

ihalede Kendi Malı
ibarelerine yer verildiği
anılan istekli tarafından
bahse konu makineler için
sunulan YMM raporunda ve iş
makinesi tescil belgelerinde
*kapasiteli olduğuna, asfalt
kazıma makinesinin de 2 metre
genişlikte kazıma yapabilecek
kapasitede olduğuna ilişkin
bilgilere yer verilmediği
görüldüğünden anılan istekli
tarafından kendi malı olan
finişerler ve asfalt kazıma
makinesi için İdari
Şartname'de belirtilen teknik
özellikleri karşıladığı
hususunun tevsik edilmediği

hk

Toplantı No	: 2020/023
Gündem No	: 30
Karar Tarihi	: 29.05.2020
Karar No	: 2020/UY.II-963

BAŞVURU SAHİBİ:
Evrensel Yol İnşaat Anonim Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
İzbeton- İzmir Büyükşehir Belediyesi Beton ve Asfalt Enerji Üretim ve Dağıtım Tesisleri Su Kanalizasyon Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2020/21006 İhale Kayıt Numaralı "İzmir İli Kuzey 1. Bölge Muhtelif Yollarda Asfalt Kaplama Yapılması İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
İzbeton- İzmir Büyükşehir Belediyesi Beton ve Asfalt Enerji Üretim ve Dağıtım Tesisleri Su Kanalizasyon Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi tarafından 06.03.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "İzmir İli Kuzey 1. Bölge Muhtelif Yollarda Asfalt Kaplama Yapılması İşi" ihalesine ilişkin olarak Evrensel Yol İnşaat Anonim Şirketinin 06.04.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 09.04.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 17.04.2020 tarih ve 18238 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 17.04.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/706 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale üzerinde bırakılan istekli Delsan Asfaltlama İnş. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından kendi mali asfalt plant ünitesinin filtre sistemli olduğunu, asfalt finişerlerinin elektronik duygargalı ve 400 ton/saat kapasiteli olduğunu ayrıca asfalt kazıma makinesinin de 2 metre genişlikte kazıma yapabilecek kapasitede olduğunu gösteren tevsik edici belgelerin sunulmadığı dolayısıyla anılan isteklinin teklifinin değerlendirilme dışı bırakılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İzbeton-İzmir Büyükşehir Belediyesi Beton ve Asfalt Enerji Üretim ve Dağıtım Tesisleri Su Kanalizasyon Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi tarafından gerçekleştirilen "İzmir İli Kuzey 1. Bölge Muhtelif Yollarda Asfalt Kaplama Yapılması İşi" ihalesine ilişkin 26 adet ihale dokümanı temin edildiği, 06.03.2020 tarihinde yapılan ihaleye 8 isteklinin katıldığı, 30.03.2020 tarihli ihale komisyonu kararı ile Doğan İnşaat Asfalt ve Tic. Ltd. Şti., Güvenyol İnş. Pet. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti, Ayka Global Enerji A.Ş. İş Ortaklığı ile Amiroğlu Mad. Köm. İnş. Harf. Naksan ve Tic. A.Ş.'nin tekliflerinin İzmir ili sınırları içerisinde kurulabileceği yer ile ilgili herhangi bir belge sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, Limer Teknik Müh. İnş. San. ve Tic. A.Ş., Havana Yapı İnş. Taş. Tic. A.Ş., Devka Elekt. Müh. İnş. Tur. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının asfalt planti tesisinin kurulacak olduğu alanın asfalt planti kurulumuna uygun bir alan olduğuna dair ilgili kurumlardan alınacak izin yazısının sunulmadığı, asfalt planti tesisinin kurulacağı yeri gösterir belgenin imzasız, krokilerin onaysız olduğu ve arsa tapusunun fotokopisinin sunulmasının belgelerin sunulmuş şekline aykırı olması gerekçeleriyle değerlendirme dışı bırakıldığı, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak ihalenin Delsan Asfaltlama İnş. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Evrensel Yol İnş. A.Ş.'nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler" başlıklı 41'inci maddesinde "(1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verilir. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman için kendi mali olma şartının aranması esastır.

- (2) Ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede, aday veya isteklinin kendi mali olması istenen ve teknik kriterlerine yönelik düzenleme yapılan, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.
- (3) Adayın veya isteklinin kendi mali olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğu noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunularak yapılması halinde örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.
- (4) Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş tesis, makine, teçhizat ve ekipmanın, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi mali sayılır.
- (5) İş ortaklığında, tesis, makine, teçhizat ve ekipman ortakların biri veya birkaçı tarafından sağlanır. Konsorsiyumda, tesis, makine, teçhizat ve ekipman ilişkin belgeler her bir ortağın kendi kısmı göz önünde bulundurularak ortaklardan ayrı ayrı istenir ve değerlendirilir." hükmü yer almaktadır.
- Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İhale Uygulama Yönetmeliklerinin tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeleri düzenleyen maddelerinde kendi mali olma şartının aranmasının esas olduğu hükmüne bağlanmıştır. İdareler tarafından bazı tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman için aday veya isteklinin kendi mali olma şartının aranması durumunda; kendi mali olması istenen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın teknik kriter ve özelliklerine ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilecek, aday veya istektiler de kendi mali olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanı; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir (YMM) raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir (SMM) raporu ile tevsik edebileceklerdir. Makine, teçhizat ve diğer ekipman için kendi mali olma koşulunun aranmaması durumunda ise aday veya istektilerden başvuru veya teklifleri kapsamında (taahhütname, yapı araları taahhütnamesi, kira sözleşmesi, vb.) herhangi bir belge sunulması istenmeyecektir..." açıklaması yer almaktadır.
- İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin
- a) Adı: İzmir İli Kuzey 1. Bölge Muhtelif Yollarda Asfalt Kaplama Yapılması İşi
- b) Yatırım proje no'su/kodu:
- c) Miktarı (fiziki) ve türü: 45.000 ton binder asfalt temini,serimi ve sıkıştırılması, 210.000 ton plant-mix temel yapılması ve 50.000 m3 asfalt kazıma makinesi ile asfalt kazıma işleri yapılacaktır.
- Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
- c) Yapılacağı yer:İzmir İli (Bergama, Dikili, Kınık) İlçeleri" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Makine ve Ekipman Listesi" başlıklı 46.2'nci maddesinde "1) 1 Adet Asfalt Planti Ünitesi (160 ton/saat kapasiteli filtre sistemli) (Kendi Mali)

- 2) 2 Adet Elektronik Duygargalı Asfalt Finişeri (400 Ton /Saat Kapasiteli) (Kendi Mali)
- 3) 1 Adet 2 metre genişlikte kazıma yapabilecek kapasitede Asfalt Kazıma Makinası (KendiMali)

- 4) İsteklinin kendi mali olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya serbest muhasebeci raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğu noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunularak yapılması halinde örnek çıkarma işleminin ilan/davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.
- 5) Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş tesis, makine, teçhizat ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelmesi şartı ile isteklinin kendi mali sayılır.
- 6) İş ortaklığında, tesis, makine, teçhizat ve ekipman ortakların biri veya birkaçı tarafından sağlanır.
- 7) 1 (bir) adet en az 160 ton/saat kapasiteli (filtre sistemli), asfalt planti tesisinin kendi mali olma zorunluluğu olup, İzmir İli sınırları içerisinde kurulu olma zorunluluğu bulunmamaktadır. Ancak ihalenin alınmasından sonra kendi mali asfalt planti İzmir ili sınırları içinde kurulacaktır.
- 8) Söz konusu Asfalt Planti tesisinin kendi mali ve kurulu olması durumunda;Aday ve İstektilerce İzmir ili sınırları içerisinde bu iş kapsamında kullanacağı kendi mali ve kurulu olan Asfalt Plant Tesisinin kurulum yeri ve kapasitesinin 160 ton/saat veya yukarısı olduğunu Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Kapasite Raporu ile belgeleyerek teklif dosyası ekinde idareye sunacaktır.
- 9) Söz konusu Asfalt Planti tesisinin kurulumu mevzuata uygun olarak belgelendirildiği, ancak söz konusu belgelerde, İzmir İli sınırlarında plant kurmak zorundadır.
- 10) Aday ve İstektiler İzmir ili sınırlarında kuracağı plant ve plant yerine ait;
- a.Asfalt Planti tesisinin kurulacağı yeri gösterir belgeyi,
- b.Asfalt Planti tesisinin kurulacak olduğu alanın Asfalt Planti kurulumuna uygun bir alan olduğuna dair İlgili Kurumlardan alınacak izin yazısını,
- c.Tesis kurulacak alan kiralananak işe alan sahibi yada sahipleri (hisseli olması durumunda) ile iş süresinin tamamını kapsayacak şekilde yapılan ilan/davet tarihine kadar kiralama sözleşmesini,
- d.Arsa tapu nüshasını,
- e.Asfalt Planti kapasitesinin 160 ton/saat veya yukarısı olduğunu Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Kapasite Raporu ile belgeleyerek teklif dosyası ekinde idareye sunacaktır.
- 11) İstektiler, kurulu veya kurulacak asfalt planti tesisinde, sözleşme imzalandıktan itibaren 30 (otuz) gün içinde asfalt üretebilecek durumda olacaktır.
- Aksi durumda; kurulu veya kurulacak En az 160 Ton/Saat Kapasiteli Asfalt planti için 20.000,00 TL/Gün ceza kesilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41'inci maddesinde, işin yapılabilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verileceği; tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman için kendi mali olma şartının aranmasının esas olduğu, idari şartnamede, aday veya isteklinin kendi mali olması istenen ve teknik kriterlerine yönelik düzenleme yapılan, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğu, isteklinin kendi mali olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edileceği, tevsik işleminin aslına uygunluğu noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olmasının zorunlu olduğu, finansal kiralama yoluyla edinilmiş tesis, makine, teçhizat ve ekipmanın, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelendirilmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi mali sayılacağı, ayrıca iş ortaklığında tesis, makine, teçhizat ve ekipmanın ortakların biri veya birkaçı tarafından sağlanabileceği hükmüne bağlanmıştır.

İdari Şartname'nin 46.2'nci maddesinde, istektilerin kendi mali olması istenen makine, ve ekipman listesine yer verildiği görülmüştür.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41'inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca İdari Şartname'de yer verilen teknik özelliklerin de teklif kapsamında belgelendirilmesi gerekmekte olup, İdari Şartname'de asfalt planti dışında istektilerce kendi mali olarak istenen araçların teknik özelliklerinin tevsiki için ayrı bir belge sunulması gerektiğine yönelik herhangi bir düzenleme yapılmaması karşısında, istektiler tarafından kendi mali hususunu tevsiken sunulan ruhsat, meslek mensubu raporlarında veya noter tespit tutanaklarında veya bu rapor veya tutanak kapsamındaki belgelerde, isteklinin kendi mali olan tesis ve makinelerin İdari Şartname'de belirtilen teknik özellikleri karşılığının anlaşılması durumunda, teknik özelliklerinin mevzuata uygun olarak belgelendirildiği, ancak söz konusu belgelerde, İzmir İli sınırlarında plant kurmak zorundadır. İdari Şartname'de yer verilen teknik özelliklerin belirlenmesinin mevzuata aykırılık oluşturacağı anlaşılmış olup, yapılan incelemede aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan Delsan Asfaltlama İnş. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından kendi mali şartına ilişkin olarak 19.02.2020 tarihli "Şirketin Duran Varlık Tespitine İlişkin Yeminli Mali Müşavirlik Tasdik Raporu" nun sunulduğu, sunulan raporda 1 adet asfalt planti, 2 adet asfalt finişer ve 1 adet asfalt kazıma ve yükeme makinesi için "Şirketin aktifinde yer alan duran varlıklarının tespitinde 2018-2019 dönemlerine ait defterleri incelenmiştir. Şirketin duran varlık kayıtlarında inceleme konusu olan varlıkların kayıtlı olduğu ve dönemsellik ilkesine göre ticari defterlerine kayıt edildiği görülmüştür. Şirketin tespit konusu olan duran varlıklarının şirketin özvarlığı olarak aktifinde kayıtlı olduğu tespit edilmiştir." ifadesine yer verildiği, anılan raporun yeminli mali müşavir tarafından kaşelenerek imzalandığı, ayrıca söz konusu raporda uyumlu olduğu anlaşılan anılan makinelerin ilişkin iş makinesi tescil belgelerinin, İdari Şartname'de kendi mali olması istenilen 1 adet toz tutucu sistemli asfalt plantine ilişkin olarak; İzmir Ticaret ve Sanayi Odası'nca düzenlenmiş kapasite raporunun ve diğer belgelerin sunulduğu görülmüştür.

Asfalt planti ünitesi için sunulan İzmir Ticaret ve Sanayi Odası'nca düzenlenmiş kapasite raporu incelendiğinde, İdari Şartname'de belirtilen makinelere özgü teknik özelliklere ilişkin yeterlik kriterlerini karşılığının anlaşıldığı tespit edilmiş olup İdari Şartname'de "2 Adet Elektronik Duygargalı Asfalt Finişeri (400 Ton /Saat Kapasiteli) (Kendi Mali)", 1 Adet 2 metre genişlikte kazıma yapabilecek kapasitede Asfalt Kazıma Makinası (Kendi Mali)" ibarelerine yer verildiği, anılan istekli tarafından bahse konu makineler için sunulan YMM raporunda ve iş makinesi tescil belgelerinde finişerlerin elektronik duygargalı olduğuna ve en az 400 ton/saat kapasiteli olduğuna, asfalt kazıma makinesinin de 2 metre genişlikte kazıma yapabilecek kapasitede olduğuna ilişkin bilgiler yer verildiğinden anılan istekli tarafından kendi mali olan finişerler ve asfalt kazıma makinesi için İdari Şartname'de belirtilen teknik özellikleri karşılığında hususunun tevsik edilmediği anlaşılmıştır. Bu itibarla başvuru sahibinin bahse konu iddialarının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

- 1) Tezcan Canitez İnş. Taah. Nak. Tur. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklifle birlikte sunulan belgeler incelendiğinde SMM onaylı tespit tutanağı ile raporda uyumlu olduğu anlaşılan 2 adet finişer ve 1 adet asfalt kazıma makinesine ilişkin iş makinesi tescil belgelerinin sunulduğu, bahse konu makineler için sunulan SMM raporunda ve iş makinesi tescil belgelerinde finişerlerin elektronik duygargalı olduğuna ve en az 400 ton/saat kapasiteli olduğuna, asfalt kazıma makinesinin de 2 metre genişlikte kazıma yapabilecek kapasitede olduğuna ilişkin bilgilere yer verildiğinden görüldüğü,
- 2) Asmera Asfalt Yol Yap. İnş. San. Tic. A.Ş.- Türkmet Enerji Elek. Ürt. İnş. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından teklifle birlikte sunulan belgeler incelendiğinde, SMM onaylı tespit tutanakları ile raporlarla uyumlu olduğu anlaşılan 2 adet finişer ve 1 adet asfalt kazıma makinesine ilişkin iş makineleri tescil belgelerinin sunulduğu, bahse konu makineler için sunulan SMM raporlarında ve iş makinesi tescil belgelerinde finişerlerin elektronik duygargalı olduğuna ve en az 400 ton/saat kapasiteli olduğuna, asfalt kazıma makinesinin de 2 metre genişlikte kazıma yapabilecek kapasitede olduğuna ilişkin bilgilere yer verildiğinden görüldüğü,

Bu çerçevede, anılan istektilerin idare tarafından kendi mali olarak istenilen bazı makinalar için İdari Şartname'de belirtilen teknik özellikleri karşılığında hususunun tevsik edilmediği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, Delsan Asfaltlama İnş. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin, Tezcan Canitez İnş. Taah. Nak. Tur. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ve Asmera Asfalt Yol Yap. İnş. San. Tic. A.Ş. – Türkmet Enerji Elek. Ürt. İnş. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının tekliflerinin değerlendirilme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesinde,

Öybirliği ile karar verildi.