

istekliler tarafından teklifler ile birlikte yeterlik için belge sunulması gerekliiliğinin şartnamede yer verilen gerekçelerle açık ve anlaşılır olmaması

- Toplantı No : 2019/031
- Gündem No : 13
- Karar Tarihi : 26.06.2019
- Karar No : 2019/UH.II-722

BAŞVURU SAHİBİ:Ege Gökmen İnşaat Araç Kiralama Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığı Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü (BUSKİ),

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/180341 İhale Kayıt Numaralı “6331 Sayılı Kanuna İstinaden OSGB Hizmet Alımı” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN ŞARTNAME İNCELEMESİ:

Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığı Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü (BUSKİ) tarafından 20.05.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “6331 Sayılı Kanuna İstinaden OSGB Hizmet Alımı” ihalesine ilişkin olarak

Ege Gökmen İnşaat Araç Kiralama Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 21.05.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 28.05.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 10.06.2019 tarih ve 23142 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 10.06.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/585 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

ŞARTNAME KONULU KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

Şikâyete konu ihalede 08.05.2019 tarihinde yayınlanan zeyilname ile birim fiyat teklif cetvelinde ayrı ayrı düzenlenen iş kalemlerinin tek bir iş kaleminde birleştirilmesi yönünde düzenleme yapıldığı, yapılan bu düzenleme çerçevesinde zeyilnameye uygun olarak taraflarınca teklif verildiği, ancak idare tarafından Teknik Şartname'nin 10-a maddesi uyarınca sunulması gerektiği belirtilen teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli sunulmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı,

İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde yer alan "...c) Bu şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu" düzenlemesine uygun şekilde teklif verdikten sonra İdari Şartname'de hiçbir atıf yapılmadan Teknik Şartname'de teklif içeriğine ilişkin başka cetveller istenildiğinden bahisle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının açıkça hukuka aykırı olduğu,

İdare tarafından yapılan zeyilnameler ve açıklamaların ihale dokümanının bağlayıcı parçası olduğu, yapılan zeyilname ile

birim fiyat teklif cetvelinde değişikliğe gidilirken Teknik Şartname'nin 10-a maddesinin aynı kaldığı, idarece zeyilname yapılarak birim fiyat teklif cetvelinde yer alan detaylı teklif kalemleri kaldırılıp tek bir kalem dahilinde birleştirildiğı,

bu şekilde detaylı teklif istenmesinden vazgeçildiğı, dolayısıyla idare tarafından fiyat bileşenleri tablosu veya teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli sunulmasının istenilmesinin zeyilnamenin yapılma amacına aykırı olduğı ve idarenin hükümsüz kalan düzenlemeyi esas alarak tekliflerini değerlendirme dışı bırakmasının hukuka aykırı olduğı,

Zira idarenin fiyat bileşenleri tablosu veya teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli sunulmasını istediğı varsayılsa bile, her kalemin ayrı ayrı fiyatlandırılmasının istenilmesinin mevzuata uygun olmadığı,

Teknik Şartname'nin 10-a maddesinde hizmet kalemlerinin "detay birim fiyat açıklamaları"nı içermesi gerektiğinin belirtildiğı, ihale komisyon kararında ise "teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli" sunulmadığına atıf yapıldığı, söz konusu iki kavramın aynı içeriğı yansıtmadığı, tutanakta kayıt altına alınan "fiyat bileşenleri tablosu" ibaresinin ise ihale dokümanında yer almadığı,

Mevzuata göre OSGB'lerin İş Sağlığı ve Güvenliğı dışında fatura kesmesinin hukuka aykırı olduğı, bu nedenle teklif bileşenlerine ayrı ayrı teklif verilmesine ilişkin teklif aşamasında değıl, aşırı düşük teklif aşamasında açıklama istenilmesinin gerektiğı,

eğer teklifi oluşturan kalemler ile ilgili detaylı açıklama isteniyorsa idarenin söz konusu hususu yeterlik kriteri olarak belirmesi ve ihale dokümanında söz konusu belgenin ihale teklif aşamasında sunulması gerektiğine yönelik de açıkça bir düzenlemenin olması gerektiğı,

İhaleye teklif veren diğerk isteklilerin de muğlak ifadelerle

değerlendirme dışı bırakıldıkları, ihaleye teklif veren 6 istekli içerisinde geçerli tek teklifin kaldığı bu sebeple ihalede rekabet ortamının oluşmadığı, ihale dokümanı düzenlemelerinin isteklileri tereddüte düşürmemesi gerektiği hususu da dikkate alındığında, İdari Şartname’de herhangi bir atıf yapılmadan Teknik Şartname’nin 10-a maddesine uygun detaylı teklif cetveli verilmediğinden bahisle değerlendirme dışı bırakılmalarının hukuka aykırı olduğu, bu nedenle tekliflerinin değerlendirmeye alınması gerektiği iddialarına yer verilmiştir

ŞARTNAME nin KANUN HÜKÜMLERİ

1. A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Tanımlar” başlıklı 4’üncü maddesinde “Bu Kanunun uygulanmasında,

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekliyi, ifade eder.” hükmü,

Kamu İhale Kanunu’nun “İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar” başlıklı 27’nci maddesinde “İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur...

İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

1. e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri...” hükmü,

Anılan Kanun’un “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinin ikinci fıkrasında “İhale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla

ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 28’inci maddesinin ikinci fıkrasında “Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur.” hükmü,

Şikâyeteye konu ihaleye ait İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

1. a) Adı: 6331 Sayılı Kanuna İstinaden OSGB Hizmet Alımı
2. b) Miktarı ve türü: 24 Ay Süreli Kısmi Zamanlı Çalışanlar ile Ortak Sağlık Güvenlik Birimi (OSGB) hizmeti alınacaktır. Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
3. c) Yapılacağı yer: BUSKİ Genel Müdürlüğü bünyesinde, Bursa İli sınırları içerisindeki tüm çalışma sahaları.

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “İhale dokümanının kapsamı” başlıklı 5'nci maddesinde “5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

1. a) **İdari Şartname.**
2. b) Teknik Şartname.
3. c) Sözleşme Tasarısı.

ç) Hizmet İşleri Genel Şartnamesi (İhale dokümanı kapsamında verilmemiştir.)

15. d) Standart formlar: Standart Form-KİK 0015.3/H: Birim Fiyat Teklif cetveli, Standart Form-KİK015.3/H: Birim Fiyat Teklif Mektubu, Standart Form-KİK022.0/H: İş Ortaklığı Beyannamesi, Standart Form-KİK024.1/H: Geçici Teminat Mektubu, Standart Form-KİK024.2/H: Kesin Teminat Mektubu, Standart Form-KİK026.1/H: İş Bitirme Belgesi, Standart Form-KİK026.2/H: Alt yüklenici İş Bitirme Belgesi, Standart Form-KİK027.0/H: Ortaklık Durum Belgesi, Standart Form-KİK024.4/H: Geçici Kefalet Senedi, Standart Form-KİK024.5/H: Kesin Kefalet Senedi, Standart Form-KİK029.0/H: Sunulmayacak Belgeler

16. e) Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

1. c) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,
2. d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler... ” düzenlemesi,

Teknik şartname'nin “Fiyat teklifi” başlıklı 10'uncu maddesinde “a. Yüklenici 4680 Saat Süreli OSGB Hizmeti Alınması (Teknik şartnamedeki detaylar ve mevzuat kapsamında belirlenmiş usul ve esaslar çerçevesinde) üzerinden teklifini verecektir.

Teklif tek bir kalem üzerinden verilecek olmak ile beraber “A Sınıfı İş güvenliği Uzmanlık Hizmeti Sunulması, C Sınıfı İş güvenliği Uzmanlık Hizmeti Sunulması, İşyeri Hekimliği Hizmeti Sunulması, Periyodik Muayeneye Tabi İş Ekipmanları Muayene Hizmeti Sunulması, Ortam Ölçümü Hizmeti Sunulması, Araç Tedariği Hizmeti Sunulması kalemlerinin detay birim fiyat açıklamalarını da mutlaka içerecektir.

25. Teknik şartnamenin ilgili hükümlerinde nitelik ve nicelikleri tanımlanan araç tedariği hizmetinin maliyeti yıl boyunca sürekli olarak devam edecek olan “Araç Tedariği Hizmeti Sunulması” kalemi içerisinde kontrol teşkilatı hizmetine sunulacak araç tedariği hizmeti toplam 3 araç için 25.000'er km vb. maliyeti de fiyatlandırarak fiyat teklifi hazırlanacaktır. Ayrı bir fiyat teklif kalemi olmayacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İncelemeye konu ihalenin ilanının 17.04.2019 tarihinde yayınlandığı, ilerleyen süreçte idarece 08.05.2019 tarihinde zeyilnameyle Teknik Şartname, İdari Şartname ve birim fiyat teklif cetvelinde değişiklikler yapıldığı ve ihale tarihinin de 20.05.2019 tarihine tehir edildiği anlaşılmıştır.

08.05.2019 tarihli zeyilname yapılamadan önce düzenlenen birim fiyat teklif cetveli standart formu (standart Form-KİK 0015.3/H) yer almaktadır.

08.05.2019 tarihli zeyilname ile yeniden düzenlenen birim fiyat teklif cetveli standart formu (Standart Form-KİK 0015.3/H) yer almaktadır.

23.05.2019 tarihli kesinleşen ihale komisyonu kararına göre, açık ihale usulüyle yapılan şikâyetle konu ihalede 10 adet doküman satın alındığı/indirildiği, ihaleye teklif veren 6 isteklinin olduğu, sınır değerın altında teklifin bulunmadığı, bu isteklilerden başvuru sahibi Ege Gökmen Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin Teknik Şartname'nin 10'uncu maddesinin (a) bendi uyarınca sunulması gereken teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli sunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı,

Körfez Ortak Sağlık İş Güvenliği Birimi Tic. Ltd. Şti.nin mesleki ve teknik yeterlilik belgelerini İdari Şartname'nin 7.5.1'inci maddesine uygun sunmadığı ve ilgili belgelerin "belgelerin sunuluş şekline" aykırı düzenlendiği gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, Sonnokta Ortak Sağlık Güvenlik Birimi Eğitim Hizmetleri A.Ş.nin iş deneyimini tevsik için sunması gereken belgeleri sunmadığı ve Ortak Sağlık ve Güvenlik Birimi Yetki Belgesinin "belgelerin sunuluş şekline" uygun olmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı,

İşin Uzmanı Ortak Sağlık ve Güvenlik Birimi Eğitim Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin sunduğu fiyat bileşenleri tablosunda rakam toplamalarında hata yapıldığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, anılan isteklinin 31.05.2019 tarihinde idareye şikayet başvurusunda bulunduğu,

yapılan değerlendirme sonucunda idarenin anılan isteklinin iddiasını yerinde bulduğu ve 10.06.2019 tarihli komisyon

kararıyla İşin Uzmanı Ortak Sağlık ve Güvenlik Birimi Eğitim Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin geçerli kabul edilmesine karar verildiği, ihalenin Ömer Yusuf Çevre Sağlığı ve İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak ise İşin Uzmanı Ortak Sağlık ve Güvenlik Birimi Eğitim Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin belirlendiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde yapılan incelemede, 08.05.2019 tarihli zeyilname ile şikâyeteye konu ihaleye ait ihale dokümanının ekinde yer alan ve 6 kalemden oluşan birim fiyat teklif cetveli standart formunun değiştirilerek tek kalemden (Ortak Sağlık Güvenlik Biriminden 24 Ay Süreli İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmeti Alınması) oluşan birim fiyat teklif cetveli standart formunun düzenlendiği görülmüş olup,

şikâyeteye konu ihaleye teklif veren bütün isteklilerin birim fiyat teklif mektubunun eki olan ve tek kalemden oluşan birim fiyat teklif cetveli standart formuna uygun olarak teklif verdiği tespit edilmiştir.

Kamu ihalele mevzuatı uyarınca, yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde belirtilmesinin zorunlu olduğu, ayrıca, 25.01.2017 tarihli ve 29959 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik’in 10’uncu maddesi ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin eki

Açık İhale Usulü İle İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Tip İdari Şartnamesine “7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.” ibaresinin eklendiği ve bu kapsamda anılan maddenin uygulanabilmesi için ise Teknik Şartname’de istekliler tarafından teklifleri ile birlikte yeterlik için belge sunulması gerekliliğinin açık, tereddüde mahal vermeyecek bir şekilde ortaya konulmuş olması gerektiği anlaşılmıştır.

Teknik Şartname'nin şikâyetle konu edilen maddesinin incelenmesi neticesinde, anılan düzenlemede, sunulması istenen bir belgeden açık bir şekilde bahsedilmediği, yalnızca "yüklenici" tarafından sunulacak tekliflerin detay birim fiyat açıklamalarını içermesi gerektiğinin ifade edildiği, uyuşmazlığa konu düzenlemede "detay birim fiyat açıklamalarını" ihtiva etmesi beklenen teklif sahibinin de mevzuatta üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekli olarak tanımlanan "Yüklenici" olarak isimlendirildiği,

zeyilname ile değiştirilen ihale dokümanı kapsamında detay birim fiyat cetveli adında veya benzeri nitelikte herhangi bir standart formun bulunmadığı, maddede teklifin içereceği belirtilen "detay birim fiyat açıklamaları" ile kastedilenin ihalede verilen tek birim fiyatın alt birim fiyatları mı yoksa alt birim fiyatlarına ilişkin yöntem, açıklayıcı bilgi vb. hususlar mı veya her ikisi mi olduğu hususunda belirsizlik bulunduğu anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgelerin ihaleye katılımda sunulması gerektiğine yönelik matbu düzenleme çerçevesinde,

yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde Teknik Şartname'nin şikâyetle konu düzenlemesinde istekliler tarafından teklifleri ile birlikte yeterlik için belge sunulması gerekliliğinin yukarıda yer verilen gerekçelerle açık ve anlaşılır bir şekilde ortaya konulmamış olduğu değerlendirildiğinden başvuru sahibinin iddialarının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır

1. B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır:

Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin

Teknik Şartname'nin 10'uncu maddesinin (a) bendi uyarınca sunulması gereken teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli sunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı,

yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde Teknik Şartname'nin şikâyetle konu düzenlemesinde istekliler tarafından teklifleri ile birlikte yeterlik için belge sunulması gerekliliğinin yukarıda yer verilen gerekçelerle açık ve anlaşılır bir şekilde ortaya konulmamış olduğu, bu nedenle Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin de teklifinin değerlendirmeye alınması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Ege Gökmen İnşaat Araç Kiralama Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin tekliflerinin değerlendirmeye alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,Oyçokluğuyla karar verildi.

ŞARTNAME KONUSU KARARA KARŞI OY

Başvuru sahibinin itirazın şikayet başvuru dilekçesinde belirttiği iddiaları hakkında Kurul çoğunluğunca başvuru sahibi Ege Gökmen İnşaat Araç Kiralama Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic.

Ltd. Şti. ile Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirmeye alınması yönünde “düzeltici işlem belirlenmesine” karar verilmiştir.

Başvuru sahibinin itirazen şikayet başvuru dilekçesinde belirttiği iddiaları kapsamında yapılan incelemeye göre;

Başvuruya konu ihale Bursa Büyükşehir Belediyesi Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü (BUSKİ) tarafından 20.05.2019 tarihinde yapılan “6331 Sayılı Kanuna İstinaden OSGB Hizmet Alımı” olup, ihalede 10 adet ihale dokümanı satın alındığı,

ihaleye 6 isteklinin katıldığı, başvuru sahibi Ege Gökmen İnşaat Araç Kiralama Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin Teknik Şartname’nin 10’uncu maddesinin (a) bendine göre teklif bileşenlerine ait detay teklif cetveli sunmadığı gerekçesiyle, diğer iki isteklinin sunduğu bazı belgelerin istenilen koşulları karşılamadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı,

ihalenin Ömer Yusuf Sağlık Hizmetleri Medikal Madencilik Elek. Çevre Sağlığı ve İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, İşin Uzmanı Ortak Sağlık ve Güvenlik Birimi Dan. Spor ve Özel Eğitim Hiz. Yay. Tem.Yemek San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği görülmüştür.

Kararda da yer verildiği üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar” başlıklı 27’nci maddesinde, “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinin ikinci fıkrasında, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 28’inci maddesinin ikinci fıkrasında, İdari Şartname’nin “İhale dokümanının kapsamı” başlıklı 5’nci

maddesinde,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde ihale dokümanının içeriği, isteklilerde aranacak yeterlik kriterleri ve tekliflerin nasıl değerlendirileceği ayrıntılı bir şekilde düzenlenmiştir.

Anılan mevzuat düzenlemeleri gereği İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir

1. c) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,
2. d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler... ” düzenlemesine,

Teknik Şartname’nin “Fiyat teklifi” başlıklı 10’uncu maddesinde ise “a. Yüklenici 4680 Saat Süreli OSGB Hizmeti Alınması (Teknik şartnamedeki detaylar ve mevzuat kapsamında belirlenmiş usul ve esaslar çerçevesinde) üzerinden teklifini verecektir.

Teklif tek bir kalem üzerinden verilecek olmak ile beraber “A Sınıfı İş güvenliği Uzmanlık Hizmeti Sunulması, C Sınıfı İş güvenliği Uzmanlık Hizmeti Sunulması, İşyeri Hekimliği Hizmeti Sunulması, Periyodik Muayeneye Tabi İş Ekipmanları Muayene Hizmeti Sunulması, Ortam Ölçümü Hizmeti Sunulması, Araç Tedariği Hizmeti Sunulması kalemlerinin detay birim fiyat açıklamalarını da mutlaka içerecektir.

25. Teknik şartnamenin ilgili hükümlerinde nitelik ve nicelikleri tanımlanan araç tedariği hizmetinin maliyeti

yıl boyunca sürekli olarak devam edecek olan “Araç Tedariği Hizmeti Sunulması” kalemi içerisinde kontrol teşkilatı hizmetine sunulacak araç tedariği hizmeti toplam 3 araç için 25.000'er km vb. maliyeti de fiyatlandırarak fiyat teklifi hazırlanacaktır. Ayrı bir fiyat teklif kalemi olmayacaktır.” düzenlemesine yer verilmiştir.

İncelemeye konu ihalenin ilanının 17.04.2019 tarihinde yayınlandığı, idarece 08.05.2019 tarihinde zeyilnameyle **Teknik Şartname**, İdari Şartname ve birim fiyat teklif cetvelinde değişiklikler yapıldığı ve ihale tarihinin de 20.05.2019 tarihine ertelendiği anlaşılmıştır.

İlk ihale dokümanında birim fiyat teklif cetveli standart formu (standart Form-KİK 0015.3/H) şekilde düzenlenmiştir

08.05.2019 tarihli zeyilname ile birim fiyat teklif cetveli standart formu (Standart Form-KİK 0015.3/H) yeniden düzenlenmiştir.

Yapılan incelemede, 08.05.2019 tarihli zeyilname ile ihale dokümanı kapsamında yer alan ve 6 kalemden oluşan birim fiyat teklif cetveli standart formunun değiştirilerek tek kalemden (Ortak Sağlık Güvenlik Biriminden 24 Ay Süreli İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmeti Alınması) oluşan birim fiyat teklif cetveli standart formu olarak yeniden düzenlendiği, ihaleye teklif veren bütün isteklilerin birim fiyat teklif mektubu eki tek kalemden oluşan birim fiyat teklif cetvelini standart forma uygun olarak sunduğu görülmüştür.

Yukarıda anılan mevzuat düzenlemelerinden, yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranılacak kriterlerin, İdari Şartname'de belirtilmesinin zorunlu olduğu,

bu sebeple idarelerin yeterlik belgelerini ve kriterlerini İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde düzenlemesi

gerektiği, 25.01.2017 tarihli ve 29959 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik”in 10’uncu maddesi ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin eki

Açık İhale Usulü İle İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Tip İdari Şartnamesine “7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.” maddesinin eklendiği, söz konusu madde uyarınca Teknik Şartnamede belirtilen ve teklif dosyasında sunulması istenilen belgelerin yeterlik kriteri olduğu anlaşılmıştır.

Bu kapsamda, isteklilerin tek bir kalem üzerinden verecekleri teklifleriyle birlikte Teknik Şartname’nin 10’uncu maddesinin (a) bendi gereğince, (A) sınıfı iş güvenliği uzmanlık hizmeti, (C) sınıfı iş güvenliği uzmanlık hizmeti, işyeri hekimliği hizmeti, periyodik muayeneye tabi iş ekipmanları muayene hizmeti, ortam ölçümü hizmeti ve araç tedariği hizmeti sunulması kalemlerine yönelik detaylı birim fiyat açıklaması sunmak zorunda oldukları, zeyilname ile 6 iş kaleminden oluşan birim fiyat teklif cetvelinin tek bir kalem olarak yeniden oluşturulduğu,

bu durumda ilk birim fiyat teklif cetveline göre tek bir iş kaleminden oluşturulan birim fiyat teklif cetvelinde birim ve miktar sütunlarında değişiklik yapıldığı, ancak ihale dokümanında bu kalemlere ilişkin bir standart form veya tablo düzenlenmediği, ilk birim fiyat teklif cetveli zeyilname ile yeniden düzenlendiğinden bu aşamada değerlendirmede dikkate alınamayacağı,

birim fiyat teklif cetveli tek bir iş kaleminden olduğuğundan ve Teknik Şartname’nin 10’uncu maddesinin (a) bendinde istenilen bilgileri içeren bir standart form ve tablo oluşturulmadığından teklifin oluşturulmasında dikkate alınacak birim ve miktarlarda belirsizliğe ve isteklileri tereddüde düşmelerine neden olabileceği değerlendirilmiştir

Kaldı ki, idare tarafından düzenlenen 20.05.2019 tarihli “Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağı”nda iddia konusu edilen fiyat bileşenleri tablosu için ayrı sütun açıldığı ve söz konusu sütunda, başvuru sahibi Ege Gökmen İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.ne ilişkin hanede “yok” ifadesine yer verildiği,

isteklilerin sunmuş oldukları belgeler incelendiğinde ise, isteklilerce zeyilname sonrasında yeniden düzenlenen ve tek kalem (Ortak Sağlık Güvenlik Biriminden 24 Ay Süreli İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmeti Alınması) oluşan birim fiyat teklif cetvelinin standart formuna uygun şekilde teklif ekinde verildiği,

ancak başvuru sahibi ile Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından İdari Şartname’nin 7.5.4’üncü maddesinin atıf yaptığı ve Teknik Şartname’nin 10’uncu maddesinin (a) bendinde düzenlenmiş olan ve isteklilerin teklifleriyle birlikte sunmak zorunda oldukları (A) sınıfı iş güvenliği uzmanlık hizmeti, (C) sınıfı iş güvenliği uzmanlık hizmeti,

işyeri hekimliği hizmeti, periyodik muayeneye tabi iş ekipmanları muayene hizmeti, ortam ölçümü hizmeti ve araç tedariki hizmeti sunulması kalemlerine yönelik olarak detaylı birim fiyat açıklamasını içerir bir belgenin sunulmadığı,

diğer istekliler tarafından ise söz konusu durumun açıklanmasını tevsiken kendilerince ilk birim fiyat teklif cetveline uygun tabloların sunulduğu, buna göre Teknik Şartname’nin 10’uncu maddesinin (a) bendinde istenilen bilgileri içeren bir standart form ve tablo oluşturulmasının isteklilerin teklifin oluşturulmasında dikkate alınacak birim ve miktarlarda tereddüde düşüklerini teyit eder nitelikte olduğunu göstermektedir.

Netice itibariyle, 08.05.2019 tarihli zeyilname ile birim fiyat teklif cetvelinde değişiklik yapıldığı, Teknik

Şartname'nin 10'uncu maddesinin (a) bendinde ise bir değişiklik yapılmadığı, başvuru sahibi isteklinin ihale dokümanına yönelik şikâyetle bulunmadığı, bu haliyle ihale dokümanının kesinleştiiği,

ancak anılan zeyilname ile 6 iş kaleminden oluşan birim fiyat teklif cetveli tek iş kalemine indirilmekle birlikte Teknik [Şartname](#)'nin 10'uncu maddesinin (a) bendinde istenilen bilgileri içeren bir standart form ve tablo oluşturulmasının ve zeyilname ile değiştirilen birim fiyat teklif cetveli ile ilk birim fiyat teklif cetvelindeki birim ve miktar sütunlarında yapılan değişikliğin belirsizliğe ve isteklilerin tereddüde düşmelerine neden olduğu, bu aykırılık nedeniyle ihale komisyonunun sağlıklı bir değerlendirme yapamayacağı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle; yukarıda tespiti yapılan aykırılıklar ve değerlendirmeler doğrultusunda “ihalenin iptaline” karar verilmesi gerektiği yönündeki düşüncemle Kurul çoğunluğunun Ege Gökmen İnşaat Araç Kiralama Ortak Sağlık Güvenlik Birimi İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitim Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Net Ortak İş Sağlığı İş Güvenliği San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirmeye alınması yönündeki “düzeltici işlem belirlenmesi” kararına katılmıyorum.

