

istekli tarafından ihaleye
sunulan iş deneyim belgesi
incelendiğinde, belgenin
*tarihinde düzenlendiği ve
sürücülü araç kiralama
hizmeti alınması işine ait
olduğu görülmüş, söz konusu
iş deneyim belgesinin ihale
konusu benzer iş tanımına
uygun olduğu zira idarece
ihale dokümanında benzer iş
olarak yalnızca araç kiralama
işlerinin belirlendiği ve söz
konusu kiralama işlerinin
içinde personel çalıştırılıp
çalıştırılmayacağına ilişkin
bir belirleme yapılmadığı
değerlendirildiğinden anılan

**iş deneyim belgesi kapsamında
ayrıştırma yapılmasının
gerekli olmadığı hk**

**istekli tarafından ihaleye
sunulan iş deneyim belgesi
incelendiğinde, belgenin
*tarihinde düzenlendiği ve
sürücülü araç kiralama
hizmeti alınması işine ait
olduğu görülmüş, söz konusu
iş deneyim belgesinin ihale
konusu benzer iş tanımına
uygun olduğu zira idarece
ihale dokümanında benzer iş
olarak yalnızca araç kiralama
işlerinin belirlendiği ve söz
konusu kiralama işlerinin**

**içinde personel çalıştırılıp
çalıştırılmayacağına ilişkin
bir belirleme yapılmadığı
değerlendirildiğinden anılan
iş deneyim belgesi kapsamında
ayrıştırma yapılmasının
gerekli olmadığı hk**

Toplantı No	: 2020/049
Gündem No	: 47
Karar Tarihi	: 28.10.2020
Karar No	: 2020/UH.I-1769

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi tarafından 07.08.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Araç Kiralama" ihalesine ilişkin olarak M.A.T. Hay. Ara. Kir. İnş. Taah. Oto. Gıd.Tur. Taş. San. Tic. Ltd. Şti.'nin 25.09.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 29.09.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.10.2020 tarih ve 44759 sayılı Kurum kayıtlarına alınan 08.10.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1565 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle; İdarece iş deneyim belgeleri üzerinde yapılan ayırtıştırma sonucunda gerekli asgari iş deneyim tutarının karşılanmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı söz konusu hususun mevzuata aykırı olduğu şöyle ki; iş deneyim belgesine konu işin ihale dokümanındaki benzer iş tanımını içinde olduğu bu haliyle söz konusu belgenin ayırtıştırılmaması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri," hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin, b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin, c) Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin, istenilmesi zorunludur. ... hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Araç Kiralama

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

7 Kalem idare personeli tarafından Kullanılmak Üzere Araç Kiralama Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi sorumluluk alanları" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgilerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri, sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 30'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarının toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Araç Kiralama işleri benzer iş olarak kabul edilecektir." düzenlemesi bulunmaktadır.

Söz konusu mevzuat hükümlerinden ve doküman düzenlemelerinden, benzer işin ihale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işler olduğu, ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmeye alınacağı, iş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarlarının iş deneyiminde değerlendirmeye alınmayacağı, mevcut durumda ihale konusu işin idare personeli tarafından kullanılmak üzere Araç Kiralama Hizmet Alımı şeklinde belirlendiği, idarece mezkur ihalede istenilen asgari iş deneyim tutarının ise teklif edilen bedelin %30'u olarak belirlendiği, mezkur ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işlerin araç kiralama işleri olarak belirlendiği görülmüştür.

Başvuru sahibi isteklinin teklif bedelinin 4.481.400,00 TL olduğu, buna göre anılan istekli tarafından karşılanması gereken asgari iş deneyim tutarının 1.344.420,00 TL olduğu, anlaşılmıştır.

Anılan istekli tarafından iş deneyiminin tevsiki için işin adı "33 ay süreli 25 adet sürücülü araç kiralama hizmeti alınması", kabul tarihi "06.01.2020", belge tutarı "3.214.397,86 TL" olan iş bitirme belgesinin sunulduğu görülmüştür.

İdarece söz konusu iş deneyim belgesi üzerinde yapılan değerlendirme sonucunda iş deneyim belgesine konu işe ait şoför maliyetlerinin iş deneyim tutarından düşüldüğü, buna gerekçe olarak mezkur ihalede şoför çalıştırılmayacağı için bu kısmın benzer iş kapsamında sayılamayacağının gösterildiği, bu doğrultuda ayırtıştırılan tutarın anılan istekli tarafından sunulması gereken asgari iş deneyim tutarını karşılamadığı sonucuna varıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi istekli tarafından ihaleye sunulan iş deneyim belgesi incelendiğinde, belgenin 26.06.2019 tarihinde düzenlendiği ve "33 ay süreli 25 adet sürücülü araç kiralama hizmeti alınması" işine ait olduğu görülmüş, söz konusu iş deneyim belgesinin ihale konusu uygun benzer iş tanımına uygun olduğu zira idarece ihale dokümanında benzer iş olarak yalnızca araç kiralama işlerinin belirlendiği ve söz konusu kiralama işlerinin içinde personel çalıştırılıp çalıştırılmayacağına ilişkin bir belirleme yapılmadığı değerlendirildiğinden anılan iş deneyim belgesi kapsamında ayırtıştırma yapılmasının gerekli olmadığı sonucuna ulaşılmış ve belgenin parasal tutarının (3.214.397,86 TL) teklif edilen bedelin %30'undan (4.481.400,00 x 0,30 = 1.344.420,00 TL) daha fazla olduğu görüldüğünden, ihale üzerinde kalan isteklinin iş deneyim belgesi tutarının sağlanması gerekli tutarın üzerinde olduğu ve idarece söz konusu isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, M.A.T. Hay. Ara. Kir. İnş. Taah. Oto. Gıd. Tur. Taş. San. Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirilmeye alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.