

isteklilerce teklife konu edilen araçların segment araç niteliğinde olduğunun tevsiki bakımından herhangi bir belgenin sunulmasının Şartnamede yeterlik kriteri olarak düzenlenmemesi uygunluk denetiminin sözleşme aşamasını ilgilendirdiği hk 1

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe

ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir.” hükmü,

Anılan Kanun’un “Şartnameler” başlıklı 12’nci maddesinde “...İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir...” hükmü,

Aynı Kanun’un “İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar” başlıklı 27’nci maddesinde “... İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri.

...

k) İhale kararının alınmasından sözleşmenin imzalanmasına kadar uygulanması gereken ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslar. ...” hükmü,

Aynı Kanun’un “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54’üncü maddesinde “İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazen şikâyet başvurusunda bulunabilirler.” hükmü,

Anılan Kanun’un “İdareye şikâyet başvurusu” başlıklı 55’inci maddesinde “Şikâyet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya

eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikâyetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir. Bu yöndeki başvuruların idarelerce ihale veya son başvuru tarihinden önce sonuçlandırılması esastır.” hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in “Başvuru süreleri” başlıklı 6’ncı maddesinde, “(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Sürelerle ilgili genel esaslar” başlıklı 7’nci maddesinde, “(1) Süreler;

a) İlane yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

b) Ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirildiği tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi,

c) İdarenin işlem veya eylemlerine karşı yapılacak başvurularda şikayete yol açan durumun farkına varıldığı yahut farkına varılmış olması gerektiği tarihi, ..." hükmü,

Malı Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Teknik Şartname" başlıklı 14'üncü maddesinde "(1) Alınacak malın teknik kriterleri ve özellikleri, ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamede düzenlenir..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 26'ncı maddesinde "... (2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Sözleşmenin yürütülmesi aşamasındaki mesleki ve teknik yükümlülöklere yönelik düzenlemeler" başlıklı 26'ncı maddesinde "(1) Ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede ihaleye katılımda yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörölen mesleki ve teknik yükümlölöklere yönelik düzenlemeler teknik şartnamede ve/veya sözleşme tasarısında yer alır. Bu düzenlemelerde alımın niteliği ile bu Yönetmelik ve ilgili mevzuat hükümleri

esas alınır. Yüklenici tarafından bu yükümlölüklerle ilişkin olarak muayene ve kabul komisyonuna sunulması gereken belgelerin açıkça düzenlenmesi zorunludur.

(2) Teknik şartnamede düzenlenen yükümlölüğe ilişkin, tip sözleşmede bir madde bulunmaması durumunda; tip sözleşmenin “Diğer Hususlar” başlıklı maddesinde bu yükümlölük düzenlenebilir.” hükmü,

Bakanlar Kurulu’nun 15.09.2014 tarihli ve 2014/6814 sayılı Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kararı’nda “Şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşmayacaktır” hükmü,

Tip İdari Şartname’nin İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

...

7.5.5. Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz” düzenlemesi,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler”

başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: İş Makinası ve İş Araçları Kiralanması İş

b) Miktarı ve türü:

11 Kalem İş Makinesi ve İş Araçları Kiralanması İş

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Gaziosmanpaşa

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır: ... e) Teklif Edilen Araçlara Ait Bilgiler Tablosu" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "... 7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5. Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "İşin Tanımı" başlıklı 1'inci maddesinde "İş Makinesi ve İş Aracı Kiralanması İşidir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Yapılacak İşler" başlıklı 3'üncü maddesinde "1 Adet Büyük lastikli yükleyici,

3 Adet Beko loder (kazıyıcı ve yükleyici),

1 Adet Çekici (Tır) hafriyat ve İş Makine nakli (Lowbed) dorseleri ile beraber,

4 Adet Kamyon (Minimum azami yüklü ağırlığı 8 ton,),

2 Adet Yol Bakım Onarım Aracı,

2 Adet Çift Kabinli Tenteli Araç (Minimum azami yüklü ağırlığı 3,5 ton),

1 Adet 4x4 Pick-up,

5 Adet Binek Araç

6 Adet Binek Araç

1 Adet Çekici (Tır) kapalı kasa dorsesi ile beraber – İstenildiğinde çağrılacak,

5 Adet Beko loder – İstenildiğinde çağrılacak (kazıyıcı ve yükleyici, operatörlü ve yakıtlı)

Kiralanacak araç ve iş makineleri (istenildiğinde çağrılacak 1 Adet Çekici Tır ve 5 Adet Beko Loder hariç) şoförsüz ve operatörsüz olacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Kiralanacak Araçların Özellikleri" başlıklı 4'üncü maddesinde "... 4.9) 6 (Altı) Adet 2. Grup Binek Araç

1- Araçlar Dizel Yakıt Sistemiyle çalışır olacak, otomatik vites ve klimalı olacak.

2- Araçlar D segmenti, motor hacmi en az 1500 cc ve 88 kw olacaktır.

3- Araç 24 saat belediye emrinde olacak ve günde azami 16 saat çalıştırılacaktır.

4- Araçlar sedan tipinde olacaktır.

5- Araçlar 2020 modelden aşağı olmamak üzere temiz, bakımlı ve faal durumda olacaktır.

6- Yakıt idare tarafından karşılanacaktır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Genel Şartlar” başlıklı 5’inci maddesinde “... 5.21. Yüklenici, 02.10.2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2014/6814 sayılı Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller ile ilgili Bakanlar Kurulu Kararına uyar.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı kapsamında isteklilere verilen “Teklif Edilen Araçlara Ait Bilgiler Tablosu”nun aşağıda aktarıldığı şekilde olduğu görülmüştür.

TEKLİF EDİLEN ARAÇLARA AİT BİLGİLER TABLOSU

S. NO	Aracın Markası	Aracın Model Yılı	Aracın Tipi
...	...	...	...

Aracın tipi Türkiye Sigortalar Birliği’nin kasko değeri listesi refere alınarak doldurulacaktır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hüküm ve açıklamalarından; idareler

tarafından yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranacak kriterlerin ihale ilanında ve idari şartnamede açıkça belirtilmesi gerektiği, teknik şartnamelerde ise ihale konusu alımların teknik kriterlerine yer verileceği, idari şartnamede yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen, ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında için yerine getirilmesi için gerekli olduğu ngrlen mesleki ve teknik ykmllklere yönelik düzenlemelerin de teknik şartnamelerde yapılacağı, isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler var ise bunların idari artnamelerin 7.5.4'üncü maddesinde açıkça belirtilmesi gerektiği, bu bağlamda idari artnameler ile söz konusu artnamelerin 7.5.4'üncü maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgelerin tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağı anlaşılmaktadır.

“11 Kalem İ Makinesi ve İ Araçlarının Kiralanması” iini ihtiva eden incelemeye konu ihalede, 2'nci grup araçlar kapsamında belirtilen 6 adet aracın, Teknik artname'nin 4.9'uncu maddesi gereğince D segmenti araçlar olmasının istendiği, başvuru sahibi tarafından; Teknik artname'nin 4.9'uncu maddesinde belirtilen söz konusu araçların D segmenti olması gerekliliğine ilişkin şartın mevzuata aykırı olduğu ve ihale kapsamında C segmenti araç teklif ettikleri gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılmalarının mevzuata aykırı olduğu iddiasında bulunulduğu anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi 06 Antika Turizm Taşımacılık Hiz. ve Tem. İn. San. Dış Tic. Ltd. ti. tarafından teklif dosyası kapsamında sunulan “Teklif Edilen Araçlara Ait Bilgiler Tablosu”nun, ihalede 2'nci grup olarak belirlenen araçlar bakımından aşağıda aktarıldığı şekilde doldurulduğu görülmüştür.

TEKLİF EDİLEN ARAÇLARA AİT BİLGİLER TABLOSU

S. NO	Aracın Markası	Aracın Model Yılı	Aracın Tipi
...	...	...	...
9	Tofaş – Fiat	2020	1001305 – Egea Sedan Lounge Plus 1.6 M.JET 120 DCT E6D
10	Tofaş – Fiat	2020	1001305 – Egea Sedan Lounge Plus 1.6 M.JET 120 DCT E6D
11	Tofaş – Fiat	2020	1001305 – Egea Sedan Lounge Plus 1.6 M.JET 120 DCT E6D
12	Tofaş – Fiat	2020	1001305 – Egea Sedan Lounge Plus 1.6 M.JET 120 DCT E6D
13	Tofaş – Fiat	2020	1001305 – Egea Sedan Lounge Plus 1.6 M.JET 120 DCT E6D
14	Tofaş – Fiat	2020	1001305 – Egea Sedan Lounge Plus 1.6 M.JET 120 DCT E6D

Aracın tipi Türkiye Sigortalar Birliği'nin kasko değeri listesi refere alınarak doldurulacaktır.

Başvuru sahibinin işbu ihalede D segment araç istenemeyeceği yönündeki iddiasının doküman düzenlemelerine yönelik olduğu, istekli tarafından ihale dokümanının EKAP üzerinden 31.08.2021 tarihinde indirildiği, bu itibarla şikâyeteye yol açan durumun farkına varılması gereken tarihin 31.08.2021 olduğu, başvuru sahibinin 4734 sayılı Kanun'un 55'inci maddesi hükmü gereği anılan tarihi izleyen 10 gün içerisinde ve ihale tarihinden 3 iş günü öncesine kadar idareye şikâyet başvurusunda bulunması gerekirken bu süre geçtikten sonra 23.09.2021 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu, dolayısıyla başvuru sahibinin bu iddiasının 4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince süre yönünden reddi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Bununla birlikte idare tarafından, isteklilerce teklife konu edilen araçların D segment araç niteliğinde olduğunun tevsiki bakımından herhangi bir belgenin sunulmasının İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde belirtilmek suretiyle yeterlik kriteri olarak düzenlenmediği, söz konusu husus bakımından uygunluk denetiminin sözleşme aşamasını ilgilendirdiği anlaşılmış olup başvuru sahibinin, ihalede C segment araç teklif edildiği gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılmasının mevzuata aykırı olduğu sonucuna varılmıştır.

Öte yandan başvuru sahibinin, geçerli teklif sahibi istekliler tarafından teklif edilen araçların aylık kiralama bedellerinin araçların kasko sigorta değerinin %2'sinin üzerinde olduğu iddiasının incelenmesi neticesinde; İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde, isteklilerce teklif edilecek araçların aylık kiralama bedelinin Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmadığı hususunun belgelendirilmesi gerekliliğine ilişkin herhangi bir düzenlemeye yer verilmediği, dolayısıyla bu hususun yeterlik kriteri olarak belirlenmediği, diğer taraftan başvuruya konu ihaleye ait Teknik Şartname'nin 5.21'inci maddesinde yüklenicinin Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller ile ilgili Bakanlar Kurulu Kararına uyacağının belirtildiği ve yükleniciye atıfta bulunulduğu görülmekle birlikte, araçların kiralama bedelleri ve kasko değerlerine ilişkin karşılaştırmaların sözleşmenin yürütülmesi aşamasında idarece yapılacağı anlaşılmaktadır. Bu nedenle başvuru sahibinin bu iddiasının reddi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/046
Gündem No	: 48
Karar Tarihi	: 11.11.2021
Karar No	: 2021/UH.I-2041