

İstekliler tarafından işe
bölge bazında kısmi teklif
verileceği, bölge bazında
kısmi teklif verilmemesi
durumunda teklifin
reddedileceği düzenlemesi ve
elli veya üzeri personel
çalıştırılmasının
düzenlendiği illerin içinde
bulunduğu bölgelerin tamamı
için teklif bedelinde
değişiklik yaratacağı
hususları birlikte
değerlendirildiğinde,
İstanbul, Ankara, İzmir,
Sivas ve Adana Bölgelerine
konu olan 19 kısmı oluşturan
söz konusu düzenlemenin

mevzuata aykırılık teşkil etmesi

İstekliler tarafından işe bölge bazında kısmi teklif verileceği, bölge bazında kısmi teklif verilmemesi durumunda teklifin reddedileceği düzenlemesi ve elli veya üzeri personel çalıştırılmasının düzenlendiği illerin içinde bulunduğu bölgelerin tamamı için teklif bedelinde değişiklik yaratacağı hususları birlikte değerlendirildiğinde, İstanbul, Ankara, İzmir,

Sivas ve Adana Bölgelerine konu olan 19 kısmı oluşturan söz konusu düzenlemenin mevzuata aykırılık teşkil etmesi

Toplantı No : 2020/026

Gündem No : 28

Karar Tarihi : 10.06.2020

Karar No : 2020/UH.I-1027

BAŞVURU SAHİBİ:

Elpa Temizlik Sosyal Hizmetler Bilgisayar İnsan Kaynakları Sağlık Hizmetleri İnşaat Tarım Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Taşımacılık Anonim Şirketi,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2020/201907 İhale Kayıt Numaralı “12 Ay 652 Personel ile İstanbul, Ankara, İzmir, Sivas, Malatya, Adana ve Afyon Servis Müdürlüklerinin Bina-Saha, Demiryolu Çeken/Çekilen Araçlarının Temizlik ve Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakımı İşi ile Temizlik Malzemesi Temini” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Taşımacılık Anonim Şirketi tarafından 18.05.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “12 Ay 652 Personel ile İstanbul, Ankara, İzmir, Sivas, Malatya, Adana ve Afyon Servis Müdürlüklerinin Bina-Saha, Demiryolu Çeken/Çekilen Araçlarının Temizlik ve Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakımı İşi ile Temizlik

Malzemesi Temini" ihalesine ilişkin olarak Elpa Temizlik Sosyal Hizmetler Bilgisayar İnsan Kaynakları Sağlık Hizmetleri İnşaat Tarım Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin 12.05.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 13.05.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 27.05.2020 tarih ve 22783 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 27.05.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/874 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Sözleşme Tasarısı'nın "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ıncı maddesinde yer alan düzenlemenin mevzuata aykırı olduğu şöyle ki; ilgili maddede belirtilen sözleşmeye aykırılık hallerinin ardı ardına veya kaç defa gerçekleştirilmesi durumunda, sözleşmenin feshedileceği hakkında herhangi bir bilgiye yer verilmediği, bu durumun Tip Sözleşme Tasarısının 26 numaralı dip notunda yer verilen açıklamalara uygun olmadığı, idarece yapılacak sözleşmelerin Tip Sözleşme hükümleri esas alınarak düzenlenmesi gerektiği ve bu durumun Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nda yer alan sözleşme feshine ilişkin şartların belirtilmesi zorunluluğuna aykırılık teşkil ettiği,

2) Sözleşme Tasarısı'nın "bina ve saha temizliği için" başlıklı 16.1.2'nci maddesinin 5'inci fıkra hükmünün mevzuata aykırı olduğu, Sözleşme Tasarısı'nın 12. maddesinde "Sözleşmede belirtilen bedel üzerinden aylık dönemler halinde (cezalar ve kesintiler düşüldükten sonra) sözleşme ve Teknik Şartnamelerde belirtilen hükümleri çerçevesinde, sözleşmede tek parti veya kısmi teslim ön görülmüşse teslim programına

uygun parti teslimatı yapıldıktan sonra hakediş raporunun düzenlenmesini müteakip, faturanın ilgili muhasebeye intikalinden itibaren en geç 30 (otuz) gün içinde Yükleniciye ödeme yapılacaktır.” düzenlemesine yer verildiği, söz konusu düzenlemelerin 4857 sayılı kanunun 34’üncü madde hükmünde belirtilen gününde ödenmeyen alacaklar için mevduata ödenen en yüksek faiz oranı uygulanacağını belirtildiği, söz konusu hüküm ile sözleşme bedelinin %0,2’si tutarında ceza uygulanması hükümlerinin çeliştiği bu durumun 4735 sayılı Kanun’un 4’üncü maddesinde yer alan “Bu kanun kapsamında yapılan kamu sözleşmelerinin tarafları , sözleşme hükümlerinin uygulanmasında eşit hak ve yetkiler sahiptir...” hükmüne aykırı olduğu, Sözleşme Tasarısı’nın 12. maddesinde de geç ödeme halinde ceza verileceğinin belirtilmiş olmasının 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırı olduğu, yüklenicinin kanun gereği ayın 20’sine kadar ödeme süresi olmasına rağmen sözleşme tasarısı ile ayın 10’una kadar ödeme yapılmasının belirtilmesinin düzenlemeler arasında çelişkiye sebep olduğu bu durumun teklif vermede tereddüt yarattığı,

3) İhale Dokümanında 18 engelli işçi çalıştırılmasına yönelik düzenlemenin 4857 sayılı İş Kanunu’nun 30. maddesine aykırı olduğu, anılan Kanun’un 30’uncu madde hükmü ve Kamu İhale Genel Tebliği’nin 78.28’inci maddesinde yer alan açıklama birlikte değerlendirildiğinde ihale konusu iş kapsamında toplam 608 personel çalıştırılacağı, dağılımın teknik şartnamede belirtildiği dolayısıyla söz konusu iş kapsamında asgari %3 oranında engelli işçinin çalıştırılmasının kanuni bir yükümlülük olduğu, idarece İdari Şartname’de 4857 sayılı Kanun’da %3 oranında belirlenen asgari orana uymak kaydıyla 18 engelli personel için işçi sayısı ile bu işçilerin tabi olacağı ücret grubunun belirlenmesi gerekirken, ihale dokümanı birim fiyat teklif cetvelinde sadece çalıştırılacak personelin belirtilmiş olmasının teklif bedelini değiştireceği bu durumun mevzuata uygun olmadığı, ihale dokümanında engelli işçi sayısına ve bu işçilerin tabi olacağı ücret grubuna yer verilmediği bu işçiler için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı

satır açılmadığı, engelli personel çalıştırılmasının sorumluluk ve yükümlülüğünün yükleniciye ait olduğu ve kanun gereği oluşacak cezanın muhatabı yüklenici olacak iken engelli personel çalıştırılmasının istenmemesinin 4734 sayılı Kanunun 5'inci maddesine aykırılık taşıyacağı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1. Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "...İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

r) İhale konusu işin başlama ve bitirme tarihi, yapılma yeri, teslim şartları ve gecikme halinde alınacak cezalar..." hükmüne,

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Sözleşmede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 7'nci maddesinde "Bu Kanuna göre düzenlenecek sözleşmelerde aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

n) Gecikme halinde alınacak cezalar." hükmüne,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmelik eki Ek-7'de yer alan "Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.1. İdare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. ...26

16.1.2. 16.1.1 nci maddede belirtilen haller dışında kalan [bu kısımda özel aykırılık halleri ayrıca belirtilebilecektir] durumlarda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza

uygulanacaktır. Ancak söz konusu aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

16.1.3. Kesilecek cezanın toplam tutarı, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30'unu geçemez. Toplam ceza tutarının, sözleşme bedelinin % 30'unu geçmesi durumunda, bu orana kadar uygulanacak cezanın yanı sıra 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilecektir.

16.2. Yukarıda belirtilen cezalar ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın yükleniciye yapılacak ödemelerden kesilir. Cezanın ödemelerden karşılanamaması halinde ceza tutarı yükleniciden ayrıca tahsil edilir.

16.3. İhtarda belirtilen sürenin bitmesine rağmen aynı durumun devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminat gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

16.4. Sözleşmenin uygulanması sırasında yüklenicinin 4735 sayılı Kanunun 25 inci maddesinde sayılan yasak fiil veya davranışlarda bulunduğu tespit edilmesi halinde ise ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.” hükmüne,

Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin 16.1.1'inci maddesine bağlı 26'numaralı dipnotta ise “26Bu maddede, aşağıdaki bentlerden işin niteliğine uygun olanı idare tarafından belirtilecektir.

(1) Kısmi kabul öngörülme­yen işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

Yüklenicinin işi süresinde bitirmemesi durumunda, en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran

yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

(2) Kısmi kabul öngörülen işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

Yüklenicinin işin kısmi kabule konu olan kısmını süresinde tamamlamaması durumunda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için süresinde tamamlanmayan kısmın bedelinin yüzde [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

(3) İşin özelliği gereği sürekli tekrar eden nitelikteki işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

İşin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Bu aykırılıkların [bu kısma 2'den az olmamak üzere asgari aykırılık sayısı yazılacaktır]'den fazla olması halinde ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Ancak [bu kısma ağır aykırılık halleri yazılacaktır] hallerinde, aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir.” hükmüne,

İhaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın “Cezalar ve sözleşmenin

feshi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.1. İdare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. Yüklenicinin işin kısmi kabule konu olan kısmını süresinde tamamlamaması durumunda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için süresinde tamamlanmayan kısmın bedelinin yüzde Binde 1 tutarında ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

16.1.2. 16.1.1 nci maddede belirtilen haller dışında kalan BİNA VE SAHA TEMİZLİĞİ İÇİN;

-Temizlik işinin zamanında bitirilememesi ve/veya temizliği yetersiz (uygun değilse) ve/veya temizliği hiç yapılmaması durumunda Bölge bazında yükleniciye ödenecek aylık temizlik tutarının % 0,3'i (binde üçü) kadar cezası kesilecektir.

Temizlik hizmetlerinde çalıştırılması gereken aylık işçi sayısının eksik olması durumunda Bölge bazında eksik çalıştırılan işçi başına günlük brüt asgari ücretin %50 fazlası + KDV tutarında ceza kesilir.

-Yüklenici temizlik sözleşmesi devam ettiği sürece kullandığı ve kendisine tahsis edilen yer veya yerleri sözleşme sonunda terk ederek İdareye boş olarak (aldığı şekilde) teslim edecektir. Tahliye etmediği takdirde İdare tarafından her gün için, sözleşme tutarının binde biri oranında ceza ödeyecektir,

-Temizlik esnasında İdarenin sabit tesislerinde yüklenici tarafından verilen hasarlar yüklenici tarafından yaptırılır. Eğer yüklenici tarafından hasarlar giderilmediği veya imtina ettiği durumlarda hasar İdare tarafından yaptırılarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir.

- Ücretli işçilere bankamatik karlı çıkartılarak bankadan ödenecektir. Yüklenici kurumdan ödeme amayı beklemeksizin en geç her ayın 10 una kadar işçilere ücretlerini ödeyecektir. Bir sonraki hakediş için işçilere yapılan ödeme belgelerini hakediş raporu ekinde sanacaktır. Aksi taktirde İdare

yüklenicinin aylık hakedişinin % 0,2 si tutarında ceza kesecektir.

-Yüklenici firma çalıştırdığı personelin ücretleri ile sosyal güvenlik ve işsizlik Sigortası primlerinin zamanında ve düzenli olarak yatırmaması durumunda sözleşme feshi edilecektir.

KALORİFER YAKIMI HİZMETİ İÇİN;

-Kazan yakım ve bakım işinin zamanında yapılmaması ve/veya yetersiz (uygun değilse) ve/veya hiç yapılmaması durumunda Bölge bazında yükleniciye ödenecek aylık işçilik tutarının % 0,3 'i (binde üçü) kadar cezası kesilecektir.

-Kazan yakım ve bakım hizmetlerinde çalıştırılması gereken aylık işçi sayısının eksik olması durumunda Bölge bazında eksik çalıştırılan işçi başına günlük brüt asgari ücretin %50 fazlası + KDV tutarında ceza kesilir.

-Kazan yakım ve bakımı esnasında İdarenin sabit tesislerinde yüklenici tarafından verilen hasarlar yüklenici tarafından yaptırılır. Eğer yüklenici tarafından hasarlar giderilmediği veya imtina ettiği durumlarda hasar İdare tarafından yaptırılarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir.

DEMİRYOLU ÇEKEN/ÇEKİLEN ARAÇLARIN TEMİZLİĞİ İÇİN;

Temizlenmek üzere yükleniciye verilen Çeken/çekilen Araçlarının;

-Temizlik işinin zamanında bitirilememesi ve/veya temizliği yetersiz (uygun değilse) ve/veya temizliği hiç yapılmaması,

-Temizlik hizmetlerinde çalıştırılması gereken aylık işçi sayısının toplamının en az %2sini çalıştırmaması,

-Durumlarında Bölge bazında Yükleniciye ödenecek aylık temizlik tutarının % 0,3i (binde üçü) kadar cezası kesilecektir.

-Temizliğe verilen Çeken/çekilen Araçlarının temizliği hiç yapılmamışsa TCDD Taşımacılık kendisi yapar/yaptırır (hizmet satın alır, ödenen ücretti (fatura karşılığı)) Bölge bazında Yükleniciye ödenecek aylık temizlik ödeneğinden cezalı keser.

-Bölge bazında temizlenmek üzere yükleniciye verilen

Çeken/çekilen araçlarının, bir ay içindeki toplam temizlik sayısının (İdarenin kusuru ve/veya mücbir sebep dışında) en fazla % 2'sinin temizlememesi durumunda; temizliğin yapıldığı işyeri bazında tutanak tutularak yüklenici firma bölge dahilinde yazılı olarak uyarılır.

-Bölge bazında temizlenmek üzere yükleniciye verilen Çeken/çekilen araçlarının, bir ay içindeki toplam temizlik sayısının (İdarenin kusuru ve/veya mücbir sebep dışında) en fazla % 2'sinin temizlememesi durumunda Bu olayın bir sözleşme süresince iki kez tekrerrür etmesi halinde üçüncü bir uyarıma gerek kalmadan Bölge müdürlüğünce tutanak tutularak Bölge bazında Yükleniciye ödenecek aylık temizlik tutarının % 0,8'i (binde sekizi) kadar cezası kesilir.

-Temizlik hizmetlerinde çalıştırılması gereken aylık işçi sayısının eksik olması durumunda Bölge bazında eksik çalıştırılan işçi başına günlük brüt asgari ücretin %50 fazlası + KDV tutarında ceza kesilir.

-Ek 1 tabloda belirtilen işçi miktarları Bölgelerin işyerleri arasında iş gereği yer değişimi yapabilecektir. (Bölge işçi sayısı sabit kalmak şartıyla bölge içerisinde)

-Temizlik malzemesi listesinde belirtilen malzemelerin belirlenen süre içerisinde teslim edilmemesi durumlarda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin Binde 1 tutarında ceza uygulanacaktır. Ancak söz konusu aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.

16.1.3. Kesilecek cezanın toplam tutarı, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30'unu geçemez. Toplam ceza tutarının, sözleşme bedelinin % 30'unu geçmesi durumunda, bu orana kadar uygulanacak cezanın yanı sıra 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilecektir.

16.2. Yukarıda belirtilen cezalar ayrıca protesto çekmeye

gerek kalmaksızın yükleniciye yapılacak ödemelerden kesilir. Cezanın ödemelerden karşılanamaması halinde ceza tutarı yükleniciden ayrıca tahsil edilir.

16.3. İhtarda belirtilen sürenin bitmesine rağmen aynı durumun devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminat gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

16.4. Sözleşmenin uygulanması sırasında yüklenicinin 4735 sayılı Kanunun 25 inci maddesinde sayılan yasak fiil veya davranışlarda bulunduğu tespit edilmesi, halinde ise ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.” düzenlemesine yer verilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ekinde yer alan Hizmet Alımları Tip Sözleşmesinin 16’ncı maddesinde cezai şartın ne şekilde düzenleneceği hükme bağlanmıştır. Buna göre, söz konusu madde kapsamında yer alan 16.1.1’inci maddeye bağlı 26 numaralı dipnotun; (1)’inci fıkrası kısmi kabul öngörülme, (2)’nci fıkrası kısmi kabul öngörülen işlerde, işin süresinde ifa edilmemesi halinde kesilecek cezanın, diğer bir ifadeyle gecikme cezasının ne şekilde düzenleneceği hükme bağlanmış, işin niteliği gereği gecikme cezasının kesilmesinin mümkün olmadığı hallerde ise uygulanacak diğer yaptırımın ne olduğu belirtilmiştir. Aynı dipnota bağlı (3) numaralı fıkroda ise, sürekli tekrar eden işlerde, işin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak yerine getirilmemesi halinde her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere kesilecek ceza miktarının sözleşme bedelinin %1’ini geçmeyecek şekilde oran olarak belirleneceği, bu aykırılıkların asgari aykırılık sayısını aşması durumunda, öngörülen ceza uygulanmakla birlikte 4735 sayılı Kanun’un 20’nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin feshedileceği hususu ile sözleşmenin bu şekilde feshedilebilmesi için gerekli olan aykırılık sayısının (iki veya daha fazla) idarece belirleneceği, ancak ağır aykırılık

hallerinde, bu aykırılık halleri maddede belirtilmek kaydıyla, aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi yukarıda öngörülen şekilde sözleşmenin feshedilebileceği hususuna bu maddede yer verilmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

Başvuruya konu ihalenin 12 ay süreli 652 Personel ile İstanbul, Ankara, İzmir, Sivas, Malatya, Adana ve Afyon Servis Müdürlüklerinin Bina-Saha, Demiryolu Çeken/Çekilen Araçlarının Temizlik ve Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakımı işi ile Temizlik Malzemesi Temini İşisi olduğu, bu haliyle işin özelliği gereği sürekli tekrar eden nitelikte olduğu anlaşılmıştır. İhaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın "Cezalar ve Sözleşmenin Feshi" başlıklı 16.1.1'inci maddesinde, Tip Sözleşmenin 16.1.1'inci maddesinin 26 numaralı dipnotunda yer alan işin özelliği gereği sürekli tekrar eden işlerde yer alması gereken düzenlemenin olmadığı ve bu kapsamda da asgari aykırılık sayısına yer verilmediği tespit edilmiştir.

Bu itibarla ihaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın 16.1.1'inci maddesinin, Tip Sözleşmenin 16.1.1'inci maddesinin 26 numaralı dipnotuna aykırı olduğu görüldüğünden başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Sözleşmede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 7'nci maddesinde "Bu Kanuna göre düzenlenecek sözleşmelerde aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

f) Ödeme yeri ve şartlarıyla avans verilip verilmeyeceği, verilecekse şartları ve miktarı.

...

n) Gecikme halinde alınacak cezalar." hükmüne,

4857 sayılı İş Kanunu'nun "Ücret ve ücretin ödenmesi" başlıklı 32'nci maddesinde "Genel anlamda ücret bir kimseye bir iş karşılığında işveren veya üçüncü kişiler tarafından sağlanan ve para ile ödenen tutardır.

...

Ücret en geç ayda bir ödenir. İş sözleşmeleri veya toplu iş sözleşmeleri ile ödeme süresi bir haftaya kadar indirilebilir.” hükmüne,

Aynı Kanun’un “Ücretin gününde ödenmemesi” başlıklı 34’üncü maddesinde “Ücreti ödeme gününden itibaren yirmi gün içinde mücbir bir neden dışında ödenmeyen işçi, iş görme borcunu yerine getirmekten kaçınabilir. Bu nedenle kişisel kararlarına dayanarak iş görme borcunu yerine getirmemeleri sayısal olarak toplu bir nitelik kazansa dahi grev olarak nitelendirilemez. Gününde ödenmeyen ücretler için mevduata uygulanan en yüksek faiz oranı uygulanır.

Bu işçilerin bu nedenle iş akitleri çalışmadıkları için feshedilemez ve yerine yeni işçi alınamaz, bu işler başkalarına yaptırılmaz.” hükmüne,

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi’nin “Tanımlar” başlıklı 4’üncü maddesinde “...İş: Yükleniciye ihale edilen ve artışlar dahil sözleşme kapsamında gerçekleştirilen; sürekli (belli dönemler itibariyle tekrarlanmak suretiyle ifa edilen) nitelikteki hizmetleri veya belli bir çalışma sonrasında tamamlanarak (bir defada) ortaya çıkarılan hizmetleri...ifade eder” hükmüne,

Anılan Şartname’nin “Çalışanların özlük hakları” başlıklı 38’inci maddesinde “...Kontrol teşkilatı, yüklenici veya alt yüklenici tarafından istihdam edilen işçilerin ücretlerinin tam ve zamanında ödenip ödenmediğini her ay resen kontrol etmekle ayrıca bu konuda kendisine ulaşan başvuruları (talep ve ihbarları) ivedilikle değerlendirmekle yükümlüdür.

Bu amaçla yüklenicinin hakediş istemesi üzerine, bu istek ve hakedişin ödeneceği tarih (yaklaşık olarak), şantiye şefliği, işyeri ilan tahtası veya işçilerin toplu bulunduğu yerler gibi işçilerin görebileceği yerlere yazılı ilan asılmak suretiyle duyurulur. İlanın yapıldığı, kontrol teşkilatının ve yüklenici veya vekili ile işçi temsilcisinin imzaladıkları bir tutanakla tespit edilerek bu tutanağın bir kopyası hakedişin ödeme yerine gönderilir.

Personel alacakları, hakediş raporunun düzenlendiği tarihten

önceki (işçi ücretleri ödeme günü öncesindeki) günler için belirlenmiş sayılır. Bu tür alacakların üç (3) aylık tutarından fazlası hakkında idareye herhangi bir sorumluluk düşmez.

İdare tarafından gerek resen gerekse de başvuru üzerine bordroların ve/veya ücret ödemesini gösterir diğer bilgi ve belgelerin (yüklenici veya alt yüklenicinin kayıtları, puantaj, hesap pusulaları gibi) incelenmesi neticesinde ücret ve/veya yan ödemelerin eksik ödendiğinin veya ödenmediğinin tespit edilmesi halinde bu durumun yüklenici tarafından bordroya bağlanması sağlanır ve bu bordrolar hakediş raporu ile birlikte ödeme yerine gönderilir. Aynı zamanda, ücret ve/veya yan ödemelerin, ödenmeyen kısmı yüklenicinin hakedişinden kesilir ve tabi olunan mali mevzuat hükümleri çerçevesinde idare tarafından doğrudan işçinin banka hesabına yatırılır. Bu husus ayrıca bir tutanağa da bağlanır.

...

Personel alacaklarının kontrol edilebilmesi için yüklenici, teknik ve yönetici personeli ile işçilerine yaptığı ödemelerin bordrolarından birer kopyasını, bordroların düzenlenmesi tarihinden başlayarak en çok bir ay içinde, kontrol teşkilatına verecek ve bu bordrolarda teknik ve yönetici personel ile işçilerin sanatları ve çalıştıkları yerler, ad ve soyadları ile doğum yerleri ve tarihleri belirtilecektir. Bordrolarda yüklenicinin veya vekilinin imzası bulunacaktır..." hükmüne,

Anılan Şartname'nin "Hakediş ödemeleri" başlıklı 42'nci maddesinde "a) Sözleşme bedelinin iş süresince dönemler itibariyle ödenmesi :

Sözleşme konusu hizmetin yüklenici tarafından belli bir süre boyunca devamlı olarak verilmesi (4 üncü maddede tanımlanan sürekli nitelikte bir iş olması) veya işin bölümlere ayrılabilir olması durumunda sözleşmede belirtilen aralıklarla, kesin ödeme mahiyetinde olmamak ve kazanılmış hak sayılmamak üzere geçici hakediş ödemeleri yapılır. Yüklenici tarafından yapılan işlerin bedelleri, sözleşmedeki kayıtlara

ve ilgili kanunlara göre yapılacak kesintiler de çıktıktan sonra, sözleşmenin ödemeye ilişkin hükümleri çerçevesinde kendisine ödenir.

İdarenin isteği halinde yüklenici, kesin hesapları kontrol teşkilatının denetimi altında olmak üzere işe paralel olarak yürütmek zorundadır. Bu halde, geçici hakediş raporlarının düzenlenmesinde, bitmiş iş kısımları için bu kesinleştirilmiş miktarlar dikkate alınır.

Hakediş raporlarının düzenlenmesi aşağıdaki esaslara göre yapılır.

1- Toplam Bedel Üzerinden Birim Fiyat Sözleşmelerde;

Geçici hakediş raporları yüklenicinin başvurusu üzerine, sözleşme veya eklerinde aksine bir hüküm bulunmadıkça ayda bir defa düzenlenir. Gelecek yıllara sari olmayan sözleşmelerde yaptırılan işler için, son hakediş raporu bütçe yılının sonuna rastlayan ayın yirminci (20.) günü düzenlenir.

...

Her hakediş tutarına, eğer sözleşmede öngörülmüşse eklenecek miktar dahil edilir. Bulunan miktardan, bir önceki hakediş tutarı çıkarılarak bulunan miktara, ilgili mevzuata göre hesaplanacak Katma Değer Vergisi (KDV) eklenir. Bu miktardan sözleşmede yazılı kesintiler, varsa yüklenicinin idareye olan borçları ve cezalar ile kanunen alınması gereken vergiler kesilir. Hakediş raporu, yüklenici veya vekili tarafından imzalandığı tarihten başlamak üzere en geç sözleşmesinde yazılı sürenin sonunda, eğer sözleşmede bu hususta bir kayıt yoksa otuz gün içinde tahakkuka bağlanır. Bu tarihten başlamak üzere otuz gün içinde de ödeme yapılır..." hükmüne,

İhaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın "Ödeme yeri ve şartları" başlıklı 12'nci maddesinde "Sözleşme bedeli (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlara ilişkin bedel dahil) TCDD Taşımacılık A.Ş. Genel Müdürlüğü Mali İşler Dairesi Başkanlığı tarafından ayda bir defa olmak üzere yüklenicinin hakedişleri tahakkuku bağlanarak ve Genel Şartnamenin hatalı, kusurlu ve eksik işlere ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla aşağıda öngörülen plan ve şartlar çerçevesinde

ödenecektir:

Sözleşme bedeli (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlara ilişkin bedel dahil) TCDD Taşımacılık A.Ş. Genel Müdürlüğü Teknik Şartnameler ekinde belirtilen İşyerleri tarafından ayda bir defa olmak üzere yüklenicinin hakedişleri tahakkuku bağlanarak ve Genel Şartnamenin hatalı, kusurlu ve eksik işlere ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla aşağıda öngörülen plan ve şartlar çerçevesinde ödenecektir.

Yüklenici Çalıştırdığı işçilerin adı soyadı, SGK sicil numarası ile SGK primlerinin yattığına dair makbuzu ve maaş bordrolarını hakedişine ekleyip idareye verecektir.

Temizlik Malzemelerinin bedeli TTŞ 205 no.lu Teknik Şartname ekinde belirtilen listeler üzerinden birim ve toplam fiyatı dikkate alınarak aylık teslim edilecek malzemelerin kabul işlemlerinin tamamlanmasını müteakip ilgili Bölge Müdürlüğü tarafından aylık olarak Yükleniciye ödenecektir.

Sözleşmede belirtilen bedel üzerinden aylık dönemler halinde (cezalar ve kesintiler düşüldükten sonra) sözleşme ve Teknik Şartnamelerde belirtilen hükümleri çerçevesinde, sözleşmede tek parti veya kısmi teslim ön görülmüşse teslim programına uygun parti teslimatı yapıldıktan sonra hakediş raporunun düzenlenmesini müteakip, faturanın ilgili muhasebeye intikalinden itibaren en geç 30 (otuz) gün içinde Yükleniciye ödeme yapılacaktır.” düzenlemesine,

Anılan Tasarı’nın “Cezalar ve sözleşmenin feshi” başlıklı 16.1.2’nci maddesinin 5’inci fıkrasında “...Ücretli işçilere bankamatik karlı çıkartılarak bankadan ödenecektir. Yüklenici kurumdan ödeme amayı beklemeksizin en geç her ayın 10 una kadar işçilere ücretlerini ödeyecektir. Bir sonraki hakediş için işçilere yapılan ödeme belgelerini hakediş raporu ekinde sunacaktır. Aksi taktirde İdare yüklenicinin aylık hakedişinin % 0,2 si tutarında ceza kesecektir...” düzenlemesine yer verilmiştir.

Doküman düzenlemelerinden, idare tarafından hakediş tutarı ödensin veya ödenmesin yüklenici tarafından personelin bir ay

önceki alacaklarını en geç her ayın 10'una kadar ödenmesinin istenildiği, bir sonraki aya ilişkin hakediş raporu ekinde işçilere yapılan ödeme belgelerinin sunulacağı anlaşılmaktadır.

İş Kanunu'nun yukarıda yer alan hükümleri ile çalışanların ücretinin en geç ayda bir ödeneceği, iş sözleşmeleri veya toplu iş sözleşmeleri ile ödeme süresinin bir haftaya kadar indirilebileceği, ücreti ödeme gününden itibaren yirmi gün içinde mücbir bir sebep dışında ödenmeyen işçinin, iş görme borcunu yerine getirmekten kaçınabileceği, gününde ödenmeyen ücretler için mevduata uygulanan en yüksek faiz oranının uygulanacağı hüküm altına alınmış olup, söz konusu Kanun hükmünün işçi işveren (yüklenici) ilişkisi içerisinde ücret ödenmesine ilişkin hukuki durumu ortaya koyduğu görülmektedir.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 38'inci maddesinin yukarıda aktarılan düzenlemeleri ile ise kontrol teşkilatının yüklenici ve/veya alt yüklenicilerin işçilerin ücretlerinin tam ve zamanında ödenip ödenmediğini her ay re'sen kontrol etmekle ayrıca bu konuda kendisine ulaşan başvuruları (talep ve ihbarları) ivedilikle değerlendirmekle yükümlü olduğu, bu tür alacakların üç (3) aylık tutarından fazlası hakkında idareye herhangi bir sorumluluk yüklenemeyeceğine ilişkin düzenlemelerin yer aldığı, dolayısıyla söz konusu düzenlemeler ile işçi ücretlerinin ödenmesinin sağlanmasına yönelik hukuki sürecin ortaya konulduğu görülmektedir.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 42'nci maddesinde hakediş raporunun imzalandığı tarihten başlamak üzere en geç sözleşmede yer alan sürenin sonunda, eğer sözleşmede bu hususta bir hüküm yok ise 30 gün içinde tahakkuka bağlanması gerektiği, bu tarihten başlamak üzere otuz gün içinde de ödeme yapılacağı belirtilmiştir. Şikayete konu düzenleme "...teslim programına uygun parti teslimatı yapıldıktan sonra hakediş raporunun düzenlenmesini müteakip, faturanın ilgili muhasebeye intikalinden itibaren en geç 30 (otuz) gün içinde Yükleniciye ödeme yapılacaktır." şeklinde olduğu ve ödemenin 30 gün içinde

yapılacağı anlaşılmıştır. Sözleşme Tasarısı'nın "Ödeme yeri ve şartları" başlıklı 12'nci maddesinde tahakkuk süresi için bir belirleme yapılmadığı ancak iş süresince aylık hakediş düzenleneceği ve ödemenin de 30 gün içinde yapılacağı hususları birlikte değerlendirildiğinde anılan düzenlemenin Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 42'nci maddesine aykırı olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin aksi yöndeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan Sözleşme Tasarısı'nda yapılan başvuruya konu düzenleme ile ihale konusu hizmette çalıştırılacak personele ödenecek ücretin ödeme gününün tayin edildiği görülmüş olup, yukarıda yer verilen mevzuatta işçi ücretlerinin ödeme gününün ihale dokümanında belirlenmesini kısıtlayan bir hüküm bulunmadığı tespit edilmiştir. Ayrıca idarece yapılan düzenlemenin bu sorumluluğun zamanında yerine getirilmesi ve işçi haklarının korunmasına yönelik olduğu, idarece personel ücretlerini ödeme süresine ilişkin bir şart öngörülmesinde ve ödeme süresinin aşılması halinde uygulanacak cezanın oranına ilişkin yapılan düzenlemede mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Bu itibarla idarece yapılan söz konusu düzenlemenin işçi lehine bir düzenleme olduğu ve mevzuata bir aykırılık taşımadığı anlaşıldığından varıldığından başvuru sahibinin iddiası uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

4857 sayılı İş Kanunu'nun "Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğu" başlıklı 30'uncu maddesinde "İşverenler, elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli ve yüzde iki eski hükümlü işçiyi veya 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanunu veya 16/6/1927 tarihli ve 1076 sayılı Yedek Subaylar ve Yedek Askeri Memurlar Kanunu kapsamına giren ve askerlik hizmetini yaparken 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 inci maddesinde sayılan

terör olaylarının sebep ve tesiri sonucu malul sayılmayacak şekilde yaralananları meslek, beden ve ruhi durumlarına uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdürler. Aynı il sınırları içinde birden fazla işyeri bulunan işverenin bu kapsamda çalıştırmakla yükümlü olduğu işçi sayısı, toplam işçi sayısına göre hesaplanır.

...

Özel sektör işverenlerince bu madde kapsamında çalıştırılan 17/7/1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa tabi engelli sigortalılar ile 1/7/2005 tarihli ve 5378 sayılı Kanunun 14 üncü maddesinde belirtilen korumalı işyerlerinde çalıştırılan engelli sigortalıların, aynı Kanunun 72 nci ve 73 üncü maddelerinde sayılan ve 78 inci maddesiyle belirlenen prime esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanan sigorta primine ait işveren hisselerinin tamamı, kontenjan fazlası engelli çalıştıran, yükümlü olmadıkları halde engelli çalıştıran işverenlerin bu şekilde çalıştırdıkları her bir engelli için prime esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanan sigorta primine ait işveren hisselerinin tamamı Hazinece karşılanır. İşveren hissesine ait primlerin Hazinece karşılanabilmesi için işverenlerin çalıştırdıkları sigortalılarla ilgili olarak 506 sayılı Kanun uyarınca aylık prim ve hizmet belgelerinin yasal süresi içerisinde Sosyal Güvenlik Kurumuna verilmesi ve sigortalıların tamamına ait sigorta primlerinin sigortalı hissesine isabet eden tutarı ile Hazinece karşılanmayan işveren hissesine ait tutarın ödenmiş olması şarttır. Bu fıkra göre işveren tarafından ödenmesi gereken primlerin geç ödenmesi halinde, Hazinece Sosyal Güvenlik Kurumuna yapılacak ödemenin gecikmesinden kaynaklanan gecikme zammı, işverenden tahsil edilir. Hazinece karşılanan prim tutarları gelir ve kurumlar vergisi uygulamalarında gider veya maliyet unsuru olarak dikkate alınmaz. (Ek cümle: 31/7/2008-5797/10 md.) Bu fıkroda düzenlenen teşvik, kamu idareleri hariç 506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılara ilişkin matrah ve oranlar üzerinden olmak üzere, 506 sayılı Kanunun geçici 20'nci maddesi kapsamındaki sandıkların statülerine tabi personeli için de uygulanır. Bu fıkranın

uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığı tarafından müştereken belirlenir.” hükmüne,

Anılan Kanun’un “Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğuna aykırılık” başlıklı 101’inci maddesinde “Bu Kanunun 30 uncu maddesindeki hükümlere aykırı olarak engelli ve eski hükümlü çalıştırmayan işveren veya işveren vekiline çalıştırmadığı her engelli ve eski hükümlü ve çalıştırmadığı her ay için binyediyüz Türk Lirası idari para cezası verilir. Kamu kuruluşları da bu para cezasından hiçbir şekilde muaf tutulamaz.” hükmüne,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler” başlıklı 78’inci maddesinde “78.28. İsteklilerin aynı il sınırları içerisinde birden fazla iş yerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın, ihale dokümanında aynı il bazında elli veya daha fazla işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen asgari orana uyulmak kaydıyla idarece tespit edilen engelli işçi sayısı ile bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu idari şartnamenin ilgili maddesinde belirtilecek ve bu işçiler için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacaktır. İdareler tarafından İş Kanununda belirtilen asgari oranının üzerinde engelli işçi çalıştırılmasını öngören düzenleme yapılması da mümkündür. İstekliler tarafından ihale dokümanında öngörülen engelli işçi sayısı ve bu işçiler için Hazinece karşılanacak prim teşvik tutarları dikkate alınarak teklif bedelleri oluşturulacaktır. İlgili mevzuatında engelli işçi çalıştırılmasını kısıtlayan hükümler saklıdır.

78.29. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, sözleşme gideri ve genel giderler dahil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılır.” açıklamasına,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 12 Ay 652 Personel ile İstanbul, Ankara, İzmir, Sivas, Malatya, Adana ve Afyon Servis Müdürlüklerinin Bina-Saha, Demiryolu Çeken/Çekilen Araçlarının Temizlik ve Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakımı işi ile Temizlik Malzemesi Temini

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

12 Ay 652 Personel ile İstanbul, Ankara, İzmir, Sivas, Malatya, Adana ve Afyon Servis Müdürlüklerinin Bina-Saha, Demiryolu Çeken/Çekilen Araçlarının Temizlik ve Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakımı işi ile Temizlik Malzemesi Temini

-Bina ve Saha Temizlik Hizmeti 164 kişi

-Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi 23 kişi

-Demiryolu Çeken Çekilen Araçların Temizlik işi 465 kişi

Temizlik Malzemesi Temini (TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname ekindeki listelerde belirtilmiştir)" düzenlemesine,

Anılan Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 27 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

İSTEKLİLER, AŞAĞIDA BELİRTİLDİĞİ ŞEKİLDE BÖLGE BAZINDA KISMİ TEKLİF VERECEKTİR. BÖLGE BAZINDA VERİLMİYEN KISMİ TEKLİFLER DEĞERLENDİRME DIŞI BIRAKILACAKTIR.

1) İSTANBUL BÖLGESİ:

-İSTANBUL BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (57 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (2 kişi), Vagon Temizliği (17 Kişi), Tren Temizlik Personeli (12 kişi) (Brüt asgari ücretin

(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-İSTANBUL BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (57 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (2 kişi), Vagon Temizliği (17 Kişi), Tren Temizlik Personeli (12 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden 15,5×88 kişi/gün=1364 kişi/gün)

-İSTANBUL BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 33 Kalem (TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-1 Liste muhteviyatı)

2) ANKARA BÖLGESİ:

-ANKARA BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (52 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (39 kişi), Vagon Temizliği (49 Kişi), Tren Temizlik Personeli (20 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-ANKARA BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (52 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (39 kişi), Vagon Temizliği (49 Kişi), Tren Temizlik Personeli (20 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden 15,5×160 kişi/gün=2480 kişi/gün)

-ANKARA BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 37 Kalem (TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-2 Liste muhteviyatı)

3) İZMİR BÖLGESİ:

-İZMİR BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (17 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (7 kişi), Vagon Temizliği (76 Kişi), Tren Temizlik Personeli (25 kişi)(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-İZMİR BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (17 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif

ve Tren Seti Temizliği (7 kişi), Vagon Temizliği (76 Kişi), Tren Temizlik Personeli (25 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden 15,5×125 kişi/gn=1937,5 kişi/gün)

-İZMİR BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 35 Kalem (TTş 205 No.lu Teknik şartname Ek-3 Liste muhteviyatı)

4) SİVAS BÖLGESİ:

-SİVAS BÖLGESİ İş YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (23 kişi), Demiryolu çeken çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (5 kişi), Vagon Temizliği (32 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-SİVAS BÖLGESİ İş YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (23 kişi), Demiryolu çeken çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (5 kişi), Vagon Temizliği (32 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden 15,5×68 kişi/gn=1054 kişi/gün)

-SİVAS Araç Bakım Servis Müdürlüğü İş Yerleri; eşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası)

-SİVAS Araç Bakım Servis Müdürlüğü İş Yerleri; eşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden 15,5×12 kişi/gn=186 kişi/gün)

-SİVAS BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 35 Kalem (TTş 205 No.lu Teknik şartname Ek-4 Liste muhteviyatı)

5) MALATYA BÖLGESİ:

-MALATYA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6

kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (22 kişi), Vagon Temizliğı (25 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-MALATYA Bölgesi İş Yerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (22 kişi), Vagon Temizliğı (25 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 61$ kişi/gün=945,5 kişi/gün)

-MALATYA Bölgesi Van Depo Müdürlüğü ve Tatvan Depo Şefliğı İş Yerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası),

-MALATYA Bölgesi Van Depo Müdürlüğü ve Tatvan Depo Şefliğı İş Yerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 3$ kişi/gün=46,5 kişi/gün)

-MALATYA BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 37 Kalem (TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-5 Liste muhteviyatı)

6) ADANA BÖLGESİ:

-ADANA BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (3 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (28 kişi), Vagon Temizliğı (43 Kişi), Tren Temizlik Personeli (9 kişi)(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-ADANA BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (3 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (28 kişi), Vagon Temizliğı (43 Kişi), Tren Temizlik Personeli (9 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 83$ kişi/gün=1286,5

kişi/gün)

-ADANA Araç Bakım Servis Müdürlüğü İş Yerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası)

-ADANA Araç Bakım Servis Müdürlüğü İş Yerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 8$ kişi/gün=124 kişi/gün)

-ADANA BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 33 Kalem (TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-6 Liste muhteviyatı)

7) AFYON BÖLGESİ:

-AFYON BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (16 kişi), Vagon Temizliği (15 Kişi), Tren Temizlik Personeli (7 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-AFYON BÖLGESİ İŞ YERLERİ: Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (16 kişi), Vagon Temizliği (15 Kişi), Tren Temizlik Personeli (7 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 44$ kişi/gün=682 kişi/gün)

-AFYON BÖLGESİ: Temizlik Malzemesi Temini 34 Kalem (TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-7 Liste muhteviyatı)" düzenlemesine, Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince; vergi, resim, harç, her türlü sigorta giderleri, pul bedeli, damga vergisi, KİK payı ve oluşabilecek benzer diğer tüm giderleri teklif fiyatına dahil edeceklerdir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları

karşılayacak payı içerdği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

1) İstanbul Bölgesi:

-İSTANBUL Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (57 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (2 kişi), Vagon Temizliği (17 Kişi), Tren Temizlik Personeli (12 kişi)=88 kişi (Brüt asgari ücretin (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-İSTANBUL Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (57 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (2 kişi), Vagon Temizliği (17 Kişi), Tren Temizlik Personeli (12 kişi)=88 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 88$ kişi/gün=1364 kişi/gün)

-İSTANBUL Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-1 Liste muhteviyatı

2) Ankara Bölgesi:

-ANKARA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (52 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (39 kişi), Vagon Temizliği (49 Kişi), Tren Temizlik Personeli (20 kişi)=160 kişi (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-ANKARA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (52 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (39 kişi), Vagon Temizliği (49 Kişi), Tren Temizlik Personeli (20 kişi)=160 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 160$ kişi/gün=2480 kişi/gün)

-ANKARA Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-2 Liste muhteviyatı

3) İzmir Bölgesi:

-İZMİR Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (17 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (7 kişi), Vagon Temizliği (76 Kişi), Tren Temizlik Personeli (25 kişi)=125 kişi (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-İZMİR Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (17 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (7 kişi), Vagon Temizliği (76 Kişi), Tren Temizlik Personeli (25 kişi)=125 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 125$ kişi/gün=1937,5 kişi/gün)

-İZMİR Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-3 Liste muhteviyatı

4) Sivas Bölgesi:

-SİVAS Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (23 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (5 kişi), Vagon Temizliği (32 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi)=68 kişi (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-SİVAS Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (23 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (5 kişi), Vagon Temizliği (32 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi)=68 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 68$ kişi/gün=1054 kişi/gün)

-SİVAS Bölgesi Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası):12 Kişi

-SİVAS Bölgesi Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden

ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 12$ kişi/gün=186 kişi/gün)

-SİVAS Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-4 Liste muhteviyatı

5) Malatya Bölgesi:

-MALATYA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (22 kişi), Vagon Temizliği (25 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi)=61 kişi (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-MALATYA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (22 kişi), Vagon Temizliği (25 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi)=61 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 61$ kişi/gün=945,5 kişi/gün)

-MALATYA Bölgesi Van Depo Müdürlüğü ve Tatvan Depo Şefliği İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası):3 Kişi

-MALATYA Bölgesi Van Depo Müdürlüğü ve Tatvan Depo Şefliği İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 3$ kişi/gün=46,5 kişi/gün)

-MALATYA Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-5 Liste muhteviyatı

6) Adana Bölgesi:

-ADANA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (3 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (28 kişi), Vagon Temizliği (43 Kişi), Tren Temizlik Personeli (9 kişi)=83 kişi (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

-ADANA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (3 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif

ve Tren Seti Temizliği (28 kişi), Vagon Temizliği (43 Kişi), Tren Temizlik Personeli (9 kişi)=83 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 83$ kişi/gün=1286,5 kişi/gün)

-ADANA Bölgesi Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası):8 Kişi

-ADANA Bölgesi Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 8$ kişi/gün=124 kişi/gün)

-ADANA Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-6 Liste muhteviyatı

7) Afyonkarahisar Bölgesi:

-AFYON Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (16 kişi), Vagon Temizliği (15 Kişi), Tren Temizlik Personeli (7 kişi)=44 kişi (Brüt asgari ücretin %10 fazlası)

AFYON Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (16 kişi), Vagon Temizliği (15 Kişi), Tren Temizlik Personeli (7 kişi)=44 kişi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 44$ kişi/gün=682 kişi/gün)

-AFYON Bölgesi Temizlik Malzemesi için TTŞ 205 No.lu Teknik Şartname Ek-7 Liste muhteviyatı

25.3.2. Yemek ve yol giderleri:

Yemek Bedeli: 10 x 26 Gün

Yol Bedeli: 10 x 26 Gün

25.3.3. Malzeme giderleri:

Temizlik hizmetinde kullanılacak sarf malzemeleri Bölge bazında TTŞ 205 no.lu teknik şartname ekindeki listelerde

belirtilmiştir.

25.3.4. Diğer giderler:

– İhale konusu işte çalıştırılacak personelin iş kazaları ile meslek hastalıkları sigortası prim oranı %2 olup teklif fiyatına dahil edilecektir.

Teklif Fiyatına Dahil Edilecek Ferdi Kaza Sigortası için;

-Tedavi Gideri : 2.800,00 TL

-Sakatlanma ve Ölüm :28.000,00 TL

Limitleri üzerinden yaptırılacaktır.

-Söz konusu sigortalara ait düzenlenecek poliçeler ve prim ödemelerine ilişkin dekontlar mutlak surette TCDD Taşımacılık AŞ'ye gönderilecektir.

-Ferdî Kaza Sigortası poliçesinde, TCDD Taşımacılık A.Ş. "Sigorta Ettiren" sıfatıyla yer alacaktır. Şeklinde düzenlenecektir.

Mali Mesuliyet Sigortası Limitleri;

3.Şahıs mali sorumluluk sigortası yaptırılacak;

Maddi hasar bedeli olay başı 50.000,00 TL

Yıllık toplam 500.000,00TL

Bedeni hasar bedeli olarak;

-Her bir personel için gereklilik arz eden kişisel koruyucu donanımlar ve giyim bedelleri

-Demiryolu Çeken/Çekilen Araçların Temizlik hizmetinde çalıştırılacak personel için; 1 çift yazlık, 1 çift kışlık yalıtkan ayakkabı, 1 adet yazlık, 1 adet kışlık iş elbisesi, 1 adet yağmurluk, ayrıca yüksek yerde temizlik işi yapılırken kullanılmak üzere 20 adet emniyet kemeri bedeli teklif fiyatına dahil edilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

İhale konusu işte çalıştırılacak personelin iş kazaları ile meslek hastalıkları sigortası prim oranı %2 dir." düzenlemesine,

Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Anonim Şirketine Ait Bina ve Saha Temizliği İşİ Teknik Şartnamesi'nin (TTŞ 218) "EK:1 Bölge bazında iş yerlerini ve personel sayıları" başlıklı

Bölgeler İşyerleri Personel Sayısı

İstanbul Halkalı Vagon Bakım Atölye Müdürlüğü 4

Halkalı Lokomotif Bakım Atölye Müdürlüğü 4

Marmaray (Halkalı) Araç Bakım Atölye müdürlüğü 2

Alpullu Depo Şefliği 2

Kapukule Vagon Servis Şefliği 3

İstanbul Lojistik Servis Müdürlüğü 4

Marmaray İşİt.Müd.ve Personel Yatakhaneİ Temizliği 8

Marmaray Araç Bakım Servis Müdürlüğü işyerleri Temizliği 30

TOPLAM 57

Ankara Ankara Ana İkmal Merkezi Şefliği

6

YHT Eryaman Depo/Genel Md./Datem

36

Eskişehir Eğitim ve Sınav Merkezi Müdürlüğü 10

TOPLAM 52

İzmir Halkapınar Lokomotif Bakım Atölyesi 6

İzmir Araç Bakım Servis Müdürlüğü 2

Alsancak Vagon Bakım Atölyesi 3

İzmir Lojistik Servis Müdürlüğü 6

TOPLAM 17

Sivas Sivas Lokomotif Bakım Atölyesi 7

Sivas Vagon Bakım Atölyesi 4

Divriği Depo Müdürlüğü 3

Dernirdağ Vagon Bakım Atölyesi 3

Erzurum Depo Müdürlüğü 3

Sivas Lojistik Servis Müdürlüğü 3

TOPLAM 23

Malatya Malatya Araç Bakım Servis Müdürlüğü 2

Malatya Lojistik Servis Müdürlüğü 4

TOPLAM 6

Adana Adana Araç Bakım Servis Müdürlüğü 1

Adana Yolcu Taşımacılığı Servis Müdürlüğü 1

Adana Lojistik Servis Müdürlüğü 1

TOPLAM 3

Afyon Afyon Vagon Bakım Atölyesi 6

TOPLAM 6

GENEL TOPLAM 164

düzenlemesine,

Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Anonim Şirketine Ait Binalarda Kalorifer Yakım İşİ Teknik Şartnamesi'nin (TTŞ 219) "EK:1 İş yerlerini ve personel sayılarını gösteren tablo" başlıklı

Sıra No Bölgeler İşyerleri Kalorifer Yakımı Hizmet Alımı

1 Sivas Sivas Lokomotif Bakım Atölyesi 3

Divriği Depo Müdürlüğü 3

Demirdağ Vagon Bakım Atölyesi 3

Erzurum Depo Müdürlüğü 3

TOPLAM 12

2 Malatya Van Depo Müdürlüğü 2

Tatvan Depo Şefliği 1

TOPLAM 3

3 Adana Adana Lokomotif Bakım Atölyesi 1

Adana Vagon Bakım Atölyesi 1

Ulukışla Depo Şefliği 3

Fevzipaşa Depo Şefliği 3

TOPLAM 8

GENEL TOPLAM 23

düzenlemesine,

Demiryolu Çeken/Çekilen Araçları Temizlik Şartnamesi'nin (TTŞ 199) "EK:1 İş yerlerini ve personel sayılarını gösteren tablo" başlıklı

Bölgeler İşyerleri Lokomotif ve tren seti temizliği Vagon temizliği Tren temizlik personeli TOPLAM

İstanbul Halkalı Vagon Bakım Atölyesi 12

Alpullu Depo Şefliği 2

Kapukule Vagon Servis Şefliği 5
İstanbul 12
Toplam 2 17 12 31
Ankara Ankara Lokomotif Bakım Atölyesi 26
Ankara Vagon Bakım Atölyesi 32
Çatalağzı Depo Müdürlüğü 3
Çatalağzı Vagon Bakım Atölyesi 2
Kayseri Depo Müdürlüğü 2
Kayseri Vagon Bakım Atölyesi 3
Çankırı Depo Müdürlüğü 2
Eskişehir Depo Müdürlüğü 3
Eskişehir Vagon Bakım Atölyesi 12
Karabük Depo Müdürlüğü 3
Ankara 20

TOPLAM 39 49 20 108
İzmir Halkapınar Lokomotif Bakım Atölyesi 7
Alaancak Vagon Bakım Atölyesi 51
Balıkesir Depo Müdürlüğü 8
Denizli Depo Şefliği 10
Uşak Depo Şefliği 3
Bandırma Depo Şefliği 3
Soma Depo Şefliği 1
İZMİR
25

TOPLAM 7 76 25 108
Sivas Sivas Lokomotif Bakım Atölyesi 5
Sivas Vagon Bakım Atölyesi 17
Divriği Depo Müdürlüğü 3
Kars Depo Şefliği 12
Sivas 8
TOPLAM 5 32 8 45
Malatya Malatya Lokomotif Bakım Atölyesi 15
Malatya Vagon Bakım Atölyesi 3
Elazığ Depo Müdürlüğü 2 4
Diyarbakır Depo Müdürlüğü 2 8
Van Depo Müdürlüğü 3
Tatvan Depo Şefliği 6

Kurtulan Vagon Servis Şefliği 4
Malatya 8
TOPLAM 22 25 8 55
Adana Adana Lokomotif Bakım Atölyesi 10
Adana Vagon Bakım Atölyesi 26
Gaziantep Depo Müdürlüğü 3
İlekendenin Depo Müdürlüğü 8
Konya Depo Müdürlüğü 5 6
Mersin Depo Şefliği 2 9
Fevzipaşa Depo Şefliği 2
Adana 9
TOPLAM 28 43 9 80
Afyon Afyon Lokomotif Bakım Atölyesi 11
Afyon Vagon Bakım Atölyesi 11
Tavşanlı Depo Müdürlüğü 5
Kütahya Vagon Servis Şefliği 2
Burdur Depo şefliği 2
Afyon 7
TOPLAM 16 15 7 38
GENELTOPLAM 119 257 89 465
düzenlemesine yer verilmiştir.

İhale dokümanı kapsamında verilen birim fiyat teklif cetveli standart formu aşağıdaki gibidir.

BİRİM FİYAT TEKLİF CETVELİ[1]

A1 B2

Sıra No

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması³ Miktarı

Teklif Edilen⁴ Birim Fiyat

Tutarı

Birimi İşçi sayısı Ay/gün/saat

1 İSTANBUL Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (57 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (2 kişi), Vagon Temizliği (17 Kişi), Tren Temizlik Personeli (12 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası) Ay 88 12

2 ANKARA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli

(52 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (39 kişi), Vagon Temizliğı (49 Kişi), Tren Temizlik Personeli (20 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası) Ay 160 12

3 İZMİR Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (17 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (7 kişi), Vagon Temizliğı (76 Kişi), Tren Temizlik Personeli (25 kişi)(Brüt asgari ücretin %10 fazlası) Ay 125 12

4 SİVAS Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (23 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (5 kişi), Vagon Temizliğı (32 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası) Ay 68 12

5 SİVAS Araç Bakım Servis Müdürlüğü İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi(Brüt asgari ücretin %20 fazlası) Ay 12 12

6 MALATYA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (22 kişi), Vagon Temizliğı (25 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) (Brüt asgari ücretin %10 fazlası) Ay 61 12

7 MALATYA Bölgesi Van Depo Müdürlüğü ve Tatvan Depo Şefliğı İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası) Ay 3 12

8 ADANA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (3 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (28 kişi), Vagon Temizliğı (43 Kişi), Tren Temizlik Personeli (9 kişi)(Brüt asgari ücretin %10 fazlası) Ay 83 12

9 ADANA Araç Bakım Servis Müdürlüğü İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi (Brüt asgari ücretin %20 fazlası) Ay 8 12

10 AFYON Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliğı (16 kişi), Vagon Temizliğı (15 Kişi), Tren Temizlik Personeli (7 kişi) (Brüt asgari ücretin %10

fazlası) Ay 44 12

I. ARA TOPLAM (K.D.V Hariç)5

Sıra No İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması 6 Birimi Miktarı
Teklif Edilen4 Birim Fiyat Tutarı

1 İSTANBUL Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (57 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (2 kişi), Vagon Temizliği (17 Kişi), Tren Temizlik Personeli (12 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 88$ kişi/gün=1364 kişi/gün) gün 1.364

2 İSTANBUL Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 33 Kalem set 1

3 ANKARA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (52 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (39 kişi), Vagon Temizliği (49 Kişi), Tren Temizlik Personeli (20 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 160$ kişi/gün=2480 kişi/gün) gün 2.480

4 ANKARA Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 37 Kalem set 1

5 İZMİR Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (17 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (7 kişi), Vagon Temizliği (76 Kişi), Tren Temizlik Personeli (25 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 125$ kişi/gün=1937,5 kişi/gün) gün 1.937,5

6 İZMİR Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 35 Kalem set 1

7 SİVAS Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (23 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (5 kişi), Vagon Temizliği (32 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12

aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 68$ kişi/gün=1054 kişi/gün) gün 1.054

8 SİVAS Araç Bakım Servis Müdürlüğü İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 12$ kişi/gün=186 kişi/gün) gün 186

9 SİVAS Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 35 Kalem set 1

10 MALATYA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (22 kişi), Vagon Temizliği (25 Kişi), Tren Temizlik Personeli (8 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 61$ kişi/gün=945,5 kişi/gün) gün 945,5

11 MALATYA Bölgesi Van Depo Müdürlüğü ve Tatvan Depo Şefliği İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 3$ kişi/gün=46,5 kişi/gün) gün 46,5

12 MALATYA Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 37 Kalem set 1

13 ADANA Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (3 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (28 kişi), Vagon Temizliği (43 Kişi), Tren Temizlik Personeli (9 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 83$ kişi/gün=1286,5 kişi/gün) gün 1.286,5

14 ADANA Araç Bakım Servis Müdürlüğü İşyerleri; Çeşitli Tip Kalorifer Kazanlarının Yakım işi için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %20 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 8$ kişi/gün=124 kişi/gün)

gün 124

15 ADANA Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 33 Kalem set 1

16 AFYON Bölgesi İşyerleri; Saha ve Bina Temizlik Personeli (6 kişi), Demiryolu Çeken Çekilen Araçları Temizlik işi Lokomotif ve Tren Seti Temizliği (16 kişi), Vagon Temizliği (15 Kişi), Tren Temizlik Personeli (7 kişi) için Resmi ve Dini Bayram Günlerinde yaptırılacak fiili çalışmalar için brüt asgari ücretin %10 fazlası üzerinden ayrıca ücret ödenecektir. (12 aylık dönemde 15,5 gün üzerinden $15,5 \times 44$ kişi/gün=682 kişi/gün) gün 682

17 AFYON Bölgesi; Temizlik Malzemesi Temini 34 Kalem gün 1

II. ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)7

TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)

Anılan mevzuat hükümleri ve açıklamaları bir arada değerlendirildiğinde, aynı il sınırları içerisinde elli veya daha fazla işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanunu uyarınca özel sektöre ait iş yerlerinin çalıştırdıkları toplam işçi sayısının en az yüzde 3'ü oranında engelli işçi çalıştırılmasının zorunlu olduğu, diğer taraftan personel çalıştırmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde sözleşme gideri ve genel giderler dâhil toplam asgari işçilik ücretinin altında işçilik bedeli veren isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılacağı anlaşılmaktadır.

İhale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde ise, işin 27 kısımdan oluştuğu işe bölge bazında kısmi teklif vereceği, bölge bazında verilmeyen kısmi teklifler değerlendirme dışı bırakılacağı belirtilmiştir. Çalıştırılacak personelin sayıları bölge bazına göre belirlenmiş, Demiryolu Çeken/Çekilen Araçları Temizlik Şartnamesi (TTŞ 199), Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Anonim Şirketine Ait Bina ve Saha Temizliği İşİ Teknik Şartnamesi (TTŞ 218) , Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Anonim Şirketine Ait Binalarda Kalorifer Yakım İşİ Teknik Şartnamesinde (TTŞ 219) personelin hangi birimlerde çalıştırılacağı belirtilmiştir. Anılan Şartnameler bir arada değerlendirildiğinde İstanbul ilinde 76 personel, Ankara ilinde 120 personel, İzmir ilinde 100

personel, Sivas ilinde 62 personel, Adana ilinde 50 personel çalıştırılacağı görülmektedir. Bu itibarla 50 veya üzeri personel çalıştırılması istenen illerde 4857 sayılı İş Kanunu'nun ilgili maddesi uyarınca engelli personel çalıştırma zorunluluğu bulunduğu yine Kamu İhale Genel Tebliği'nin ilgili maddesinde belirtildiği üzere engelli işçiler için Birim Fiyat Teklif Cetvelinde engelli personel için ayrı satır açılması gerektiği halde buna ilişkin bir düzenlemenin idarece gerçekleştirilmediği bu durumun mevzuata uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

İstekliler tarafından işe bölge bazında kısmi teklif verileceği, bölge bazında kısmi teklif verilmemesi durumunda teklifin reddedileceği düzenlemesi ve elli veya üzeri personel çalıştırılmasının düzenlendiği illerin içinde bulunduğu bölgelerin tamamı için teklif bedelinde değişiklik yaratacağı hususları birlikte değerlendirildiğinde, İstanbul, Ankara, İzmir, Sivas ve Adana Bölgelerine konu olan 19 kısmı oluşturan söz konusu düzenlemenin mevzuata aykırılık teşkil ettiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince [ihalenin iptaline](#),

Oybirliği ile karar verildi.