

ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığının teklif fiyatının da sınır değer tutarı ile aynı olduğu, dolayısıyla anılan iş ortaklığının teklifinin aşırı düşük teklif olmadığı, isteklilerin teklif ettikleri bedelle o işi gerçekleştirip gerçekleştiremeyeceklerine ilişkin belirlemenin de mevzuatta öngörüldüğü üzere sadece aşırı düşük teklif sorgulaması ile yapılabileceği anlaşılmaması

ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığının teklif fiyatının

da sınır değer tutarı ile aynı olduğu, dolayısıyla anılan iş ortaklığının teklifinin aşırı düşük teklif olmadığı, isteklilerin teklif ettikleri bedelle o işi gerçekleştirip gerçekleştiremeyeceklerine ilişkin belirlemenin de mevzuatta öngörüldüğü üzere sadece aşırı düşük teklif sorgulaması ile yapılabileceği anlaşılması

Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) Genel Müdürlüğü tarafından e-teklif alınmak suretiyle 12.10.2020 tarihinde yapılan “TEDAŞ Genel Müdürlüğü Sorumluluğundaki Tesislere Ait Hizmet Binalarının ve Açık Alanların Temizlik ve Destek Hizmetlerinin 387 Personel ile Karşılanması İşİ” ihalesine 8 isteklinin katıldığı, 6 isteklinin teklifinin çeşitli gerekçelerle değerlendirme dışı bırakıldığı, 19.10.2020 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Proton Yem. İnş. İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. – Efsane Oto. Yem. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin ise başvuru sahibi

istekli Tekten Grup Taahhüt A.Ş. olarak belirlendiği görülmüştür.

İdare tarafından ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibine EKAP üzerinden gönderilen 14.10.2020 tarihli ve 97096 sayılı yazıda "TEDAŞ Genel Müdürlüğü sorumluluğundaki tesislere ait hizmet binalarının ve açık alanların temizlik ve destek hizmetlerinin 387 personel ile karşılanması işi işine ait ihalede tekliflerin değerlendirmesi sürecine geçilmiş olup, beyan ettiğiniz bilgi ve belgeleri tevsik eden ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan aşağıdaki belgeleri ekleri ile birlikte, İdari Şartnamenin 7.9. maddesine uygun olarak, 16.10.2020 tarihine kadar İdaremize sunmanız gerekmektedir.

...

Sunulması Gereken Belgeler

Proton Yemekçilik İnşaat İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi .

- İmza Sirküleri (İdari Şartnamenin 7.1.A.2 maddesi – İsteklinin tüzel kişi olması halinde noter tasdikli imza sirküleri)
- Sicil, İzin, Ruhsat ve Faaliyet Belgeleri (İdari Şartnamenin 7.1.I maddesi İşletme Kayıt Belgesi)
- Bilanço Bilgileri (İdari Şartnamenin 7.4.2. maddesinde düzenlemeler çerçevesinde bilanço veya eşdeğer belgeler)
- İş Hacmi Bilgileri (İdari Şartnamenin 7.4.3. maddesinde düzenlemeler çerçevesinde iş hacmini tevsik eden belgeler)

Efsane Otomasyon Yemek Temizlik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi

- İmza Sirküleri (İdari Şartnamenin 7.1.A.2 maddesi –

İsteklinin tüzel kişi olması halinde noter tasdikli imza sirküleri)

- Sicil, İzin, Ruhsat ve Faaliyet Belgeleri (İdari Şartnamenin 7.1.I maddesi – İşletme Kayıt Belgesi)
- Geçici Teminata İlişkin Bilgiler (Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci Maddesinin İkinci Fıkrasına Uygun Olarak Alınmayan Geçici Teminat Mektubu, VAKIF KATILIM BANKASI A.Ş., 30.09.2020, 29.06.2021, 3.450.000,00 TL,62244)
- Bilanço Bilgileri (İdari Şartnamenin 7.4.2. maddesinde düzenlemeler çerçevesinde bilanço veya eşdeğer belgeler)
- İş Hacmi Bilgileri (İdari Şartnamenin 7.4.3. maddesinde düzenlemeler çerçevesinde iş hacmini tevsik eden belgeler)
- Diğer Belgeler (Ortaklık Tespit Belgesi)” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

(a) iddiasına ilişkin olarak yapılan inceleme:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Sınır değer ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 59'uncu maddesinde “(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değerinin altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

- 1) Verilen hizmetin ekonomik olması,
- 2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
- 3) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir...” hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79’uncu maddesinde “79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

79.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı sınır değer olarak kabul edilir...” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname’nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25’inci maddesinde “...25.3.4. Diğer giderler:

Teknik şartnamede belirtilen tüm giderler (makine ve ekipman, eğitim, giyim malzemeleri) ve işin yürütülmesine dair tüm giderler Yükleniciye ait olup teklif fiyata/sözleşme bedeline dahildir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33’üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer

altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Adı” başlıklı 2’nci maddesinde “enerji sektöründe faaliyet gösteren TEDAŞ Genel Müdürlüğü sorumluluğundaki bütün tesislerdeki elektrik işleri ile Şartname’de tanımlanan diğer destek hizmetlerinin personelle karşılanması işidir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “İşin Yerine Getirilmesi İçin Gerekli Ekipman ve Makinalar ile İlgili Teknik Özellikler” başlıklı 10’uncu maddesinde “10.1. Teknik Özellikler

Temizlik hizmetinin yerine getirilebilmesi için gerekli olan ve aşağıda cinsi, miktarı ve birimi yazılmış makineler/ekipman yüklenici tarafından iş yerinde bulunduracaktır. Makine ve ekipmanlara ait (bakım onarımları) tüm giderler yükleniciye aittir...” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hüküm ve açıklamaları ile doküman düzenlemelerinden, teklifi sınır değerin altında kalan isteklilere idarece aşırı düşük teklif sorgulamasının yapılacağı, incelemeye konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı ihalesi olduğundan sınır değerin kar hariç yaklaşık maliyet tutarı olduğu, Teknik Şartname’de belirtilen tüm giderlerin teklif fiyatına dahil olduğu, temizlik hizmetinin yerine getirilebilmesi için gerekli olan makine ve ekipmanlara ait tüm giderlerin yükleniciye ait olduğu anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklifi kapsamında sunulan birim fiyat teklif mektubunun 1 nolu dipnotunda “Yukarıda ihale kayıt numarası ve adı yer alan ihaleye ilişkin ihale dokümanını oluşturan tüm belgeler tarafımızdan okunmuş, anlaşılmış ve kabul edilmiştir. Teklif fiyata dahil olduğu belirtilen tüm masraflar ve teklif geçerlilik süresi de dahil olmak üzere ihale dokümanında yer alan tüm düzenlemeleri dikkate alarak teklif verdiğimizizi, dokümanda yer alan yükümlülükleri yerine getirmememiz durumunda uygulanacak yaptırımları kabul ettiğimizi beyan ediyoruz.” ifadelerinin yer aldığı, teklif tutarlarının ihale dokümanında yer alan tüm masraflar dahil edilerek hazırlandığının belirtildiği, dolayısıyla ihale dokümanından doğan yükümlülüklerin yerine getirilmesindeki sorumluluğun yükleniciye ait olduğu, ayrıca idarece yaklaşık maliyetin 111.166.717,53 TL olarak, sınır değerin ise %4 kar hariç yaklaşık maliyet tutarı olan 107.049.431,70 TL olarak hesaplandığı, ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığının teklif fiyatının da sınır değer tutarı ile aynı olduğu, dolayısıyla anılan iş ortaklığının teklifinin aşırı düşük teklif olmadığı, isteklilerin teklif ettikleri bedelle o işi gerçekleştirip gerçekleştiremeyeceklerine ilişkin belirlemenin de mevzuatta öngörüldüğü üzere sadece aşırı düşük teklif sorgulaması ile yapılabileceği anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin

iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2020/054
Gündem No	: 53
Karar Tarihi	: 02.12.2020
Karar No	: 2020/UH.II-1989