

iş deneyime ait işte eksik SGK bildirimi yapıldığı ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu sözleşmenin işin tanımında sürücüsü dahil 7 adet araç ile işin gerçekleştirileceği ancak sözleşmeye ek olarak sunulan ilgili sigortalı hizmet listeleri ve tahakkuk fişlerinde dönemler itibarıyla 5 adet personel ile çalışıldığı anlaşılması

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin

uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(c) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kurum ve kuruluşlara gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim tutarının tespiti, diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla işin sözleşmesinde yazılı bedeli aşmamak üzere fiilen yapılan iş tutarı dikkate alınır. Sözleşmede iş artışına ilişkin hüküm bulunması durumunda, ayrıca sözleşme tutarının % 10'unu aşmamak üzere tamamlanan iş tutarı da dikkate alınır.

(ç) Sözleşmenin, iş eksilişi yapılarak sona erdirilmesi durumunda, tarafların işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaşıldığını gösterir belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle birlikte sunulması zorunludur.

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru

tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

...

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır. ..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "...(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2021-2022 ÖĞRETİM

YILI SİVEREK İLÇESİ İLK VE ORTAOKUL ÖĞRENCİLERİNİN TAŞINMASI

b) Türü: Hizmet alımı

**c) İlgili Uygulama
Yönetmeliği: Hizmet Alımı
İhaleleri Uygulama
Yönetmeliği**

**ç) Yatırım proje no'su (yapım
işlerinde): Bu madde boş
bırakılmıştır.**

...

**e) Miktarı: Siverek İlçe
Milli Eğitim Müdürlüğü'ne
bağlı 71 taşıma merkezi ilk**

**ve ortaokula 9765 öğrencinin
774 hat (araç) ile 181 işgünü
taşıma işi**

**Ayrıntılı bilgi idari
şartnamenin ekinde yer
almaktadır.**

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Ek-1 de belirtilen 71 taşıma merkezi ilk ve ortaokul” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri ...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu ve/veya özel sektörde yapılmış her türlü öğrenci ve personel taşıma işi benzer iş olarak kabul edilecektir. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

11.08.2021 tarihinde gerçekleştirilen "2021-2022 Öğretim Yılı Siverek İlçesi İlk ve Ortaokul Öğrencilerinin Taşınması" hizmet alımı ihalesinin 27'nci kısmına (Ekili İlkokul ve Ortaokulu) ilişkin olarak alınan ihale komisyonu kararına göre, söz konusu kısma 2 isteklinin teklif sunduğu, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Atlıhan Mühendislik İnşaat Bilgisayar Teknolojileri ve Taşımacılık Sanayi Ticaret Limited Şirketi, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak ise başvuru sahibi Güllüidi Gıda İnşaat Hayvancılık Taşıma Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin belirlendiği görülmüştür.

İhalenin şikayete konu 27'nci kısmında (Ekili İlkokul ve Ortaokulu) ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen Atlıhan Mühendislik İnşaat Bilgisayar Teknolojileri ve Taşımacılık Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin "Yeterlik Bilgileri Tablosu"nda mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin olarak "İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler" bölümünde beyanda bulunduğu, ilgili bölümde sözleşme tarihinin 20.03.2020, sözleşme tutarı ve toplam fatura tutarının ise 485.550,00 TL olarak beyan edildiği görülmüştür.

İdare tarafından 18.08.2021 tarih ve 2 sayılı yazı ile beyan edilen bilgilerin tevsik edilmesi istenilmiş olup sunulması istenilen belgeler arasında iş deneyim belgesi düzenlenemeyen

hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgelerin de yer aldığı görülmüştür.

Atlıhan Mühendislik İnşaat Bilgisayar Teknolojileri ve Taşımacılık Sanayi Ticaret Limited Şirketi tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere sunmuş olduğu belgelerin iddia edilenin aksine iş deneyim belgesi olmadığı, "Araç kiralama (personel taşıma) servis hizmeti işine ait sözleşmedir." başlıklı sözleşmenin sunulduğu; sözleşmenin işveren tarafının Meray Petrol İnşaat Turizm Taşımacılık Sanayi Ticaret Limited Şirketi ve yüklenici tarafının Atlıhan Müh. İnş. Bil. Tek. ve Taş. San. Tic. Ltd. Şti. olduğu; sözleşmenin "işin tanımı" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.1. Sözleşme konusu iş; işverenin uhdesinde çalıştırılan personellerin sürücüsü dahil 7 adet en az 13+1 kişilik minibüsler ile evlerinden ya da belirlenen yerlerden işyerlerine ve işyerlerinden evlerine ya da belirlenen yerlere sefer (gidiş-dönüş) usulü vardiyalı şekilde 2 ay 18 gün (78 günlük) süre ile taşınması işidir." ifadelerinin yer aldığı; "sözleşmenin türü ve bedeli" başlıklı 5'inci maddesinde sözleşmenin götürü bedel teklif usulüne göre düzenlendiği, 7 adet araç ile gece ve gündüz vardiyası şeklinde 2 ay 18 gün (78 günlük) taşıma işi için 485.600,00 TL bedel karşılığı karşılıklı mutabakata varıldığına yer verildiği, bunun yanı sıra iş eksilişi yapıldığına ilişkin herhangi bir belgenin teklif kapsamında yer almadığı, "sözleşmenin süresi" başlıklı 8'inci maddede işe başlama tarihinin 20.03.2020, işin bitiş tarihinin 06.06.2020 olduğu ve sözleşmenin her iki tarafının imzasını içerdiği tespit edilmiştir. Sözleşme ekinde, sözleşmenin tarafları arasında, konu, tarih ve bedel itibarıyla sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak ilgili mevzuatına aykırı olmadığı anlaşılan e-arşiv faturalarının serbest muhasebeci mali müşavir onaylı suretlerinin (söz konusu fatura ödemelerine ilişkin para transferlerini gösterir banka belgeleri ile ihale üzerinde bırakılan isteklinin muavin defteri sayfasının)

sunulduğu görülmüştür. Ayrıca damga vergisinin 09.07.2021 olan ilan tarihinden önce olmak üzere, gecikme faizi ile birlikte 05.08.2020 tarihinde ödendiğine ilişkin “Vergi Dairesi Alındısı” mevcuttur. Sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Atlıhan Mühendislik İnşaat Bilgisayar Teknolojileri ve Taşımacılık Sanayi Ticaret Limited Şirketi adına Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş 2020/3, 4, 5, 6, 7’nci aylara ait sigortalı hizmet listeleri ve tahakkuk fişlerinin sunulduğu, sözleşme gereği 7 adet araç ile gerçekleştirilecek işe ilişkin olarak sunulan ilgili sigortalı hizmet listeleri ve tahakkuk fişlerinde 2020/3 dönemine ait dört (4) kişinin, 2020/4, 2020/5 ve 2020/6 dönemlerine ait beş (5) kişinin yer aldığı tespit edilmiştir.

Bu itibarla, ihale üzerinde bırakılan isteklinin özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında teklif dosyasında; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen fatura örneklerinin serbest muhasebeci mali müşavir onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş belgelerin sunulduğu tespit edilmiş olup; ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından özel sektöre ait iş deneyimini tevsik etmek üzere sunulan belgenin sahte olduğuna kanaat oluşturacak bir tespit bulunmamaktadır.

Öte yandan İdari Şartname’de benzer iş olarak kabul edilecek işlerin kamu ve/veya özel sektörde yapılmış her türlü öğrenci ve personel taşıma işi olduğ u hususunun düzenlendiği, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından ise özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyiminin tevsiki için sunulan “Araç

kiralama (personel taşıma) servis hizmeti işine ait sözleşmedir.” başlıklı sözleşmenin “işin tanımı” başlıklı 4’üncü maddesinde “4.1. Sözleşme konusu iş; işverenin uhdesinde çalıştırılan personellerin sürücüsü dahil 7 adet en az 13+1 kişilik minibüsler ile evlerinden ya da belirlenen yerlerden işyerlerine ve işyerlerinden evlerine ya da belirlenen yerlere sefer (gidiş-dönüş) usulü vardiyalı şekilde 2 ay 18 gün (78 günlük) süre ile taşınması işidir.” ifadelerinin yer aldığı, sözleşme ekindeki faturalarda da faturaya konu hizmetin “7 araçla Batman Diyarbakır sondaj kulelerine personel taşıma işi” olduğunun belirtildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri doğrultusunda yapılan inceleme ve tespitler neticesinde başvuru sahibinin “eksik SGK bildirimi yapıldığı” iddiasına ilişkin olarak ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu sözleşmenin “işin tanımı” başlıklı 4’üncü maddesinden sürücüsü dahil 7 adet araç ile işin gerçekleştirileceği, ancak söz konusu sözleşmeye ek olarak sunulan ilgili sigortalı hizmet listeleri ve tahakkuk fişlerinde dönemler itibarıyla 4 ve 5 adet personel ile çalışıldığı anlaşıldığından söz konusu iddianın yerinde olduğu, bununla beraber söz konusu eksik bildirimin yanı sıra “Sosyal Güvenlik Kurumu hizmet dökümü belgelerinin teyidinin yapılamadığı” ve “sigorta hizmet dökümlerindeki adresler ile faturada belirtilen adreslerin uyumlu olup olmadığı” yönündeki iddialara ilişkin olarak personel çalıştırıldığını gösteren belgelerin sıhhatine ilişkin araştırma yapılmak suretiyle değerlendirme yapılması gerekse de yapılan incelemeler neticesinde ihale üzerinde bırakılan isteklinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varıldığından söz konusu araştırmaya gerek olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan başvuru sahibinin “sözleşmenin iş artışı veya eksilişi yapılarak sona erdirilmesi durumunda bu hususa ilişkin belgenin sunulmadığı” yönündeki iddiasına ilişkin olarak ise ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunda sözleşme tutarı ve toplam fatura tutarının 485.550,00 TL olarak beyan edildiği, ancak sunulan sözleşmenin “sözleşmenin türü ve bedeli” başlıklı 5’inci maddesinde 7 adet araç ile gece ve gündüz vardiyası şeklinde 2 ay 18 gün (78 günlük) taşıma işi için 485.600,00 TL bedel karşılığı karşılıklı mutabakata varıldığı hususunun ifade edildiği, bununla beraber teklif kapsamında sözleşme konusu iş ile ilgili iş eksilişi yapıldığına ilişkin herhangi bir belge yer almadığı anlaşıldığından söz konusu iddianın yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/046
Gündem No	: 68
Karar Tarihi	: 11.11.2021
Karar No	: 2021/UY.II-2055