

iş artışı oluru ile bina su giderlerinin bağlandığı şehir şebekesine ait rögorlar yetersiz kaldığından ilave rögor ve drenaj imalatı yaptırıldığı gerekçesiyle iş artışı ile ödeme yapıldığı

Kamu İdaresi Türü

Özel İdarelerkararı

Yılı

2016

Dairesi 1

Karar No

10709

İlam No

138

Tutanak Tarihi

25.9.2018

Kararın Konusu İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

... tarihinde ... TL sözleşme bedeli ile ...'e ihale edilen ... Yapım İşinde;

A- ... tarihli iş artışı oluru ile bina su giderlerinin bağlandığı şehir şebekesine ait rögorlar yetersiz kaldığından ilave rögor ve drenaj imalatı yaptırıldığı gerekçesiyle iş

artışı ile ödeme yapıldığı görülmüştür.

4735 sayılı Kanunun 24 üncü maddesi gereğince anahtar teslimi götürü bedelle sözleşmesi imzalanan bir işte iş artışı ile ilave bedel ödenmesi ancak önceden öngörülmeven ve bir takım zorunlu nedenlerin bulunması şartıyla mümkündür.

İhale dokümanı eki ilave Çevre Tanzimi İşleri Projesine göre; "İhale kapsamında ilave yağmur suyu deşarj bağlantısı Q 200 koruge boru" imalatı iş kapsamında olduğu görülmektedir.

Aynı şekilde ihale dokümanı eki Vaziyet Planında; "Okul binası pis su giderleri yeteri kadar rögar yapılmak suretiyle Belediyenin mevcut kanalizasyonuna bağlanacaktır. " (Not: 5) "Tören alanı ve otoparklarda biriken yağmur suları, yeterli miktarda yapılacak rögorlar ile sahadan uzaklaştırılacaktır." (Not: 6) "Zemin suyu ile ilgili önlemler, detay ve uygulamalar titizlikle yapılacaktır. " Denilmektedir.

Mahal listesinde drenaj yapımı ile alakalı olarak; "Bina tretuvarları, yaklaşım yolları, otoyolları, spor alanları ve tören alanları imalatlarının yapımında, yağmur sularının bina bahçesinden en uygun ve kısa yoldan uzaklaştırabilmesi için gerekli eğim verilecek ve bordür dibine açık kanal tipi prekast kanal elemanları kullanılacaktır. Bu mahallerden tahliye edilen suların varsa su toplama kanalları, yoksa kendi cazibesi ile su toplama rögarlarına bağlantısı sağlanacaktır. Bina drenajı; Bina çevresinde, projesine uygun drenaj yapılacak, drenaj borusu üzerine filtre malzeme ve kum/çakıl dolgusu detayına uygun tamamlanacaktır. Drenaj borusu çıkışı şehir şebekesine bağlanarak suyun tahliyesi sağlanacaktır.

Suyun kendi cazibesi ile akması sağlanamıyorsa uygun bir yerde iç ölçüsü 80×80 cm olan rögar yapılacak ve içerisine pompa konulacak ve suyun tahliyesi sağlanacaktır. Rögar kapağı tehlike yaratmayacak şekilde emniyete alınacaktır. Çevre Drenajı; Bina tretuvarları, yaklaşım yolları, oto yolları, spor alanları ve tören alanları imalatları yapımında yağmur sularının okul bahçesinden en uygun ve kısa yoldan tahliye edilmesi için eğim verilecek ve bu mahallerin açık kanal gibi görev yapması sağlanacaktır. Bu mahallerden tahliye edilen suların, varsa su toplama kanalları yoksa kendi cazibesi ile su toplama rögarlarına bağlantısı sağlanacaktır. " denilmiştir.

İş artışı ile bedeli ödenen boru cinsi olan "Q 200 koruge boru", anahtar teslim götürü bedele dahil olan boru cinsi ile birebir aynıdır. Dolayısıyla boru çapının yeterli gelmediği bu nedenle iş artışı ile ödeme yapıldığı iddiası yersizdir. Kaldı ki teknik şartnameye aykırı şekilde Q 100 veya Q 150 çapında borular döşenmesi sonucu olumsuzluklar yaşandığı ve sonrasında Q 200 çaplı borular döşendiği savunma ve eki belgelerden anlaşılmıştır. Dolayısıyla Yüklenici edimini teknik şartnameye uygun şekilde zamanında yerine getirmediği için söz konusu ikinci maliyete katlanmak zorundadır. Öte yandan sorumlularca savunmada hikâye edilen tabi afet, su basması, belediyenin müdahalesi şeklindeki olayları kanıtlayan herhangi bir yazı, belge veya raporun bulunmadığı da görülmüştür.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, ihale dökümanı gereğince anahtar teslim götürü bedele dâhil olan drenaj, rögar yapımları ve boru döşeme işi için mükerrer ödeme yapılması sonucu oluşan ve ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilen toplam ... TL kamu zararının; Harcama Yetkilisi ... ile Gerçekleştirme Görevlisi ...'ya,

müştereken ve müteselsilen,

6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereği işleyecek faizleri ile birlikte ve temyiz yolu açık olmak üzere ödettirilmesine oy birliğiyle,

B- İhale dökümanına göre makine daireli asansör yapılması gerekirken makine dairesiz asansör yapılması sonucu imalat değişikliğine gidilerek makine daireli asansör fiyatı ödenmesi ve buna ilişkin kesintinin hatalı yapılması sonucu kamu zararına yol açıldığı iddia edilmektedir.

Savunma ve eki belgelerin incelenmesinde; ihale dökümanında ... birim fiyatlarında kullanılan pozun kesin hesap tarihi olan ... yılında birim fiyatlardan kalkması ve piyasa fiyatlarıyla eşdeğer fiyat olması sebebi ile ... yılı makine dairesiz asansör fiyatı kullanıldığı ve betonarme projesinde makine dairesi katı olmadığı anlaşılmıştır.

Bu nedenle, ... TL için ilişilecek husus bulunmadığına, oy birliğiyle,

C- ... tarihli iş artış olurunda yer almayan, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye dahil olan işçilik kaynaklı hatalı imalatın giderilmesi için (zemine döşenen kalorifer borularının kapatılması için ilave tesviye betonu atılması kaynaklı) iş artışı ile ilave ödeme yapılması sonucu kamu zararına neden olduğu iddia edilmektedir.

Savunma ve eki belgelerin incelenmesinde; çatı tabliyesinde uygulama projesinde görülen 8 cm kalınlıkta yüzeyi düzgün levhalar (XPS – 300 Kpa basınç dayanımlı) ile yatayda (zeminde oturan (toprak temaslı) döşemelerde veya ters teras çatılarda) ısı yalıtımı yapılması pozuna uygun malzeme piyasada o dönem bulunamadığından 4+4 mm =8 cm xps yerine 5+5 mm=10 cm xps imalatı yaptırıldığını bununla ilgili yükleniciye ilave ödeme yapılmadığı,

Ancak 10 cm kalınlıktaki xps malzeme + çatı konstrüksiyona ait ahşap elemanların 3 cm lik betonun içinde ileride çatlama yapacağı ve ahşap konstrüksiyonun tabliyeden sıyrılmaya çalışacağından çatı tabliyesine 10 cm kalınlıkta C 20 betonu döküldüğünü ve keşif artışında ilave tesviye betonu olarak hesaba katıldığı anlaşılmıştır.

Bu nedenle, ... TL için ilişilecek husus bulunmadığına,

(Üye ...'in; "İşbu ilama esas denetçi sorgusu, raporu ve ilamın bu maddesinde yer alan denetçi görüşünde belirtilen gerekçelerle kamu zararı tutarı olan ... TL'nin sorumlularına müstereken ve müteselsilen ödettirilmesine karar verilmesi gerekir.") şeklindeki karşı görüşüne karşın, oy çokluğuyla,