

ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin ihale konusu işe uygun olmadığı, benzer iş açısından da sunulan iş deneyim belgesinin, ihale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik göstermediği, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilemeyeceği, teçhizat, ekipman, uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşımadığı anlaşılması

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında

4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri,

...

ifade eder.” hükmü,

“İş deneyimini gösteren belgeler” başlıklı 39’uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur.” hükmü,

“İş deneyim tutarının tespiti” başlıklı 46’ncı maddesinde “(1) İş bitirme belgelerine, son hakediş raporu veya varsa kesin hakediş raporundaki fiilen gerçekleştirilen işle ilgili tutarlar herhangi bir güncelleştirmeye tabi tutulmadan yazılır.

(2) Bu tutar;

a) Götürü bedel veya birim fiyat üzerinden sözleşmeye bağlanmış işlerde; her türlü fiyat farkları hariç, varsa iş artışları dahil, hakedişteki sözleşme fiyatları ile yapılan

işin tutarı üzerinden,

b) Yabancı para cinsinden sözleşmeye bağlanan işlerde ise; varsa fiyat farkları hariç, iş artışları dahil, işin sözleşme fiyatları ile gerçekleştirilen döviz cinsinden tutarı üzerinden,

KDV hariç olarak belirlenir.” hükmü,

“Değerlendirmeye ilişkin esaslar” başlıklı 48’inci maddesinde “(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.” hükmü,

“İş deneyim tutarının güncellenmesi” başlıklı 49’uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Afşin Elbistan B Termik Santralı İşl. Md. Kömür Alma,

Kül ve Cüruf Atma Tesisleri, Kazan ve Türbin Sistemi, FGD Sisteminin, Yardımcı Tesis Binaları İle Saha Yollarının Temizliğinin 209 Personelle 24 Ay Süreli Yapılması Hizmet Alımı İşi

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: 209 kişi ile 24 ay süreli hizmet alım işi.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Afşin-Elbistan B Termik Santralı İşletme Müdürlüğü Çoğulhan Mahallesi, Afşin/KAHRAMANMARAŞ" düzenlemesi,

"İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin

veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya özel sektörde personel çalıştırılmasına dayalı her türlü temizlik hizmet alım işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Niteliği, Türü, Miktarı ve Yapılacağı Yer” başlıklı 4’üncü maddesinde “4.1-Afşin Elbistan B Termik Santralı İşletme Müdürlüğünde, Kömür Alma, Kül ve Cüruf Atma Tesisleri, Kazan ve Türbin Sistemi, FGD Sisteminin (Baca gazı arıtma sistemi, kireç taşı hazırlama sistemi, pug mili v.s.), Yardımcı Tesis Binaları ile saha ve yolların temizliğinin 209 personelle ve 24 ay süreyle iş bu şartname doğrultusunda yapılması işidir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin “Afşin Elbistan B Termik Santralı İşl. Md. Kömür Alma, Kül ve Cüruf Atma Tesisleri, Kazan ve Türbin Sistemi, FGD Sisteminin, Yardımcı Tesis Binaları İle Saha Yollarının Temizliğinin 209 Personelle 24 Ay Süreli Yapılması Hizmet Alımı İşi” olduğu, Teknik Şartname’de de işin niteliğinin “Afşin Elbistan B Termik Santralı İşletme Müdürlüğünde, Kömür Alma, Kül ve Cüruf Atma Tesisleri, Kazan ve Türbin Sistemi, FGD Sisteminin (Baca gazı arıtma sistemi, kireç taşı hazırlama sistemi, pug mili v.s.), Yardımcı Tesis Binaları ile saha ve yolların temizliğinin 209 personelle ve 24 ay süreyle iş bu şartname doğrultusunda yapılması işidir.” şeklinde belirtildiği görülmektedir. Bu bağlamda söz konusu ihalenin termik santral temizliğine dayalı hizmet alımı ihalesi olduğu anlaşılmaktadır.

İdare tarafından teklif edilen bedelin % 25'ten az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin yeterlik kriteri olarak, benzer iş olarak ise kamu veya özel sektörde personel çalıştırılmasına dayalı her türlü temizlik hizmet alım işinin belirlendiği görülmektedir.

İhale üzerinde bırakılan istekli Dora Enerji ve Kurumsal Hizmetler Ltd. Şti. tarafından yeterlik bilgileri tablosunda 2016/502560-1-1954125-1-1 numarasıyla EKAP'ta kayıtlı iş deneyim belgesinin beyan edildiği, söz konusu iş deneyim belgesinin "İşin adı ve varsa ihale kayıt numarası" kısmında "Bakım Koordinatörü ve Bakım Elemanı, 2016/502560-1" bilgisinin, "İşin tanımı" kısmında "Samsun Süleyman Yançatorial Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Bakım Koodinatörü 1 Kişi, Bakım Elemanı 56 Kişi Hizmet Alımı İhalesi" bilgisinin, "Belge Tutarı" kısmında "3.112.299,65 TRY" bilgisinin, "Açıklama" kısmında "375 Sayılı KHK Gereğince 3 Ay Uzatılmıştır." bilgisinin yer aldığı görülmüştür.

Söz konusu iş deneyim belgesine konu işin İdari Şartname'sinin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: BAKIM KOORDİNATÖRÜ VE BAKIM ELEMANI

b) Miktarı ve türü:

Bakım Koordinatörü 1 kişi, Bakım Elemanı 56 kişi ile hizmet alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Süleyman Yançatorial Çocuk Evleri Sitesi

Müdürlüğü ve Çocuk Koruma İlk Müdahale Birimi

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamuda veya özel sektörde personel çalıştırılmasına dayalı olarak ihale edilen çocuk veya genç veya yaşlı veya hasta veya engellilerin bakımına ilişkin işler benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’sinin “İşin Konusu” başlıklı 1’inci maddesinde “Korunma ve bakım altında bulunan çocukların temizlik ve bakımlarının yapılmasıdır.” düzenlemesi,

“Yapılacak İşlerin Tanımı” başlıklı 2’nci maddesinde “Kuruluşlarda korunma ve bakım altındaki çocuklara her gün verilen temizlik, bakım, giyim, beslenme, refakat etme(hastane, kamp, gezi, okul vb.), banyo yaptırma, tuvalet alışkanlığı edindirme yaşam alanlarının tertibi ve temizliği hizmetlerinin yüklenici firma tarafından yerine getirilmesi işidir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen inceleme ve tespitler neticesinde, başvuruya konu ihalenin konusunun temizlik hizmeti alımı olduğu, söz konusu temizlik hizmeti kapsamında kömür alma tesisi, kül ve cüruf atma tesisleri, kazan ve türbin sistemleri, baca gazı arıtma sistemi, kireç taşı hazırlama sistemi, v.b sistemler ile yardımcı tesis binaları ile saha ve yolların temizliğinin yapılması gerektiği, bu bağlamda söz

konusu temizlik hizmetinin bir tesisin temizlenmesi amacıyla yapılan bir hizmet alımı olduğu anlaşılmaktadır. Ayrıca benzer iş olarak ise kamu veya özel sektörde personel çalıştırılmasına dayalı her türlü temizlik hizmet alım işleri belirlenmiştir.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin iş deneyim belgesi incelendiğinde, söz konusu iş deneyim belgesine konu işin korunma ve bakım altında bulunan çocukların temizlik ve bakımlarının yapılması olduğu, korunma ve bakım altındaki çocuklara her gün verilen temizlik, bakım, giyim, beslenme, refakat etme(hastane, kamp, gezi, okul vb.), banyo yaptıırma, tuvalet alışkanlığı edindirme yaşam alanlarının tertibi ve temizliği hizmetlerinin anılan iş kapsamında yapıldığı, bu açıdan söz konusu alımın öz bakım hizmeti olduğu anlaşılmaktadır.

Bu bağlamda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin ihale konusu işe uygun olmadığı, benzer iş açısından da sunulan iş deneyim belgesinin, ihale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik göstermediğı, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilemeyeceğı, teçhizat, ekipman, uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşımadığı anlaşıldığından sunulan iş deneyim belgesinin benzer işe de uygun olmadığı, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/021
Gündem No	: 34
Karar Tarihi	: 06.04.2022
Karar No	: 2022/UH.I-458