

iř ortaklığının pilot ortağı A.ř.nin ortağının T.C. kimlik numarasına ait eksikliğin teklifin esasına etkili olmayan bir bilgi eksikliği kapsamında değerlendirilemeyeceği hk

Toplantı No : 2019/053

Gündem No : 14

Karar Tarihi : 04.12.2019

Karar No : 2019/UY.I-1581

BAşVURU SAHİBİ:

Miraç-Yol Altyapı Üstyapı İnşaat San. ve Tic. A.ř. – Trans-Of
Ulusal Nakliyat İnş. San. ve Tic. Ltd. şti. Ortak Giriřimi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Gençlik ve Spor Bakanlığı Yatırım ve İşletmeler Genel
Müdürlüğü,

BAşVURUYA KONU İHALE:

2019/340370 İhale Kayıt Numaralı “İstanbul 2000 Kiřilik
Öğrenci Yurdu Yapım İşİ” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Gençlik ve Spor Bakanlığı Yatırım ve İşletmeler Genel
Müdürlüğü tarafından 02.09.2019 tarihinde açık ihale usulü ile
gerçekleştirilen “İstanbul 2000 Kiřilik Öğrenci Yurdu Yapım
İşİ” ihalesine ilişkin olarak Miraç-Yol Altyapı Üstyapı İnşaat
San. ve Tic. A.ř. – Trans-Of Ulusal Nakliyat İnş. San. ve Tic.
Ltd. şti. Ortak Giriřiminin 28.10.2019 tarihinde yaptığı
şikâyet başvurusunun, idarenin 04.11.2019 tarihli yazısı ile

reddi üzerine, başvuru sahibince 08.11.2019 tarih ve 47483 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.11.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1400 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, tekliflerinin pilot ortağın ortaklarından Ahmet Burak Okçu'ya ait T.C. kimlik numarasının teklif dosyası kapsamında tespit edilememesi gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, oysa ki bahse konu eksikliğin tamamlanabileceği nitelikte olduğu iddia edilmekte, bu yönde işlem yapılarak tekliflerinin değerlendirmeye alınması talep edilmektedir.

Başvuru sahibinin iddiasının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

21.10.2019 tarihli ihale komisyonu kararında başvuru sahibinin teklifine ilişkin olarak, İdari Şartname'nin aşağıda yer verilen 7.1'inci maddesi ile Kamu İhale Genel Tebliği'nin 10/A.1 maddesine atıf yapılarak "Miraç-Yol Altyapı Üstyapı İnşaat San. ve Tic. A.Ş. tarafından teklif ekinde sunulan Ticaret Sicil Gazetelerinde şirketin yönetim kurulu, ortaklık oranları ve temsil yetkileri ile ilgili hususlar bulunmaktadır. Şirketin ortaklarından Ahmet Burak OKÇU'ya ait T.C. Kimlik Numarası tespit edilememiştir. Mevzuat hükümleri ve 2018/UY.I-268 ve 2019/UY.II-168 sayılı Kamu İhale Kurulu Kararları doğrultusunda teklif ekinde sunulan Ticaret Sicil Gazetesi vb. belgeler son durumunu göstermediği için Miraç-Yol Altyapı Üstyapı İnşaat San. ve Tic. A.Ş. & Trans-Of Ulusal Nakliyat İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı'nın teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasına..." şeklinde karar verilmiş,

Şikayet başvurusu üzerine 04.11.2019 günü verilen cevapta, Ahmet Burak Okçu'ya ait T.C. kimlik numarası tespit edilemediği tekrar edilerek eksikliğin tamamlanabileceği bir husus olmadığından bahisle başvurunun reddedildiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin teklif dosyası kapsamında T.C. kimlik numarasının mevcudiyetine ilişkin bir iddiasının bulunmadığı, eksikliğin bilgi eksikliği kapsamında tamamlanması yönünde başvuruda bulunduğu anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kanun'un "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinin ikinci fıkrasında "Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36'ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 31'inci maddesinde "(7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya

kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aranmaz.” hükmü, anılan Yönetmelik’in “Başvuruların ve tekliflerin alınması, açılması ve belgelerdeki bilgi eksikliklerinin tamamlatılması” başlıklı 57’nci maddesinde “...(4) Başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan belgelerden herhangi birinin, aday veya isteklilerce sunulmaması halinde, bu eksik belgeler idarelerce tamamlatılamaz. (5) Başvuru veya teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, sunulan belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Bu çerçevede, tamamlatılması istenen bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak, idare tarafından iki iş gününden az olmamak üzere tamamlama süresi verilir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayanların başvuru veya teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “İdarelerce belgelerdeki eksik bilgilerin tamamlatılması” başlıklı 16.6’ncı maddesinde “16.6.1 İhale dokümanında başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan eklerinden herhangi birinin, aday veya isteklilerce sunulmaması halinde, bu eksik belgeler ve ekleri idarelerce tamamlatılmayacaktır. Ancak,

a) Geçici teminat ve teklif mektuplarının Kanunen taşınması zorunlu hususlar hariç olmak üzere, sunulan belgelerde ihale sonucu açısından teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliklerinin bulunması halinde, bu tür bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,

b) Aday ve isteklilerce sunulan ve başka kurum, kuruluş ve kişilerce düzenlenen belgelerde, belgenin taşınması zorunlu asli unsurlar dışında, belgenin içeriğine ilişkin tereddüt

yaratacak nitelikte olan ve belgeyi düzenleyen kurum, kuruluş veya kişilerden kaynaklanan bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler, İdarelerce tamamlatılacaktır. Bu çerçevede, bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler, idarece ilgili kurum veya kuruluştan re'sen istenebilir. Söz konusu belgelerin aday veya istekliler tarafından tamamlatılmasının istenilmesi halinde ise bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak idarelerce aday veya isteklilere iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilecektir.” açıklaması yer almaktadır.

Özetle, teklif dosyası kapsamında belgelendirilmesi gereken bir hususun isteklilerce sonradan tamamlanamayacağı, sunulan belgeler kapsamındaki bir bilgi eksikliğinin ise ancak teklifin esasına etkili olmaması durumunda idarelerce tamamlattırılabilceğı, atıf yapılan mevzuatın açık hükmüdür.

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı yedinci maddesinde “İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğın ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğın yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğın noter tasdikli imza sirküleri.” düzenlemesi yer almakta, anılan düzenlemenin uygulamasına ilişkin olarak ise Kamu İhale Genel Tebliğı'nin “Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 10/A maddesinde “İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen “tüzel

kişi ortakları” ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); “tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler” ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır.” açıklaması bulunmaktadır.

İlgili mevzuat ve ihale dokümanı düzenlemeleri somut olaya uygulandığında, başvuru sahibi iş ortaklığının pilot ortağı Miraç-Yol Altyapı Üstyapı İnşaat San. ve Tic. A.Ş.nin ortağının T.C. kimlik numarasına ait eksikliğin, teklifin esasına etkili olmayan bir bilgi eksikliği kapsamında değerlendirilemeyeceği sonucuna ulaşılmış, idarece teklifin değerlendirme dışı bırakılması işleminde hukuka aykırılık bulunmadığı anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.