

iş deneyimi düzenleyen idare tarafından anahtar teslim götürü bedel sözleşme imzalandığı ve iş kabulü muayene ve kabul komisyon tutanağı ile teslim alındığından işin ne kadarlık kısmının deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesinden oluştuğunun ayrıştırılamadığı bilgisinin verildiği, bu haliyle tutar tespiti imkânının da bulunmadığı hususları birlikte değerlendirildiğinde, belgeye konu işin benzer iş tanımına ve ihale konusu işe uygun

olmadığı

iş deneyimi düzenleyen idare

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri, ..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler

değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz. ..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Yalova İl Sağlık Müdürlüğüne Bağlı Sağlık Tesislerinin Deprem Tahkik ve/veya Güçlendirilmesi ve/veya Nitelikli Hale Getirilmesi ve/veya Ek Bina Yapım İşİ Hizmet Alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

Yalova İl Sağlık Müdürlüğüne bağlı 14 Adet Sağlık Tesisinin Deprem Tahkik ve/veya Güçlendirilmesi ve/veya Nitelikli Hale Getirilmesi ve/veya Ek Bina Yapım İşİ Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Yalova İl Sağlık Müdürlüğüne bağlı 14 sağlık tesisi" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya

benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

... 7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya Özel Sektöre Yapılan Deprem Tahkik ve Güçlendirme projeleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’de “Madde 1- Konu

Bu özel teknik şartname, ekli listede yeraltın İl Sağlık Müdürlüğümüze ait 14 adet hizmet binasının (proje tasarım safhasında kapalı alanda olacak artışlar sözleşme kapsamına dahildir.) uygulama projeleri (Mimari, Statik, Altyapı, Zemin Etüdü, Elektrik Tesisatı, Mekanik Tesisatı) ve ihale dokümanı (mahal listeleri, metrajlar, yaklaşık maliyet hesabı ile teknik şartnameler) hazırlanması işine bağlı yapıların deprem tehlikesi dikkate alınarak incelenmesi (madde 2’de tanımlı), gerekmesi halinde güçlendirme projelerinin hazırlanması işinde uyulması gerekli asgari koşulları içermektedir.

1.1. Kapsam

Tüm inceleme ve analizler 18 Mart 2018’de resmi gazetede yayınlanan ve 1 Ocak 2019 tarihinde yürürlüğe giren “Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği” ilkelerine uyularak yerine getirilecektir. Afet bölgelerinde yapılacak yapılar gerek malzeme gerekse işçilik bakımından Türk Standartlarına ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Genel Teknik Şartnamesi kurallarına uygun olacaktır. İdare proje müellifini depreme karşı güçlendirme projesini 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun kriterlerine göre hazırlanmasından sorumlu kılmaktadır.

...

1.3. Amaç

İl Sağlık Müdürlüğümüze bağlı tüm yapıların mevcut zemin koşullarında, yapıların 18 Mart 2018’de resmi gazetede yayınlanan ve 1 Ocak 2019 tarihinde yürürlüğe giren “Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği” ne uygun

olarak depreme dayanıklılık analizi ve güçlendirme amaçlı zemin incelenmesi (birinci kısım), gerekirse zemin ıslahı ve/veya temel ve üst yapı taşıyıcı sisteminde takviye (güçlendirme) için gerekli tahkiklerin yapılması ve gerekmesi halinde güçlendirme projelerinin ihaleye esas metraj ve keşiflerin hazırlanması işlerini içermektedir.

...

İşin Bedeli ve İş Kalemlerine Dağılımı

Bu teknik şartnameye konu yapılar için, şartnamede tanımlanan işlerin tamamının her yapı için yüklenici tarafından yerine getirilmesinin toplam bedeli, söz konusu yapıların mevcut inşaat alanı için anahtar teslim götürü bedel teklif verilecektir. Verilen teklife KDV dahil değildir.

- Verilen teklifin iş kalemlerine dağılımı aşağıdaki tabloda verildiği gibidir.
- Yüklenici, ancak idarece onaylı gerçekleştirdiği iş kalemlerinin ücretini talep edebilir.
- Hastanede yalnız deprem tahkik çalışması yapılacaksa 1. Grup pursantaj uygulanacaktır.
- Hastanede deprem tahkik ve güçlendirme çalışması yapılacak ise I. ve II. Grup pursantaj uygulanacaktır.
- Hastanede deprem tahkik, güçlendirme ve nitelikli hale getirme çalışması yapılacak ise 1., II. ve III. Grup pursantaj uygulanacaktır.
- Hastanede deprem tahkik, güçlendirme, nitelikli hale getirme ve ek bina çalışması yapılacak ise 1., II., III. ve IV. Grup pursantaj uygulanacaktır.
- Yapıda kısmi güçlendirmelerin çıkması (A blokta çıkması diğer bloklarda çıkmaması vb) yapının toplam kapalı alan metrekaresi üzerinden oran belirlenecek ve II. Gruptan belirlenen bu oranda kesintiyle ödeme yapılacaktır.
- Yüklenici yukarıda bahsedilen sebeplerden dolayı

herhangi bir hak talep edemeyecektir.

Deprem tahkik, güçlendirme, nitelikli hale getirme ve/veya ek bina yapılacak binalarda Uygulanacak porsantaj

		Deprem Tahkik	Dep.tahk. ve güçlend.	Dep. tah., güç. ve tadil.	D. Tah., güç., tadil. ve ek b.
	Proje imalatları				
I. GRUP	Rolöve alınması	20	15	8	4
	Zemin etüt yapılması geoteknik rapor	25	17	10	5
	Karot alınması – röntgen vb. Malzeme sonuç raporları	25	17	10	5
	Tetkik hesapları – ünî.raporu	30	21	12	6
II. GRUP	Statik güçlendirme projeleri, zemin ıslahı ve onarıma esas mimari, elektrik, mekanik projeler ile ihale dokümanları		30	30	20
III. GRUP	Nitelikli hale getirmek amaçlı tadilat projeleri mimari, mekanik, elektrik vb ile ihale dokümanları			30	25

IV. GRUP	Ek bina projeleri mimaristatik- mekanik-elektrik vb ile ihale dokümanları				35
PURS.		100	100	100	100

düzenlemeleri yer almıştır.

13.07.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin aşırı düşük teklif açıklaması uygun görülen Rises Grup İnşaat Mimarlık Mühendislik Müşavirlik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak teklifi sınır değer üzerinde olan başvuru sahibi İstanbul Yapı Tasarım Uygulama Limited Şirketi'nin belirlendiği,

Anılan karar üzerine Rises Grup İnşaat Mimarlık Mühendislik Müşavirlik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından 24.07.2023 tarihinde İstanbul Yapı Tasarım Uygulama Limited Şirketi'nin yeterlik kriterlerini karşılamadığına yönelik şikâyet başvurusunda bulunulduğu,

İhale komisyonunca alınan 25.07.2023 tarihli düzeltici işlem kararı ile İstanbul Yapı Tasarım Uygulama Limited Şirketi'nin sunduğu iş deneyim belgesine konu işin benzer iş tanımına uygun olmadığı gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, Rises Grup İnşaat Mimarlık Mühendislik Müşavirlik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlendiği, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin ise belirlenmediği anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, başvuru sahibi tarafından iş deneyiminin tevsiki

amacıyla yeterlik bilgileri tablosunda 2015/40809-1218662-1-1 sayılı iş deneyim belgesinin beyan edildiği, söz konusu iş deneyim belgesinin Hacettepe Üniversitesi Yapı İşleri ve Teknik Daire Başkanlığı tarafından “Hacettepe Üniversitesi Erişkin Hastanesi Ek Poliklinik Binası Tadilat ve Onarımı Mimarlık ve Mühendislik Uygulama Projeleri Yapılması işi, 2015/40809” işine ilişkin olduğu, belgede kabul tarihinin 08.09.2015, belge tutarının 167.000,00 TL olduğu, belgenin açıklama kısmında “Mevcut binanın statik röleve projesinin hazırlanarak statik etütünün yapılması, gerekirse güçlendirme projesinin yapılması, zemin etüt raporunun hazırlanması, mimari uygulama projesinin hazırlanması, gerekirse çelik ve betonarme projesinin hazırlanması, mekanik elektrik tesisat projelerinin hazırlanması işleri” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Anılan iş deneyim belgesine konu 2015/40809 İKN’li “Hacettepe Üniversitesi Erişkin Hastanesi Ek Poliklinik Binası Tadilat ve Onarımı Mimarlık ve Müh. Uygulama Projeleri Yapılması” işine ait EKAP’ta yer alan ihale dokümanının incelenmesi neticesinde; Teknik Şartname’de “1..Şartnamenin Konusu

Hacettepe Üniversitesi Sıhhiye Kampusu içerisinde 5882 Ada 11 parselde tadilatı yapılacak olan, yaklaşık 8.965m² (8100m² oturum alanı – brüt projelendirilecek alan: 8965m²) inşaat alanına sahip H.Ü. Ek Poliklinik Binasının tadilat ve onarımına ait Mimarlık ve Mühendislik Proje Temini Hizmeti İşinde; inşaat ruhsatını almaya esas ve uygulamaya yönelik mimari, yangın, statik, elektrik, mekanik, tesisat, peyzaj uygulama projelerine ait Mimarlık ve Mühendislik Hizmetlerinin teminidir.

Teknik Şartname Ekinde, inşaat sınırları gösterilen avanprojede (planda), tadilat ve onarım yapılacak söz konusu alana ilişkin ihtiyaç programı da proje üzerinde belirtilmiştir. Uygulama projesi, müellif tarafından avan projede yer alan ihtiyaç programı kapsamında düzenlenecek ve ilgili mercilere onaylatılacak hale getirilecektir.

Arzu edilen, kritik bölgelerde ölçü kontrolünün müellifi tarafından

yapılacağı projede, şartnamenin statik-betonarme, elektrik, mekanik, tesisat bölümünde ayrıntılı olarak açıklanan aşağıdaki hususlarda yerine getirilmelidir.

- Mevcut binanın statik rölöve projesinin hazırlanarak statik etüdünün yapılması.
 - Etüd sonucuna göre gerekirse güçlendirme projesinin yapılması.
 - Zemin etüt raporu ve projelerinin hazırlanması
 - Mimari Uygulama Projesinin hazırlanması,
 - Gerekirse Çelik Konstrüksiyon ve Betonarme Uygulama Projesinin hazırlanması ve statik hesaplarının yapılması,
 - Isı Yalıtım Raporunun hazırlanması,
 - Makine Tesisat Uygulama Projesinin hazırlanması,
- Sıhhi tesisat projesi hazırlanması
- Kalorifer tesisatı projesi hazırlanması
- Klima ve havalandırma proje hazırlanması,
- Medikal Gaz Tesisatı,
- Doğalgaz Tesisatı,
- Yangın Tesisatı
- Elektrik Tesisat Uygulama Projesinin hazırlanması,
- Kuvvetli akım elektrik tesisat projesi (TEDAŞ onaylı)
- Zayıf akım elektrik tesisat projesi
- Mevcutta 1600KVA’lık trafo bulunmaktadır. Ek poliklinik binası için gerekli güçler hesap edilerek, ilave yüke göre güç artırımı projesi oluşturulması (TEDAŞ onaylı)
- Avan Asansör Projesi hazırlanması,
 - Altyapı Uygulama Projeleri
 - 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapım ihalesinin yapılabilmesi için teknik şartnamelerinin, metraj ve fiyat analizlerinin hazırlanması hizmetlerinin satın

alınması.” düzenlemelerinin yer aldığı görülmüştür.

Ayrıca başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin ihale konusu işe veya benzer iş tanımına uygun olup olmadığının tespiti amacıyla 31.07.2023 tarihli ve 40524 sayılı yazımız ile belgeyi düzenleyen idareden “...16.09.2015 tarih ve 2015/40809-1218662-1-1 sayılı sayılı iş bitirme belgesine konu iş kapsamında deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesinin yapılıp yapılmadığı, yapıldıysa işin ne kadarlık kısmını oluşturduğu bilgisi ile belgeye konu iş kapsamında hangi işlerin yapıldığını gösteren son/kesin hak ediş raporunun (iç sayfaları ile birlikte) gönderilmesi” talep edilmiştir.

Hacettepe Üniversitesi Rektörlüğü Yapı İşleri ve Teknik Daire Başkanlığı Yatırım İşleri Müdürlüğü’nün bila tarihli ve E-91730701-949-00002998820 sayılı cevabi yazısında “...Anılan iş, bir binanın tüm uygulama projelerinin hazırlanması işi olup İdareimizce yapılan incelemede iş kapsamının bir bölümünün deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesini de içerdiği görülmüştür. Ancak, iş bir hizmet alım ihalesi kapsamında gerçekleştirildiği, anahtar teslim götürü bedel sözleşme imzalandığı ve iş kabulü muayene ve kabul komisyon tutanağı ile teslim alındığından işin ne kadarlık kısmının deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesinden oluştuğu ayrıştırılamamaktadır.” bilgilerine yer verilmiştir.

Başvuruya konu ihale ve benzer iş tanımı ile başvuru sahibine ait iş deneyim belgesine konu iş karşılaştırıldığında;

Başvuruya konu “Yalova İl Sağlık Müdürlüğüne Bağlı Sağlık Tesislerinin Deprem Tahkik ve/veya Güçlendirilmesi ve/veya Nitelikli Hale Getirilmesi ve/veya Ek Bina Yapım İşİ Hizmet Alımı” ihalesi kapsamında

14 adet hizmet binasının uygulama projeleri (mimari, statik, altyapı, zemin etüdü, elektrik tesisatı, mekanik tesisatı) ve ihale dokümanı (mahal listeleri, metrajlar, yaklaşık maliyet hesabı ile teknik şartnameler) hazırlanması işine bağlı yapıların deprem tehlikesi dikkate alınarak incelenmesi, gerekmesi halinde güçlendirme projelerinin hazırlanması işlerinin bulunduğu, Teknik Şartname’de yapıların deprem güvenliğinin belirlenmesinde 01.01.2019’da yürürlüğe giren Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği’ndeki koşullara uyulması gerektiği, tüm inceleme ve analizlerin anılan Yönetmelik’teki ilkelere uyularak yapılacağının belirtildiği,

Başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu “Hacettepe Üniversitesi Erişkin Hastanesi Ek Poliklinik Binası Tadilat ve Onarımı Mimarlık ve Mühendislik Uygulama Projeleri Yapılması işi” ihalesi kapsamında; mevcut binanın statik rölöve projesinin hazırlanarak statik etüdünün yapılması, etüd sonucuna göre gerekirse güçlendirme projesinin yapılması, zemin etüt raporu ve projelerinin hazırlanması, mimari uygulama projesinin hazırlanması, gerekirse çelik konstrüksiyon ve betonarme uygulama projesinin hazırlanması ve statik hesaplarının yapılması, ısı yalıtım raporunun hazırlanması, makine tesisat uygulama projesinin hazırlanması, elektrik tesisat uygulama projesinin hazırlanması, avan asansör projesi hazırlanması, altyapı uygulama projelerinin hazırlanması ile 4734 sayılı Kanun kapsamında yapım ihalesinin yapılabilmesi için teknik şartnamelerinin, metraj ve fiyat analizlerinin hazırlanması hizmetlerinin satın alınması işlerinin bulunduğu, Hacettepe Üniversitesi Rektörlüğü Yapı İşleri ve Teknik Daire Başkanlığı Yatırım İşleri Müdürlüğü’nün cevabi yazısına göre iş kapsamında deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesinin de yer aldığı tespit edilmiştir.

Yapılan incelemede, başvuruya konu işin esas itibariyle Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği’ne uygun olarak depreme dayanıklılık analizi ve güçlendirme amaçlı zemin incelenmesi (birinci kısım), gerekirse zemin ıslahı ve/veya temel ve üst yapı taşıyıcı sisteminde takviye

(güçlendirme) için gerekli tahkiklerin yapılması ve gerekmesi halinde güçlendirme projelerinin ihaleye esas metraj ve keşiflerin hazırlanması işlerini kapsadığı, benzer iş olarak da kamu veya özel sektöre yapılan deprem tahkik ve güçlendirme projelerinin kabul edildiği, dolayısıyla diğer proje (uygulama projeleri vs.) hazırlama işlerinin söz konusu ihale kapsamında benzer iş tanımına ve ihale konusu işe uygun olmayacağı anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin ise esas itibariyle bina tadilat onarımına ait mimarlık mühendislik uygulama projesi yapılması hizmeti işi olduğu, anılan işe ait İdari Şartname’de benzer iş tanımının da “Mimarlık ve mühendislik uygulama projesi yapmış olmak benzer iş olarak kabul edilecektir.” olarak belirlendiği, diğer taraftan belgeyi düzenleyen idare tarafından gönderilen bilgi ve belgelere göre söz konusu iş kapsamında benzer iş tanımı kapsamında değerlendirilebilecek nitelikte olan deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesinin de yer aldığı anlaşılmış olmakla birlikte, bu kısmın esas işin tali unsuru mahiyetinde olduğu, ayrıca belgeyi düzenleyen idare tarafından anahtar teslim götürü bedel sözleşme imzalandığı ve iş kabulü muayene ve kabul komisyon tutanağı ile teslim alındığından işin ne kadarlık kısmının deprem tahkik ve/veya güçlendirme projesinden oluştuğunun ayrıştırılamadığı bilgisinin verildiği, bu haliyle tutar tespiti imkânının da bulunmadığı hususları birlikte değerlendirildiğinde, belgeye konu işin benzer iş tanımına ve ihale konusu işe uygun olmadığı sonucuna varılmıştır. Bu itibarla, idarece tesis edilen işlemde kamu ihale mevzuatına aykırılık bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2023/041
Gündem No	: 20
Karar Tarihi	: 09.08.2023
Karar No	: 2023/UH.I-1093