

itirazen şikâyetle konu ettiği düzenlemelerin ihale dokümanına yönelik olduğu, yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca söz konusu iddialarla ilgili şikâyet başvurusunu ihale dokümanını satın aldığı tarihinden itibaren 10 gün içerisinde ancak her halükarda ihale tarihinden üç iş günü öncesine kadar idareye yapması gerektiği, kendisi tarafından bu süreler dışında ihale tarihinden sonra şikâyet başvurusunda bulunulduğu,

Toplantı No	: 2017/054
Gündem No	: 64
Karar Tarihi	: 25.10.2017
Karar No	: 2017/UY.I-2903

BAŞVURU SAHİBİ:

Metsa Grup İnşaat Nakliye Madencilik Asfalt ve Hazır Beton San. ve Tic. A.Ş.,

VEKİLİ:

Av. Tuğba ÇIRAK,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Karayolları 14. Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2017/371551 İhale Kayıt Numaralı “Karayolları 14 Bölge Müdürlüğü 143 (Bursa) Şube Şefliği Tesis Binaları Yapım İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Karayolları 14. Bölge Müdürlüğü tarafından 24.08.2017 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Karayolları 14 Bölge Müdürlüğü 143 (Bursa) Şube Şefliği Tesis Binaları Yapım İşi” ihalesine ilişkin olarak Metsa Grup İnşaat Nakliye Madencilik Asfalt ve Hazır Beton San. ve Tic. A.Ş.’nin 05.09.2017 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 15.09.2017 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 19.09.2017 tarih ve 51990 sayı ile Kurum Kayıtlarına alınan 19.09.2017 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2017/2345 sayılı itirazın şikâyet dosyasında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

- 1) Tüm Pozlar Teknik Şartnamesi’nde KGM/600, KGM/6040, KGM/6208-A, KGM/6306, KGM/6405-M ve Y.15.001/1A iş kalemlerinin açıklamaları ile İnşaat Özel Teknik Şartnamesi’nin “Diğer Hususlar” başlıklı 2’nci maddesi arasında çelişkilerin olduğu, idare tarafından nakliye yerleri ve itinerer konusunda herhangi bir dokümanın verilmediği, nakliye yapılacak ve iş yerine getirilecek malzemeler konusunda Özel Teknik Şartname’de fiyat farkı verilmeyeceği belirtilirken birim fiyat tariflerinde nakliye mesafelerinin belirtildiği, bu hususun teklif fiyatlarını direkt etkilediği ve teklif vermelerinde yanılmaların meydana geldiği, ihalelerde rekabeti sağlamanın idarelerin görevi olduğu, bu en temel görevin ihale dokümanının isteklilerin anlayabileceği şekilde açık ve net ifadelerle hazırlanması, yeterlik kriterlerinin mevzuata uygun olarak ve kamu yararı gözetilerek belirlenmesi ve ihaleye teklif verebileceklerin ihaleden haberdar olmasını sağlamasını kapsadığı, ayrıca ihalenin yıllara yaygın ödenek dilimleri içinde olduğundan fiyat farkı verilmesi gerektiği, ihalenin iptal edilmesi gerektiği,
- 2) İhale dokümanı içerisindeki pirsantaj tablosunda çevre düzenlemesi işinde plentmiks temel ve asfalt işlerinin olduğu, isteklilerin iş bitirme belgelerinde ayrıştırma yapılarak bu işleri içermeyen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1’inci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54’üncü maddesinin birinci fıkrasında İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabileceklerin bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazın şikâyet başvurusunda bulunabilecekleri hükmüne bağlanmıştır.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in “Başvuru süreleri” başlıklı 6’ncı maddesinde “(1) İdareye şikâyet süresi; ihale sürecindeki şikâyet konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür. (2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikâyetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir. ...” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Sürelerle ilgili genel esaslar” başlıklı 7’nci maddesinde “(1) Süreler;

a) İlanla yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

b) Ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın satın alındığı tarihi, ... izleyen günden itibaren başlar.

... Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikâyet başvurularının, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması zorunludur.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Başvuru ehliyeti” başlıklı 5’inci maddesinin birinci fıkrasında “İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

a) İstekli olabilecekler; ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

...

c) İstekliler; yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem veya eylemler, hakkında başvuruda bulunabilir.” hükmü yer almaktadır.

Başvuru sahibi tarafından 19.09.2017 tarihli itirazın şikâyet dilekçesinde ihale dokümanına yönelik idareye 23.08.2017 tarihinde de şikâyet başvurusunda bulunulduğu belirtilmişse de ihale işlem dosyası içerisinde yapılan incelemede böyle bir başvurunun bulunmadığı; başvuru sahibi tarafından 24.08.2017 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye teklif verildiği ve ilk şikâyet başvurusunun 05.09.2017 tarihinde yapıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin birinci iddiasında itirazın şikâyet konu ettiği düzenlemelerin ihale dokümanına yönelik olduğu, yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca söz konusu iddialarla ilgili şikâyet başvurusunu ihale dokümanını satın aldığı tarihinden itibaren 10 gün içerisinde ancak her halükarda ihale tarihinden üç iş günü öncesine kadar idareye yapması gerektiği, kendisi tarafından bu süreler dışında ihale tarihinden sonra şikâyet başvurusunda bulunulduğu, kaldı ki 24.08.2017 tarihli ihaleye teklif vererek istekli sıfatı da kazandığı, bu haliyle ancak yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlemler hakkında başvuruda bulunabileceği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin birinci iddiasının incelenmeksizin 4734 sayılı Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince süre ve ehliyet yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.