İş Ortaklığının ön yeterlik başvurusu, pilot ortak A.Ş.nin ortağı adına hakediş birim sorumlusu görev unvanı düzenlenen iş yönetme belgesinin, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 44 ve 47'nci maddelerine uygun olmaması

Toplantı No	: 2018/068
Gündem No	: 25
Karar Tarihi	: 20.12.2018
Karar No	: 2018/UY.I-2064

BAŞVURU SAHİBİ:
Özka İnşaat A.Ş.-Yüksel İnş. A.Ş.- Gökdelen İnş. Tic. Madencilik ve San. Ltd. Şti. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
İzmir Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2018/253062 İhale Kayıt Numaralı "İZSU Genel Müdürlük Hizmet Binası ve Tesisleri İnşaatı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
İzmir Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü (İZSU) tarafından 30.11.2018 tarihinde belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen "İZSU Genel Müdürlük Hizmet Binası ve Tesisleri İnşaatı" ihalesine ilişkin olarak Özka İnşaat A.Ş.-Yüksel İnş. A.Ş.- Gökdelen İnş. Tic. Madencilik ve San. Ltd. Şti. İş Ortaklığının 02.11.2018 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 08.11.2018 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 16.11.2018 tarih ve 55716 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 10.11.2018 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2018/1694 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzin edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, pilot ortak Özka İnşaat A.Ş. tarafından teklif dosyası kapsamında Selahattin Deniz adına düzenlenen iş yönetme belgesinin sunulduğu, söz konusu belgenin "hakediş birim sorumlusu" görev unvanı ile düzenlendiği, dolayısıyla Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 44 ve 47'nci maddelerine uygun olmadığı gerekçesi ile tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, iş deneyim belgesi için yapılan başvuru dilekçeleri ve bu belgenin hakedilmesine dair tüm resmi evrakların Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Altyapı Yatırımları Genel Müdürlüğü'nde mevcut olduğu, ihale komisyonunun böyle bir karara varmadan önce net olmadığı düşünülen hususlar hakkında yazılı açıklama isteyebileceği, sistemden sorgulayabileceği ya da bu konuda yetkili kurumdan bilgi alarak kararını vermesi gerektiği, Selahattin Deniz'in hakediş birim sorumlusu unvanı ile hakedişleri imzaladığı ve görevlendirme yazılarından da görüleceği üzere, buradaki sorumluluğun 10.04.2007 tarih ve 1881 sayılı görevlendirme yazısı ile başladığı, bu tarihten itibaren ise "Birim Sorumlusu" olarak görev yaptığı, BC1 sözleşmesinin yönetim yapısı, bir bölge müdür yardımcısı ve idarenin çalışmalarının sürekli, etkin denetimi amacıyla ihdas edilen teknik çalışma birimlerinden oluştuğu, söz konusu teknik birimlerin, genel müdür bünyesindeki daire başkanlıkları altında çalışan şube müdürlükleri ile benzer yapılanmaya sahip olduğu, hakediş birimının şube müdürlükleri ile aynı teknik seviyede görev ifa ettiği, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 47'nci maddesinde, iş yönetme belgesini alma hakkının sadece sayılan unsurlarda görev yapanlara verilmediği, her kurumun kendi içerisinde farklı yapılanmalar ve farklı görevlendirmelerin olabileceği göz önünde bulundurularak, "Dosterla ayrı teknik seviyede görev yapanlar" şeklinde geniş bir çerçeve çizildiği, hakediş birim sorumlusu olarak görev yaptığı, BC1 sözleşmesi kapsamında Selahattin Deniz adına düzenlenen görevlerinin de bulunduğu, hakediş birim sorumluluğu görev tanımının, tekil bir personelin bağlı bulunduğu şube yapısı içerisinde gerçekleştirilen bir görev olmadığı gibi, BC1 sözleşmesi kapsamında proje yönetiminin ana unsurlarından sözleşme yönetimi, maliyet yönetimi, kapsam yönetimi ve risk yönetimi yapılan bir şube yöneticiliği görevi şeklinde değerlendirilmesi gerektiği, 16.04.2007 tarihli ve 1881 sayılı görevlendirme yazısına istinaden başvuru hakediş birimindeki yöneticiliği görevinin, genel temsyilde hakediş şube müdürlüğü pozisyonuyla eşdeğer olduğu, hakediş birim sorumlusu Selahattin Deniz'in demetlediği saha işleri ile her bir teknik çalışma birimi personeli ve yöneticilerinin demetledikleri saha işlerinin ortak olmadığı, ne demetlenen ne de yönetilen işlerde aynı sıfat ve görev unvanı (hakediş birim sorumlusu) ile ayşamanlı görev yapan personelin veya yöneticinin bulunmadığı, netiecede söz konusu hakediş birimının, genel inşaat proje yönetimi başlığı altında değerlendirilmesinin gerektiği, projenin başlıca maliyet yönetimi, sözleşme yönetimi ve risk yönetimi hizmetlerinin bu birimin görev tanımı kapsamında olduğu, Bölge Müdürlüğü bünyesinde bahsi geçen diğer teknik birimlerin, proje yönetiminin diğer unsurları olan kalite yönetimi ile tasarım ve yapım yönetimi hizmetlerini ifa ettikleri şekilde değerlendirilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) Aday veya istekllilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında tamamlanmış olan ve kendisi veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.
(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için;
a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,
b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,
c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması partiyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,
–işlerle ilgili deneyimlerini gösteren belgeler sunulur…" hükmü,
Anılan Yönetmelik'in "Belge düzenleme koşulları" başlıklı 44'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak tamamlandı edilen;
–
c) Geçici kabulü yapılmış işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenme ve yönetme görevinde bulunan mimar veya mühendislere "iş denetleme belgesi" veya "iş yönetme belgesi",
d) Devam eden işlerde; işin, ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi halinde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetleme ve yönetme görevinde bulunan mimar veya mühendislere "iş denetleme belgesi" veya "iş yönetme belgesi",
olarak düzenlenir.
(2) İlk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranındaki işin bir kısmında denetleme, diğer kısmında yönetme görevinde bulunan mimar veya mühendislere, bu görevlerde bulundukları ve görev gerçekleştirdikleri toplam iş tutarı esas alınarak, daha fazla tutardaki iş kısmına göre düzenlenen tek bir iş denetleme veya iş yönetme belgesi düzenlenir…" hükmü,
Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim tutarının tespiti" başlıklı 46'ncı maddesinde "(1) İş deneyim belgelerine, fiilen gerçekleştirilen, denetlenen veya yönetilen işlerin tutarı olarak, devam eden işlerde ara hakediş raporlarındaki, geçici kabulü yapılmış işlerde ise hakediş raporları ve varsa kesin hakediş raporundaki iş veya görevle ilgili tutarlar herhangi bir güncelleştirmeye tabi tutulmadan yazılır.
(2) Bu tutar;
a) Yurt içinde keşfindeki birim fiyatlar üzerinden ihale indirimi yapılmak suretiyle sözleşmeye bağlanmış işlerde; her türlü fiyat farkları hariç, varsa yasal keşif artışları dahil, ihale indirimi yapılmış, hakediştekti sözleşme yılı birim fiyatları ile yapılan işin tutarı üzerinden,
b) Yurt içinde anahtar teslimi götürü bedel veya tekliif birim fiyat ya da karma teklif alınmak suretiyle sözleşmeye bağlanan işlerde; fiyat farkları hariç, varsa yasal keşif artışları dahilinkediştekti sözleşme fiyatları ile yapılan işin tutarı üzerinden,
c) Yabancı para birimi ile yapılan sözleşmelerde; fiyat farkları hariç, yasal keşif artışları dahil, sözleşme fiyatları ile yapılan işin tutarı esas alınmak üzere, varsa fiyat farkları hariç, yasal keşif artışları dahil, sözleşme fiyatlarının ilan veya davet tarihindeki kur esas alınarak bulunan Türk Lirası cinsinden tutarı üzerinden,
ç) Kontrol şefi ve yaniye şefi hariç denetleme görevlerinde bulunanların iş deneyimi, denetledikleri işlerin lisans eğitimini aldıkları kendi meslekl alanları ile ilgili tutarları üzerinden, işin tamamında veya bir kısmında ayrı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapan birden fazla denetleme görevlisi bulunması halinde ise; görevlilerin sayısına bölünerek bulunan tutarlar üzerinden,
d) Kontrol şefi ve yaniye şefi ile işin tümünden sorumlu olarak görevlendirilen kontrol mühendisinin iş deneyimi, aldıkları lisans eğitimlerine bakılmaksızın denetledikleri işin tamamı üzerinden,
e) Yönetme görevlerinde bulunanların iş deneyimi yöneticileri tarafından verilen, ancak işin tamamında veya bir kısmında ayrı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapan birden fazla yönetici varsa; yöneticilerin sayısına bölünerek bulunan tutarlar üzerinden,
f) İlk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranındaki işin bir kısmında denetleme, diğer kısmında yönetme görevinde bulunanların iş deneyimi, (c), (d) ve (e) bentlerinde belirtilen esaslar dahilinde, denetledikleri ve yönettikleri iş tutarlarının toplamı üzerinden,
belirlenir;" hükmü,
Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgelerinin verilmesi" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri, ilgilinin iş ve/veya meslekl tecrübesini tevsik amacıyla; yüklenicilere; kişi bir sözleşme ile tamahhüt ettiği iş bölümünü bitirm ait yüklenicilere, varsa mimar veya mühendis olmak şartıyla denetleme veya yönetme görevlerinde bulunanlara, talepleri halinde, aşağıdaki hükümlere göre talep tarihini izleyen 30 gün içinde belge düzenlemeye yetkili mercilerce düzenlenir ve verilir. Düzenleme koşullarını taşımayan talepllerde, aynı süre içinde başvuru sahibine, bu husus gerekçeleriyle yazılı olarak bildirilir.
–
(4) Mühendisler ve mimarlara;
a) İş Denetleme Belgesi;
1) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara, mahallinde ilgili mevzuat gereğince denetledikleri işlerde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen görev yapmış olmak şartıyla, kontrol mühendisi, şantiye mühendisi ve kontrol şefine,
–
3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara tamahhüte bulunan yüklenici bünyesinde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen görev yapmış olmak şartıyla, şantiye mühendisi ve şantiye şefine,
4) Özel sektöre tamahhüte bulunulan işlerde, yüklenici bünyesinde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen görev yapmış olmak şartıyla, şantiye mühendisi ve şantiye şefine,
–
tek sözleşme ile ilişkili olarak düzenlenir ve verilir.
b) İş Yönetme Belgesi;
1) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarda; bir görevlendirme yazısına veya ideri düzenlemeye dayalı olarak, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen görev yapmış olmak şartıyla, yapım ve/veya tesisat işlerinden sorumlu olan; şube müdürü, proje müdürü, kontrol amiri, inşaat ve tesisat müdürü ve yardımcıları ve benzeri yönetim görevlerinde bulunan mühendislere,
2) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara tamahhüte bulunan yüklenicilerde; idareye bildirilmesi kaydıyla, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında sözleşme konusu işte proje müdürü olarak görev yapan en az beş yıllık mühendis veya mimarlara,
3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara tamahhüte bulunan yüklenicilerde; aşağıdaki şartlarda ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında sözleşme konusu işte proje müdürü olarak görev yapan en az beş yıllık mühendis veya mimarlara,
4) Özel sektöre tamahhüte bulunulan işlerde; için sözleşmesinde proje müdürü olarak belirtilmiş ve ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen görev yapmış olmak kaydıyla en az beş yıllık mühendis veya mimarlara,
tek sözleşme ile ilişkili olarak düzenlenir ve verilir…" hükmü,
Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(…) İş denetleme ve iş yönetme belgelerinde,
1) Belgeye konu işin geçici kabul tarihinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son on beş yılda içinde olması durumunda, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen denetleme veya yönetme faaliyetinde bulunulmuş olması,
2) Gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ihalenin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olduğu ve ilk sözleşme bedelinin tamamlandığı işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen denetleme veya yönetme faaliyetinde bulunulmuş olması,
parti oranın ve geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinini ve az % 80'ine ulaştığı tarihin, ihale ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de bu kapsamda değerlendirilir.
(6) İş deneyim belge tutarlarının değerlendirilmesinde;
–
b) Denetim veya yönetim faaliyetleri nedeniyle alınan belge tutarları beşte bir oranında,
dikkate alınır." hükmü,
Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:
a) Keşfindeki birim fiyatlar üzerinden ihale indirimi yapılmak suretiyle sözleşmeye bağlanan işlerde iş deneyimini gösteren belgeler; sözleşme birim fiyatlarına esas alınan yıldan bir önceki yılın Aralık ayına ait endekste, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu ayın bir önceki ayına ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.
b) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler; belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu ayın bir önceki ayı ait endekste, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu ayın bir önceki ayı ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.
c) (a) ve (b) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler; belgeye konu işin sözleşmesinin imzalandığı ayın bir önceki ayı ait endekste, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu ayın bir önceki ayı ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.
d) Alt yüklenici iş bitirme belgeleri, yüklenici ile alt yüklenici arasında imzalanan sözleşmenin tarihi esas alınarak güncellenir.
(2) Yabancı para birimi cinsinden sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin olarak; 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinde; alt yüklenici iş bitirme belgeleri dahil diğer belgeler ise belgeye konu işin sözleşme tarihinde Merkez Bankası döviz alış kuru üzerinden Türk Lirasına çevrilir. Bulunan bu tutar; 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilerek yabancı para birimi cinsinden sözleşmeye bağlanan işlerde birinci fıkrasına (b) bendine göre, bu kapsama girmeyen işlerde ise, birinci fıkrasının (c) bendine göre güncellenir." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Özel sektörde gerçekleştirilen yapım işlerinde iş deneyim belgeleri ile alt yüklenici iş bitirme, iş denetleme ve iş yönetme belgeleri" başlıklı 41'inci maddesinde "…41.5. Uygulama Yönetmeliğinin 47 nci maddesinde, iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarda, bir görevlendirme yazısına veya ideri düzenlemeye dayalı olarak, sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen görev yapmış olmak şartıyla, yapım ve/veya teknik işlerden sorumlu olan; şube müdürü, proje müdürü, kontrol amiri, inşaat ve tesisat müdürü ve yardımcıları, bölge müdürü ve yardımcıları ile yapım ve/veya teknik işlerden sorumlu genel müdür yardımcıları ve genel müdür olarak görev yapanlara, iş yönetme belgesi düzenlemesiyle bağlı olan altına alınmış, Uygulama Yönetmeliğinin 46 ncı maddesinde, yönetme görevlerinde bulunanların iş deneyim tutarının yöneticileri tutarlar üzerinden belirlenmesiyle, ancak işin tamamında veya bir kısmında ayrı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapan birden fazla yönetici olması halinde beşe tutarının, yöneticilerin sayısına bölünerek bulunan tutarlar üzerinden hesaplanacağı düzenlenmiştir.
41.5.1. Söz konusu hükümler uyarınca; iş yönetme belge tutarları, tüm yönetme görevinde bulunan iş yöneticilerinin ayrı ayrı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapmaları halinde; aynı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapan birden fazla yönetici olması halinde beşe tutarının, yöneticilerin sayısına bölünerek bulunan tutarlar üzerinden hesaplanacağı düzenlenmiştir.
Ancak işin tamamında veya bir kısmında ayrı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapmaları halinde; yönetme görevinde bulunan başka görevliler de bulunması durumunda, yönetme görevinde bulunanların beşe tutarlarının hesaplanmasında, fiilen yönetme görevinde bulunulan iş kısımlarının dikkate alınması gerekmekte olup görev alanı ile ilgili olmayan iş kısımlarının bağlı düzenlenmesi sırasında dikkate alınması mümkün bulunmamaktadır. Örneğin, ihale edilen bir yapım işinde, yapım işlerinin sorumlu iki şube müdürünün görevli olduğu, söz konusu şube müdürlerinin de farklı daire başkanlarına/yardımcılarına bağlı bulunduğu durumda, şube müdürlerinin ve müdürlüklerinin farklı daire başkanlarına/yardımcılarına bağlı olmaları halinde; bağlı müdürlüklerin yöneticilerinin ayrı ayrı sıfat ve görev unvanı ile eşzamanlı görev yapmaları halinde; yönetme görevinde bulunan iş