilecek kum 0,3 caplı elemli malzeme olacaktır.									
18. Bu iş ile alakalı yukarıda belirtilen işler için, ayrı ayrı ve aynı anda yeterli kadar iş makinesi ve personelle yüklenici tarafından gerçekleştirilecektir.									
19. Tamiratı tamamlanan sokakların temizlenmesi, kompaktör ile sıkıştırılması, kenar boşluklarının betonlanması ve kumlanması işi aynı gün içinde tamamlanacaktır. Eksikler giderilmeden yeni bir sokağa geçilmeyecektir.									
24. Döşeme işinde kullanılacak olan malzemelerin tamamının yükleme, boşaltma, istif ve nakiliyeyle yüklenici tarafından yapılacak ve bedeli ödenecektir. Ancak yüklenicinin imalat için fabrikasına getirttiği ve her türlü beton parke, beton bordür, beton refuj bordürü, beton yağmur oluğu imalatında kullanılacak malzemelere (kum, çakıl, çimento vb) ayrıca nakliye bedeli ödenmeyecektir." düzenlemeleri yer almaktadır.									
Tokat Belediye Başkanlığı tarafından e-ihale olarak gerçekleştirilen "Beton Parke Tamiratı Yapım İşi" ihalesine 6 isteklinin e-tekliif vererek katıldığı, 28.04.2022 onay tarihli ihale komisyonu kararı gereğince ihalenin Alderm Sağlık Hizmetleri Nakliye İnşaat Taahhüt Elektronik San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak Murak İnşaat Turizm Tekstil Gıda Nakliye San. ve Tic. Ltd. Şti.nin belirlendiği görülmüştür.									
Başvuru konusu ihalenin "Beton Parke Tamiratı Yapım İşi" olduğu, anılan ihaleye ilişkin İdari Şartname'nin 7.5.5. maddesinde idare tarafından benzer iş olarak kabul edilecek işlerin "Yapım işlerinde benzer iş grupları tebliğinin A-V grubu işler" şeklinde belirlendiği görülmüştür.									
Başvuru sahibi istekli Göçve İnşaat Nakliye Otomotiv Yakacak San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif kapsamında sunulan yeterlik bilgileri tablosunun "EKAP'ta kayıtlı olan iş deneyim belgesi" satırında, anılan istekliye ait iş deneyim belgesinin sayısının "38990-Y-KD-20-1" olarak beyan edildiği, söz konusu iş deneyim belgesi incelendiğinde belgenin Tokat İl Merkez İlçe Köylerde Hizmet Götüreme Birliği tarafından düzenlendiği, gerçekleştirilen işin adının "Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği" olduğu görülmüştür.									
Söz konusu belgeyi düzenleyen Tokat İl Merkez İlçe Köylerde Hizmet Götüreme Birliği'nden idare tarafından 22.04.2022 tarihli ve "Bilgi Edinme" konulu yazı ile belgeye konu "Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği" işinin yapım işi veya hizmet alımı işi olduğuna ilişkin karar verilmesinin istenildiği görülmüştür. Bunun üzerinde Tokat İl Merkez İlçe Köylerde Hizmet Götüreme Birliği tarafından 25.04.2022 tarihinde idarenin talep yazısına cevap verildiği, cevapta başvuru sahibi istekliye ait iş deneyim belgesinde yer alan işin ihalesine ilişkin ihale alımının, Teknik Şartname'nin, "Tokat İl Merkez İlçe Köylerde Hizmet Götüreme Birliğince 2016 Yılı İl Özel İdaresi Kaynaklı Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği Yapım İşine Ait Sözleşme" başlıklı sözleşmenin idareye gönderildiği görülmüştür.									
Başvuru sahibi istekliye ait iş deneyim belgesinde yer alan işin Teknik Şartname'si incelendiğinde, "3. İdare tarafından teslim edilen yer, kullanılan araçların tarifierlerinde belirtildiği gibi, istenilen kota kadar kazılacak veya doldurulacak yüklenici tarafından tasviye ve tanzim edilecektir. Bu esnada gerekli olduğu halde idare lüzumlu iş makinelerinin teminini sağlayacaktır.									
4. Taş döşenecek yüzeylere serilen kum tabakası kompaktör vb. aletler ile iyice sıkıştırılacaktır.									
6. Taşların döşenmesi esnasında gereken malzeme; kum çimento idare tarafından verilecektir. Ancak işin yapılması esnasında kullanılacak iş aletleri (el arabası, çekici, kompaktör vb.) yükleniciye ait olacaktır..." maddelerinin yer aldığı görülmüş olup, bahse konu işin yapım işi olduğu tespit edilmiştir .									
Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri, ihale dokümanı düzenlemeleri ve yapılan tespitler neticesinde, 4734 sayılı Kanun'un 4. maddesinde hizmet alımı ve yapım işleri, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 3. maddesinde ise benzer iş tanımlanmaktadır.									
Başvuru konusu ihalenin "Beton Parke Tamiratı Yapım İşi" olduğu, anılan ihaleye ilişkin İdari Şartname'de benzer iş olarak "Yapım işlerinde benzer iş grupları tebliğinin A-V grubu işler" in kabul edileceği, başvuru sahibi istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinde yer alan işin de "Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği" olduğu görülmüştür.									
Söz konusu belgede yer alan "Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği" isine ait Teknik Şartname'nin yukarıda yer verilen maddeleri gereğince, anılan işin insan gücü ayan, çeşitli iş makinelerinin kullanılmasının gerekli olduğu bir iş olduğu anlaşılmaktadır. Ayrıca başvuru konusu ihaleye ait ve söz konusu iş deneyim belgesinde yer alan işin de "Muhtelif Köylerde Kilitli Parke Döşeme İşçiliği" olduğu görülmüştür.									
B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.									
Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, başvuru sahibi istekli Göçve İnşaat Nakliye Otomotiv Yakacak San. ve Tic. Ltd. Şti.ne ait teklifin değerlendirilme alınması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.									
Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,									
Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,									
Oybirliği ile karar verildi.									