

iş kalemi *poz numaralı
“Sinyalize kavşaklardaki
sinyal verici grup
temizliğinin yapılması” iş
kalemi ve * poz numaralı
“Sinyalize kavşaklardaki
sinyal direklerinin
temizliğinin yapılması” iş
kalemlerinin ihale konusu iş
veya benzer işle ilişkili
olmadığı, bahse konu iş
kalemlerine toplam * TL ödeme
yapıldığı, söz konusu tutarın
iş deneyim belge tutarından
ayrıştırılması sonucunda özel
ortağın İdari Şartname’de
sağlanması gereken
(111.414.460,00×0,20*0,3

=6.684.897,60 TL) iş deneyim tutarını sağlamadığı hk

iş kalemi *poz numaralı “Sinyalize kavşaklardaki sinyal verici grup temizliğinin yapılması” iş kalemi ve * poz numaralı “Sinyalize kavşaklardaki sinyal direklerinin temizliğinin yapılması” iş kalemlerinin ihale konusu iş veya benzer işle ilişkili olmadığı, bahse konu iş kalemlerine toplam * TL ödeme yapıldığı, söz konusu tutarın iş deneyim belge tutarından ayrıştırılması sonucunda özel ortağın İdari Şartname’de sağlanması gereken (111.414.460,00×0,20*0,3 =6.684.897,60 TL) iş deneyim tutarını sağlamadığı hk

İtirazen şikayet konusu :

İhale üzerinde bırakılan İshakoğulları Sinyal. Araç Kir. Tic. Ltd. Şti. – Teos Elk. İnş. Ltd. Şti. İş Ortaklığı ve ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlenen Girişim Telekom. İnş. Taah. Tur. Elk. Prj. Dan. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından İdari Şartname’de düzenlenen iş hacmine ilişkin kriterin sağlanmadığı,

KİK Kararı

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “İhaleye katılımda yeterlik kuralları” başlıklı 10’uncu maddesinde “İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

1. b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

1) İsteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı

olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğunu kanıtlayan belgeler,

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) Son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleriyle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
2. b) Son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işlerinde sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
3. c) Devam eden yapım ve yapımla ilgili hizmet işlerinde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen, denetlenen veya yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
4. d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,
5. e) Devredilen işlerde sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleri ve son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarıyla ilgili deneyimi gösteren belgeler..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

1. a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı

veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri,

...

ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesini..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
3. c) Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin,

istenilmesi zorunludur.

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri, ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir.

(3) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla;

1. a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek bir orandan az olmamak üzere,
2. b) Belli istekliler arasında ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerde, yaklaşık maliyetin %25'i ile % 50'si aralığında, idarece belirlenecek parasal tutardan az olmamak üzere,

ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler ile teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması istenir.

...

(5) İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

(6) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait iş deneyimini gösteren belgenin sunulması halinde; ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir) tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartların korunduğunu gösteren ortaklık tespit belgesinin sunulması zorunludur. Ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu tarafından düzenlenen ortaklık tespit belgesinin, düzenlendikten sonra iş deneyimini gösteren belgeyi kullanan tüzel kişinin temsilcisi ve iş deneyimini gösteren belge sahibi tarafından imzalanması gerekmektedir.

(7) Tüzel kişi tarafından sunulan iş deneyimini gösteren belgenin, ihale veya son başvuru tarihinden geriye doğru en az bir yıldır kesintisiz olarak aynı tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait olması halinde, bu ortağa ait iş deneyimini gösteren belgelerin tamamı teminat süresi sonuna kadar başka bir tüzel kişiye kullandırılmaz...” hükmü,

“Değerlendirmeye ilişkin esaslar” başlıklı 48’inci maddesinde “(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.

...

(8) Şahıs veya sermaye şirketlerinin Türk Ticaret Kanununa göre nev'i veya unvan değiştirmeleri halinde, değişiklikten önce sahip olunan iş deneyimlerini gösteren belgeler nev'i veya unvan değiştirmiş şirket tarafından iş deneyimi olarak kullanılabilir..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasında ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 20'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları

ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

7.5.2. Bu Madde boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Bu ihalede benzer iş olarak, daha önce kamu veya özel sektörde gerçekleştirilmiş;

Her türlü akıllı trafik sistemleri bakım ve onarım hizmetleri kabul edilecektir...” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İşin Tanımı ve Kapsamı” başlıklı 1.1'nci maddesinde “İzmir Büyükşehir Belediyesi, İzmir Ulaşım Merkezi (İZUM) tarafından yapım aşaması tamamlanmış olan “Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi” işi kapsamında kurulan Kameralar, Hidrolik Bariyerler, Trafik

Ölçüm Sistemleri, Sinyalize Kavşaklar, Haberleşme Altyapısı, Elektronik Denetleme Sistemleri vb. sistemlerin sürdürülebilirliğinin sağlanması amacıyla rutin onarım ve işletim işlemleri ile INVIPO vb. yazılımların güncellenmesi ve işletilmesi işidir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Tam Adaptif Trafik Yönetim Denetim ve Bilgilendirme Sistemi Yapılması İş Kapsamında Yapılmış Olan Tüm Yazılım ve Aşağıda Belirtilen Donanım Sistemlerinin İşletilmesi” başlıklı 2'nci maddesinde “*Bu iş kapsamında Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi Yapılması işi kapsamında İdaremizce yaptırılmış olan tüm yazılım sistemlerinin arızalarının giderilmesi, anında müdahalelerin yapılması, onarımların gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve geliştirilmesi, bunun yanı sıra aşağıda belirtilen donanım ve sistemlerinin arızalarının giderilmesi, onarımlarının gerçekleştirilmesi ve işletilmesi yapılacaktır...*” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Toplu Ulaşım Yönetimi ve Öncelik Sisteminin İşletilmesi” başlıklı 3'üncü maddesinde “*İzmir Büyükşehir Belediyesi ESHOT Genel Müdürlüğü sorumluluğunda bulunan, Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi kapsamında otobüs filosunda yer alan kameralar, yolcu sayım sensörleri ve otobüs içerisine proje kapsamında kurulmuş olan diğer akıllı trafik sistemi donanımlarının arıza, onarım işlerinin yapılarak sistemin işletilmesi işidir...*” düzenlemesi,

“Kamera ve Kamera Sistemlerinin İşletilmesi” başlıklı 4'üncü maddesinde “*İzmir Ulaşım Merkezi Şube Müdürlüğünün işlettiği veya işleteceği kamera, izleme ve yönetim sistemlerinin firmware güncellemesi, onarım hizmeti, raporlama ve iş sürekliliğine ait teknik özellikleri ve diğer ilgili hususları*

konu alır..." düzenlemesi,

"Yayalaştırılmış Bölgelere Kurulmuş Olan Hidrolik Bariyer Sistemlerinin İşletilmesi" başlıklı 5'inci maddesinde "İzmir Ulaşım Merkezi Şube Müdürlüğü sorumluluğundaki hidrolik bariyer sistemlerinin arıza ve onarımların giderilmesi, sistemin sürekli işletilmesi ve "Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim Ve Bilgilendirme Sistemi" projesi kapsamında merkezi bağlantısı yapılmış tüm mantar bariyerlerin entegrasyon sistemlerinin ve bu iş kapsamında merkezi bağlantısı sağlanacak entegrasyon sistemlerinin (plaka okuma kamerası, loop, intercom, trafik lambası) bakım, onarım ve arızaların giderilmesi işidir..." düzenlemesi,

"Otopark Yönetim ve Yönlendirme Sistemlerinin İşletilmesi" başlıklı 6'ncı maddesinde ""Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi" projesi kapsamında kurulmuş olan yol kenarı, açık ve kapalı otopark sistemlerinin arıza ve onarımlarının yapılması işidir." düzenlemesi,

"Elektronik Denetim Sistemlerinin (EDS) İşletilmesi" başlıklı 7'nci maddesinde ""Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi" projesi kapsamında kurulumları yapılmış olan Elektronik Denetleme Sistemlerinin (EDS) arıza, onarım işlemleri ile bakım işlerinin yapılarak sistemin işletilmesi ve sistemlerinin kurulu olduğu bölgelere EDS levhalarının kurulması işidir.

7.1-KAPSAM

7.1.1- Elektronik denetleme sistemlerinde meydana gelebilecek arızaları önlemek, sistem performansını arttırmak, arıza olasılığını azaltmak, sistem ömrünü uzatmak ve teknik prospektüslerine uygun kesintisiz çalışmasını sağlamak amacıyla, güncel mevzuatlara uygun olarak güncellemeler

yapılacaktır.” düzenlemesi,

“Trafik Ölçüm Sistemlerinin İşletilmesi” başlıklı 8’nci maddesinde “*Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi*” projesi kapsamında kurulumları yapılmış olan trafik ölçüm sistemlerinin arıza, onarım işleri ve bakım işlerinin yapılması işidir.

8.1-KAPSAM

8.1.1- Trafik ölçüm sistemlerinde meydana gelebilecek arızaları önlemek, sistem performansını arttırmak, arıza olasılığını azaltmak, sistem ömrünü uzatmak ve teknik prospektüslerine uygun kesintisiz çalışmasını sağlamak amacıyla, ilgili yönetmeliklere uygun olarak kontroller yapılacaktır.” düzenlemesi,

“Trafik Bilgilerinin Yayınlanması Sistemlerin İşletilmesi” başlıklı 9’uncu maddesinde “*Tam Adaptif Trafik Yönetim, Denetim ve Bilgilendirme Sistemi* yapılması işi kapsamında kurulmuş olan tüm sistemlerin vatandaşlarımıza hizmet vermesi amacıyla İZUM mobil uygulaması ve web sitesinin kurulumları yapılmıştır. Bu iş kapsamında, kurulumları yapılmış olan uygulamaların devamlı güncel tutulması, işletiminin yapılması ve geliştirilmesi işlemleri yapılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin yukarıda belirtilen hükümleri uyarınca isteklilerin iş deneyimini tevsik etmek üzere ihale konusu iş veya İdari Şartname’de belirtilen benzer işe ilişkin iş deneyim belgesini sunması gerekmektedir. Söz konusu Yönetmelik’in iş deneyim belgelerinin değerlendirilmesine ilişkin esasları düzenleyen

48'inci maddesinde, isteklilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; iş deneyimini gösteren belgelerde yer alan, ancak ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarlarının iş deneyiminde değerlendirmeye alınmayacağı düzenlenmiş olup, iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında olan kısmının değerlendirmeye alınması gerekmektedir.

İtirazen şikâyete konu ihalede ihale konusu işin *"Tam Adaptif Trafik Yönetim Denetim ve Bilgilendirme Sistemi Yapılması Hizmeti"* olduğu, benzer işin ise *"Kamu veya özel sektörde gerçekleştirilmiş; Her türlü akıllı trafik sistemleri bakım ve onarım hizmetleri"* olarak belirlendiği, Teknik Şartname düzenlemelerinden ihale konusu işin malzeme ve işçilik dahil olmak üzere yazılım sistemlerinin arızalarının giderilmesi, anında müdahalelerin yapılması, onarımların gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve geliştirilmesi olduğu, yazılımın yanında sistemde meydana gelebilecek fiziki arızaların giderilmesi, bakım ve onarımı olduğu anlaşılmıştır.

-İhalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen İshakoğulları Sinyal. Araç Kir. Tic. Ltd. Şti. – Teos Elk. İnş. Ltd. Şti. İş Ortaklığının pilot ortağı İshakoğulları Sinyal. Araç Kir. Tic. Ltd. Şti. tarafından 26.06.2019 tarihli ve 2015/5607-1142430-1-1 sayılı iş deneyim belgesinin sunulduğu, söz konusu belge incelendiğinde, yüklenicinin İshakoğulları Sinyal. Araç Kir. Tic. Ltd. Şti., idarenin Adana Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Daire Başkanlığı ve işin adının *"Adana İli Sınırları İçerisinde Bulunan Sinyalizasyon Tesisleri, Yatay ve Düşey Trafik İşaretlerinin Bakım, Onarım, Montaj ve Demontaj ile Hemzemin Geçitlerde Bekçilik Yapılması İş"* hizmet alımı işi olduğu görülmüştür.

29.06.2020 tarih ve 9119 sayılı yazı ile Adana Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Daire Başkanlığı'ndan iş deneyim belgesine konu işte bulunan iş kalemlerine ilişkin tutarların ayrıştırılması, iş deneyim belgesine esas işin içeriğinde akıllı trafik sistemine ilişkin bir iş kaleminin olup olmadığı ve akıllı trafik sistemine ilişkin bir iş kalemi olması durumunda ise ne kadarlık kısmının akıllı trafik sistemine ilişkin işler kapsamında olduğunun ayrıntılı bir şekilde tespitine imkân verecek nitelikte belgeler ile belgenin düzenlenmesine dayanak oluşturan tüm bilgi ve belgeler talep edilmiş olup Adana Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Daire Başkanlığı tarafından 09.07.2020 tarih ve 30341 sayılı yazı ile istenilen bilgi ve belgeler tarafımıza gönderilmiştir.

Adana Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Daire Başkanlığının 09.07.2020 tarih ve 30341 sayılı yazısı ile gönderilen belgeler incelendiğinde;

Bahse konu iş deneyim belgesine konu işe ait Teknik Şartname'nin "Amaç" başlıklı 2'nci maddesinde "“5216 sayılı *Büyükşehir Belediyesi Kanunu*” ve “6360 sayılı *On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun*”larda tanımlanan görev, yetki ve sorumluluk alanlarında bulunan yatay ve düşey trafik işaret ve levhaları ile ışıklı sinyal işaretlerindeki eksikliklerin tespit edilmesi, işaretlerin sürekli ve düzenli olarak mevcudiyetinin sağlanması için her türlü yapım, bakım, onarım, montaj ve demontaj işleri yapılarak Adana Büyükşehir Belediyesi sorumluluğunda bulunan hemzemin geçitlerde bekçilik hizmetleri sağlanacaktır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Yüklenicinin Çalıştıracığı Personel,

Araç, Ekip ve Ekipmanlar” başlıklı 3’üncü maddesinde “...6. Çalıştırılacak personel listesi aşağıdaki çizelgede belirtilmiştir.

<i>Personel Ünvanı</i>	<i>Adet</i>
<i>Elektrik-Elektronik Mühendisi</i>	<i>2</i>
<i>Usta</i>	<i>10</i>
<i>Formen (Lise Mezunu)</i>	<i>14</i>
<i>Şoför (B Sınıfı)</i>	<i>12</i>
<i>Şoför (E Sınıfı)</i>	<i>2</i>
<i>Düz İşçi</i>	<i>18</i>
<i>Düz İşçi (Engelli)</i>	<i>2</i>
<i>Trafik Kontrol Merkezi Operatörü (Mühendis)</i>	<i>2</i>
<i>Trafik Kontrol Merkezi Operatörü (Tekniker)</i>	<i>2</i>
<i>Hemzemin Geçit Personeli</i>	<i>16</i>
<i>Toplam</i>	<i>80</i>

...

13. İş kapsamında çalıştırılacak araçların cinsi ve adedi aşağıdaki çizelgede belirtilmiştir.

<i>Araç</i>	<i>Adet</i>
<i>Çift Kabinli Kamyonet</i>	<i>5</i>
<i>Yüksek İrtifa Kamyoneti</i>	<i>1</i>
<i>Kontrol Aracı (Binek)</i>	<i>2</i>
<i>Kontrol Aracı (Çift Kabinli Kamyonet)</i>	<i>1</i>
<i>Direk Çakma Kamyonu</i>	<i>2</i>
<i>Toplam</i>	<i>11</i>

...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Yapılacak İşler" başlıklı 4'üncü maddesinde "Sinyalizasyon Tesisleri ve Trafik İşaret levhaları çalışma ve mevsim şartları göz önüne alınarak bakımları yapılacaktır.

1.Tesislerdeki koordine cihazları ve kavşak kontrol cihazlarındaki voltaj dalgalanmalarından meydana gelebilecek arızalara anında müdahale edilecek ve arıza hakkında İDARE'ye yazılı ve sözlü bilgi verilecektir.

...

3.Kavşakların alt yapı kablolarında meydana gelen ve hasar ve arızalar da malzeme İDARE tarafından verilmek suretiyle arıza kısa sürede giderilecektir. Ancak, mesai saatleri dışında veya İDARE'nin malzemeyi ivedi karşılayamadığı durumlarda YÜKLENİCİ geçici olarak arızalara müdahale edip, gerekirse malzeme kullanacaktır.

4.Sinyalizasyon tesislerinde arıza olsun olmasın sinyal vericileri devamlı gözetim altında tutacak ve İDARE'nin veya Emniyet Trafik Şube Müdürlüğü'nün talimatları doğrultusunda sinyal vericilerdeki arızalı modülleri anında değiştirecektir. Bütün arızalı modül değişiklikleri İDARE'ye yazılı ve sözlü olarak bildirilecektir.

...

6.Sinyalizasyon tesislerinde meydana gelebilecek arızalara, ekipler İDARE ile koordineli olarak anında müdahale edecek, en geç iki saat içerisinde arızayı giderip İDARE'ye yazılı ve sözlü bilgi verecektir.

7.YÜKLENİCİ, İDARE tarafından istenilen program değişikliklerini cihazın marka ve modeline bakılmaksızın program yükleyecek, tamir edecek ve tesisi devamlı çalışır halde tutacaktır.

8.Mevcut sinyalizasyon tesisleri ve trafik işaretlerinin demontajı yapılp, İDARE'nin uygun görmesi halinde YÜKLENİCİ

tarafından başka bir yere montajı yapılacaktır. Ayrıca yeni oluşacak kavşaklarda İDARE'nin temin edeceği malzeme ile yeni sinyalizasyon tesislerinin montajını yapacaktır..." düzenlemesi,

"Bakım, Onarım ve Yenileme İle İlgili Genel Hususlar" başlıklı 5'nci maddesinde "1.Tüm yaya ve oto sinyal vericileri ile bunların bağlandığı direklerin (standart, baş üstü), Mevcut marka ve modeldeki kavşak kontrol cihazlarının ve ışıklı yol butonlarının bakım, onarım, montaj, demontaj ve temizliği yapılacaktır..." düzenlemesi

"Hemzemin Geçit Personellerinin Görevleri" başlıklı 7'nci maddesinde "1.Hemzemin Geçit Personelleri, her demiryolu aracının hemzemin geçitten geçiş zamanından üç dakika önce, geçit üzerinden geçen karayolu araçlarını uzaklaştırdıktan ve demiryolunu tamamen serbest bıraktıktan sonra bariyerleri kapatıp kumanda kolu başında durarak gece veya gündüz durumuna göre taşıdıkları kilitli bayrak veya el frenleriyle TCDD İşaret Yönetmeliğinde anlatılan şekilde, serbest yol işaretini demiryolu aracına göstereceklerdir. Demiryolu aracı bariyeri tamamıyla geçip trenin arkasındaki işareti gördükten sonra bariyeri açacaklardır..." düzenlemesi yer almaktadır.

Sunulan iş deneyim belgesine konu işe ait doküman düzenlemelerinde, ihalenin amacının 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve 6360 sayılı Kanun'da tanımlanan görev, yetki ve sorumluluk alanlarında bulunan yatay ve düşey trafik işaret ve levhaları ile ışıklı sinyal işaretlerindeki eksikliklerin tespit edilmesi, işaretlerin sürekli ve düzenli olarak mevcudiyetinin sağlanması için her türlü yapım, bakım, onarım, montaj ve demontaj işleri yapılarak Adana Büyükşehir Belediyesi sorumluluğunda bulunan hemzemin geçitlerde bekçilik hizmetlerinin sağlanması olarak belirtildiği, anılan işin

sinyalizasyon tesisleri, yatay ve düşey trafik işaretlerinin bakım, onarım, montaj ve demontaj ile hemzemin geçitlerde bekçilik yapılması işine ilişkin olduğu, görülmekle birlikte, anılan işte gerekli olan tüm malzemelerin idare tarafından yükleniciye verildiği, yüklenicinin ise söz konusu bakım onarım işi kapsamında sadece personel çalıştırıldığı ve araç kiralama hizmetinin sunulduğu, yazılım ya da donanım ile ilgili iş kaleminin bulunmadığı, şikâyetle konu ihale konusu iş veya benzer iş tanımına uygun olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

-İhalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen İshakoğulları Sinyal. Araç Kir. Tic. Ltd. Şti. – Teos Elk. İnş. Ltd. Şti. İş Ortaklığının özel ortağı Teos Elk. İnş. Ltd. Şti. tarafından 14.02.2019 tarih ve 2018/142707-2773524-1-1 sayılı iş deneyim belgesinin sunulduğu, söz konusu belge incelendiğinde, yüklenicinin Teos Elk. İnş. Ltd. Şti., idarenin İzmir Büyükşehir Belediyesi Trafik ve Denetim Şube Müdürlüğü ve işin adının “İB.B: Sorumluluğunda Bulunan Sinyalizasyon Sistemlerinin Bakım-Onarım ve İşletilmesine Ait Hizmet Alımı” işi olduğu görülmüştür.

29.06.2020 tarih ve 9120 sayılı yazı ile İzmir Büyükşehir Belediyesi Trafik ve Denetim Şube Müdürlüğü’nden iş deneyim belgesine konu işte bulunan iş kalemlerine ilişkin tutarların ayrıştırılması, iş deneyim belgesine esas işin içeriğinde akıllı trafik sistemine ilişkin bir iş kaleminin olup olmadığı ve akıllı trafik sistemine ilişkin bir iş kalemi olması durumunda ne kadarlık kısmının akıllı trafik sistemine ilişkin işler kapsamında olduğunun ayrıntılı bir şekilde tespitine imkân verecek nitelikte belgeler ile belgenin düzenlenmesine dayanak oluşturan tüm bilgi ve belgeler talep edilmiş olup İzmir Büyükşehir Belediyesi Satın Alma Dairesi Başkanlığı

tarafından 13.07.2020 tarih ve 30971 sayılı yazı ile istenilen bilgi ve belgeler tarafımıza gönderilmiştir.

İzmir Büyükşehir Belediyesi Trafik ve Denetim Şube Müdürlüğü'nün 29.06.2020 tarih ve 9120 sayılı yazısı ile gönderilen belgeler incelendiğinde;

Bahse konu iş deneyim belgesine konu işe ait Teknik Şartname'nin "Kapsam" başlıklı maddesinde "İzmir Büyükşehir Belediyesi Trafik ve Denetim Şube Müdürlüğü sorumluluğunda bulunan sinyalize kavşakların çalışmasını engelleyecek her türlü cihaz, kablo, led vb. arızaların giderilmesi, teknik bakımlarının periyodik olarak yapılması, kavşaklardaki sinyal verici ve lambaların değiştirilmesi, yaya butonu montajının yapılması, deplase edilmesi ve sökülmesi, sinyalizasyon direklerinin değiştirilmesi, düzeltilip betonlanması, deplase edilmesi, dikilmesi ve sökülmesi, kavşak kontrol cihazının sökülmesi, deplase edilmesi ve montajının yapılması, tüm bu işlemlerin yapılabilmesi için gerekli olan makine, cihaz ve yedek parçaların temin edilerek sinyalize kavşakların çalışır halde tutulması ile ilgili hizmet işlerinin yapılmasını kapsar.

Kullanılacak olan malzemeler (Kavşak Kontrol Cihazı, Kavşak Kontrol Cihaz Temeli, Sinyalizasyon Kablosu, Enerji Kablosu, Yaya butonu, Sinyalizasyon Direkleri ve aparatları, Sinyal Vericiler ve aparatları, Seyyar sinyal direği altlığı) tutanak karşılığında Yükleniciye teslim edilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

Özel ortak tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işe ait Teknik Şartname düzenlemelerinden, ihalenin amacının İzmir Büyükşehir Belediyesi Trafik ve Denetim Şube Müdürlüğü

sorumluluğunda bulunan sinyalizasyon kavşaklarının çalışmasını engelleyecek her türlü arızaların giderilmesi, teknik bakımlarının periyodik olarak yapılması işine ilişkin olduğu görülmekle birlikte, anılan işte gerekli olan malzemelerin (kavşak kontrol cihazı, kavşak kontrol cihaz temeli, sinyalizasyon kablosu, enerji kablosu, yaya butonu, sinyalizasyon direkleri ve aparatları, sinyal vericiler ve aparatları, seyyar sinyal direği altlığı) tutanak karşılığında idare tarafından yükleniciye verildiği anlaşılmıştır.

İzmir Büyükşehir Belediyesi Satın Alma Dairesi Başkanlığı 13.07.2020 tarih ve 30971 sayılı yazısının ekinde yer alan belgelerde *“Bahse konu işin, 30 adet iş kalemi bulunmakta olup bu iş kalemleri doğrudan “Akıllı Trafik Sistemi” yapılması ile ilgili olmamakla birlikte, akıllı trafik sistemi bileşenlerinden olan sinyalizasyon sisteminin bakım onarım işleriyle ilgilidir.”* ifadelerine yer verildiği, ayrıca gönderilen yazı ekinde yer alan *“Yapılan İşler Listesi”* tablosunun 27 poz numaralı *“Kavşak Kontrol Cihazı İç Temizliğinin Yapılması”* iş kalemi, 29 poz numaralı *“Sinyalize kavşaklardaki sinyal verici grup temizliğinin yapılması”* iş kalemi ve 30 poz numaralı *“Sinyalize kavşaklardaki sinyal direklerinin temizliğinin yapılması”* iş kalemlerinin ihale konusu iş veya benzer işle ilişkili olmadığı, bahse konu iş kalemlerine toplam 3.285.850,00 TL ödeme yapıldığı, söz konusu tutarın iş deneyim belge tutarından ayrıştırılması sonucunda özel ortağın İdari Şartname’de sağlanması gereken $(111.414.460,00 \times 0,20 \times 0,3 = 6.684.897,60 \text{ TL})$ iş deneyim tutarını sağlamadığı görüldüğünden başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

– Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlenen Girişim Telekom. İnş. Taah. Tur. Elk. Prj. Dan. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından 10.06.2019 tarih ve 3617/Y-ÖS-5-1 sayılı bir

iş deneyim belgesinin sunulduğu, söz konusu belge incelendiğinde, iş sahibinin Türk Telekomünikasyon A.Ş., işin adının “Bursa Bölge Bursa-Balıkesir-Bilecik-Çanakkale-Kütahya-Yalova Erişim Şebekesi Yapım-Bakım İşi”, uygulanan yapı tekniğinin “1) Yeraltı boru kanal kazısı, ek odası, menhol yapımı,

2) Telekomünikasyon omurga şebekesi, mobese kamera sistemleri yapımı,

3) Fiber kablo çekimi ve eklerinin yapımı,

4) Bakır kablo çekimi ve eklerinin yapımı,

5) Bina içi FTTX cihaz kurulumu, kablo çekimi, sonlandırma yapımı,

6) Bina dışı FTTX cihaz kurulumu, kablo çekimi, sonlandırma yapımı,

7) Bakım-Onarım, arıza ıslahı, abone tesisi yapımı

E.I.-E.V.-E.VI.-E.VII.-E.VIII:-E.IX.”, yüklenicinin Girişim Telekom. İnş. Taah. Tur. Elk. Prj. Dan. San. Tic. Ltd. Şti., belge tutarının 71.902.088,50 TL, geçici kabul tarihinin 15.05.2019 olduğu ve Bursa Büyükşehir Belediyesi tarafından düzenlendiği görülmüştür.

Söz konusu hususa ilişkin olarak 06.07.2020 tarih ve 9460 sayılı yazı ile Türk Telekomünikasyon A.Ş. Genel Müdürlüğü tarafından iş deneyim belgesine konu işte bulunan iş kalemlerine ilişkin tutarların ayrıştırılması, iş deneyim belgesine esas işin içeriğinde akıllı trafik sistemine ilişkin bir iş kaleminin olup olmadığı ve akıllı trafik sistemine ilişkin bir iş kalemi olması durumunda ise ne kadarlık kısmının akıllı trafik sistemine ilişkin işler kapsamında olduğunun ayrıntılı bir şekilde tespitine imkân verecek nitelikte belgeler ile belgenin düzenlenmesine dayanak

oluşturan tüm bilgi ve belgeler talep edilmiş olup Türk Telekomünikasyon A.Ş. Genel Müdürlüğü tarafından 27.07.2020 tarih ve 33482 sayılı yazı ile istenilen bilgi ve belgeler tarafımıza gönderilmiştir.

Türk Telekomünikasyon A.Ş. Genel Müdürlüğü'nün 27.07.2020 tarih ve 33482 sayılı yazısında "*İlgi yazınıza istinaden yapılan inceleme neticesinde Şirketimiz ile Bursa Büyükşehir Belediyesi arasında Akıllı Şehircilik ya da Trafik Sinyalizasyon kapsamında herhangi bir proje işbirliği bulunmamakla birlikte, bu kapsamda herhangi bir imalat yapılmamıştır.*

Söz konusu çözüm ortağımıza verdiğimiz iş deneyim belgesinde bahsi geçen işler, Şirketimize ait fiber optik veya bakır kablolu telekomünikasyon şebekesi yapımını kapsamaktadır." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Girişim Telekom. İnş. Taah. Tur. Elk. Prj. Dan. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin altyapı erişim şebekesi yapım işi olduğu, ihale konusu "*Tam Adaptif Trafik Yönetim Denetim ve Bilgilendirme Sistemi Yapılması Hizmeti*" veya benzer iş olarak belirlenen "*Her türlü akıllı trafik sistemleri bakım ve onarım hizmetleri*" ile ilişkili olmadığı görüldüğünden başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır

KİK Karar no:

Toplantı No	: 2020/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 29.07.2020
Karar No	: 2020/UH.I-1326