

**isteklilerin teklif
değerlendirmesine esas olacak
yeterlik kriterlerinin
sözleşme imzalanmadan önce
sunulması gereken belgelerin
ve yüklenici tarafından
sözleşmenin uygulanması
aşamasında sunulması gereken
belgelerin ihale dokümanında
açıkça belirtilmesi
gereklimidir**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "Bu Kanunun uygulanmasında;

...

İstekli : Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini,

...

Yüklenici : Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekliyi,..."İfade eder." hükmü,

Aynı Kanun'un "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci

maddesinde “İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. ...” hükmü,

Anılan Kanun’un “İhaleye katılımda yeterlik kuralları” başlıklı 10’uncu maddesinde “İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler ...” hükmü,

“İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar” başlıklı 27’nci maddesinde “İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur...

İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri...” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yeterliğin

belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 28’inci maddesinde “(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur. ...” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Sözleşmenin yürütülmesi aşamasındaki mesleki ve teknik yükümlülöklere yönelik düzenlemeler” başlıklı 30’uncu maddesinde “(1) Ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen, ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörölen mesleki ve teknik yükümlölöklere yönelik düzenlemeler teknik şartnamede yer alır. Bu düzenlemelerde, işin niteliği ile bu Yönetmelik ve ilgili mevzuat hükümleri esas alınır. Bu yükümlölöklere ilişkin olarak yüklenici tarafından hangi belgelerin idareye sunulması gerektiğinin teknik şartnamede açıkça düzenlenmesi zorunludur.

(2) Bu Yönetmeliđin ilgili maddeleri uyarınca idarelerce belirlenmesi zorunlu olan mesleki ve teknik yeterlik kriterlerine ve bu kapsamda istenecek belgelere teknik şartnamede yer verilemez.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu” başlıklı 41’inci maddesinde “(1) İşin yapılabilmesi için gerekli görölen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verilir. Makine, teçhizat ve ekipman için kendi

malı olma şartının aranmaması esastır. Ancak idare, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yapılabilmesi için adaya veya istekliye ait olmasını gerekli gördüğü makine, teçhizat ve diğer ekipmanı yeterlik kriteri olarak belirleyebilir. Bu durumda, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın, teknik kriterlerine yönelik olarak dokümanda düzenleme yapılmış ise, bu niteliğe yönelik belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur. ..." hükmü yer almaktadır.

İhale İlanı'nın "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgeler ve kapasite raporu" başlıklı 4.3.2'nci maddesinde "Araçlara ve işe ait bilgiler Teknik Şartnamede belirtilmiştir." düzenlemesi,

İhaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: TEDAŞ Genel Müdürlüğü sorumluluğunda olan Dağıtım Şirketleri faaliyetlerinin Periyodik ve Aydınlatma denetlenmesi çalışmalarında kullanılmak üzere 523 adet Binek, 130 adet Suv araç ve 21 adet şoförlü Minibüs kiralanması (Hizmet Alımı)

b) Miktarı ve türü: 523 adet binek, 130 adet Suv araç ve 21 adet şoförlü minibüs kiralanması hizmeti

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: TEDAŞ Genel Müdürlüğünün Bölge Müdürlükleri (detayları teknik şartnamede belirtilmiştir.)

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "EK" kısmında ise aşağıdaki tablo yer almaktadır.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	Binek Araç (523 ARAÇ x 12 gün)= 6.276	adet	6.276
2	Arazi SUV Tipi Binek Araç (4X4) (130 Araç x 12 gün)= 1560	adet	1.560
3	Münibüs+Şoför (21 Şoförlü araç x 15 gün)= 315	adet	315

Teknik Şartname'nin "Araçların Mülkiyet Durumu" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) İsteklinin çalıştırdığı araçların en az %30'u kendi malı olacak olup buna ilişkin tevsik edici belgeler sözleşme imzalama aşamasında İdareye sunulacaktır. Bu oran sözleşme süresince muhafaza edilecektir.

(2) Araçlar; sözleşmeyi kapsayan bir yıllık dönem içinde firmaya 10 gün önceden araçların teslim edileceği bölge araç ve sürücü sayısı bildirilmek koşuluyla idarenin belirleyeceği gün sayısı kadar kiralanacaktır. İş bu şartnamede belirtilen 674 adet araç, yükleniciden talep edilen adetler doğrultusunda parça parça olarak talep edilebileceği gibi idare talep ederse tamamı tek seferde teslim edilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden, itirazın şikayete konu ihaleye ilişkin işin, TEDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından yapılan "TEDAŞ Genel Müdürlüğü Sorumluluğunda Olan Dağıtım Şirketleri Faaliyetlerinin Periyodik ve Aydınlatma Denetlenmesi Çalışmalarında Kullanılmak Üzere 523 Adet Binek, 130 Adet SUV Araç ve 21 Adet Şoförlü Minibüs Kiralanması Hizmet Alımı" olduğu, ihalenin 20.01.2020 tarihinde açık ihale

usulü ile yapıldığı, söz konusu ihalede 14 adet ihale dokümanı indirildiği, 30.01.2020 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Koçlar Tur. Taş. Petrol İnş. Gıda Hayv. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak ise Kaya Seyahat Tur. San. ve Dış. Tic. Ltd. Şti.nin belirlendiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinde Ön Yeterlik Şartnamesi'nde veya İdari Şartname'de yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen, ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörülen mesleki ve teknik yükümlülöklere yönelik düzenlemelerin Teknik Şartname'de yer alacağı, bu yükümlölöklere ilişkin olarak yüklenici tarafından hangi belgelerin idareye sunulması gerektiğinin Teknik Şartname'de açıkça düzenlenmesinin zorunlu olduğu hüküm altına alınmış olup, bu çerçevede isteklilerin teklif değerdendirilmesine esas olacak yeterlik kriterlerinin, sözleşme imzalanmadan önce sunulması gereken belgelerin ve yüklenici tarafından sözleşmenin uygulanması aşamasında sunulması gereken belgelerin ihale dokümanında açıkça belirtilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda, kendi malı ile ilgili olarak yapılan uyuşmazlığa konu düzenlemenin, itirazın şikayet dilekçesinde ikrar edildiği üzere ihaleye katılımda bir yeterlik kriteri olmadığı, dolayısıyla ihaleye katılımda rekabeti daraltıcı bir unsur olarak değerdendirilemeyeceği, diğerdere taraftan, yukarıda aktarılan mevzuat hüküm ve açıklamaları uyarınca anılan durumu tevsik edici belgelerin sözleşmenin imzalanması aşamasında sunulmasının istenilmesinde mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/008

Gündem No : 35

Karar Tarihi : 26.02.2020

Karar No : 2020/UH.II-419