

köprü için yapılan kazıkları kapatmak ve imalata estetik katmak için yapılan, prekast panel imalatları için İller Bankasının 16.200/İB-2 Poz nolu 500 Kg ve Daha Ağır Prefabrik İmalat Yapılması ve Montajı analizi ve birim fiyatı mevcutken, bu analizden faydalanılarak yapılan kıyas analizi ile daha yüksek birim fiyattan ödeme yapılması sonucu fazla ödemedede bulunduğu

Temyiz Kurulu Kararı

Sayınlık Adı : İstanbul Büyükşehir Belediyesi Hesap İşleri Daire Başkanlığı

Yılı : 2009

Dairesi : 7

İlan No : 871

Dosya No : 31679

Tutanak No : 31469

Tutanak Tarihi : 18.05.2010 TEMİZ KURULU KARARI

Duruma Talebine bulunan Atilla Burkut ve Abdurrahman Atmaca'ya duruşma gününe ilişkin tebliğatlar yapıpı tebellüğ belgeleri d alındığı halde duruşmaya gelmedikleri kanunı bir temsilci de göndermedikleri anlaşıldığından, duruşmada hazır bulunan Galip Altunkaymak ile Sayıştay Savcı Vekilinin sözlü açıklamalarının dinlenmesinden ve dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra gereği görüldüğü;
871 sayılı İlanın 42.maddesiyle, Müteahhit Blat İnş. San.ve Tic. A.Ş. yükleniminde bulunan "Topkapı Şehir Parkı Anadolu Bölgesi Düzenleme İmalatları" işine ait hakediş ödemelerinde;

A) Köprü Altı Geçitleri yan yüzeylerine, köprü için yapılan kazıkları kapatmak ve imalata estetik katmak için yapılan, prekast panel imalatları için İller Bankasının 16.200/IB-2 Poz nolu 500 Kg ve Daha Ağır Prefabrik İmalat Yapılması ve Montajı analizi ve birim fiyatı mevcutken, bu analizden faydalanılarak yapılan kıyas analizi ile daha yüksek birim fiyattan ödeme yapılması sonucu fazla ödemede bulunulduğu gerekçesi ile 134.541,00 YTL,
B) 1. keşifte ve sözleşme eki birim fiyat listesinde yer almayan 16.063/IA poz nolu birim fiyat analizinin, 16.132/K-IA poz nolu birim fiyat analizinin, 16.136/K-1 poz nolu birim fiyat analizinin, YFZ.49 poz nolu analizdeki 03.516/IB poz nolu yardımcı analizin ve G-1 poz nolu analizdeki 03.599 poz nolu yardımcı analizin uygulanma yılı 2002 ve sonrası olduğu halde, analizlerdeki mazot miktarlarının azaltıldığı birim fiyat ve yardımcı analizlerin ödemede esas alınmaması sonucu fazla ödemede bulunulduğu gerekçesi ile 302.148,00 YTL,

C) Plywood kalıp ile yapılan imalat bedellerinin 21.014 poz no.lu birim fiyatı esas alınarak hesaplanması sonucu fazla ödemede bulunulduğu gerekçesi ile 5.297,00 YTL,

D) İksa sisten kesiti ve detayların incelenmesi sonucu açılan ankraj delikleri enjeksiyon çimentosuna katkı malzemesi olarak katılan malzemeye ait rayıcı pozunun hatalı alınması sonucu fazla ödemede bulunulduğu gerekçesi ile 454.664,00 YTL

Ölnek üzere toplam 896.650,00 YTL" ve tasnım hükmü verilmiştir.

Dilekçiler;

A) İlanın A fıkrası ile ilgili olarak özetle; söz konusu Prekast Panellerinin 1,20cm enrinde, 2 ile 12 mt boyunda, 10 ile 15 cm kalınlığında ve (12 mt uzunluğunda) 4140 kg ağırlığında olduğuna, bu panellerin treylerle taşındığını, vinci yardımıyla yüklemeye boşaltma ve montajının yapıldığını, panellerin yüklemeye, boşaltma, taşıma ve montajında kolayca kırılmaması, mukavemetli dış şartlara dayanıklı (su emme oranı az, aşınmaya mukavim) görünüşü düzgün (betonda segregasyon olmaması, derzlerin kusursuz olması, ebatların muntazam) olması gerektiğini, bunun için prefabrik prekast panellerin fabrika şartlarında, özel kalıplarda (söz konusu paneller çelik kalıp içerisinde desen elde edilebilen ithal kauçuk "reckli" marka şilte ve yine ithal kalıp ayrıca kullanılarak imalatları yapılmaktadır) laboratuvar ortamında özel granülometreyi sağlayın kun-kumakı oranı ile slump ayarı yapılarak, vibrasyonlu masa üzerinde sıkıştırılarak dökülmesi, buhar kürmüne tabii tutulmak suretiyle beton prizinin (kimyasal reaksiyonu) homojen olması, plağın çatlamaması, betonun yamaması gerektiğini, ayrıca kalınlığı 10-15 cm olan plağın 7 cm minimum pas payı ile demir teçhizatı döşendiğinden demir kalınlıkları da dikkate alınıldığından iki demir arası 4-7 cm gibi çok düşük statik potansiyel aralığı oluşturmuna, bununun da demir işçiliğinin hassas yapılma zorunluluğunu ortaya çıkardığını, yukarıda belirtilen hususlar dikkate alınarak ilgili birim fiyatı belirlendiği gibi; prekast panellerin hazır beton kullanılarak şantiye şartlarında istenilen kalitede yapmanın mümkün olmadığı kanaatine varıldığına, uygulamalarda panellerin fabrikalarda tesin edildiği gereği de dikkate alınarak yapılan imalat merhaleleri, kullanılan çelik kalıp, kullanılan betonarme demirleri ve münferit konan demir metrajlarının 16.200/IB-2 analizine göre mukayese yapılarak 16.200/IB-2A analizinin hazırlandığına, söz konusu panellerin montajlarının açık yöl kenarında yapıldığından, fabrikadan gelen panellerin istif sahasına indirilerek bilahare montajı yapılan bölgeye taşındığına,

16.200/IB-2 birim fiyatı oluşturan analizin incelenmesinde; ilave külfet karşılığı konan değerin müteahhit karşı ve genel masrafı dahil 25,19-YTL/m2 olduğuna, analize alınmayan fakat imalatla kullanılan özel desenli kalıp 21.015 poz numaralı çıplak kalıp birim fiyatından alınsa bile (28,33-YTL/m2) külfet tutarı olan 25,19-YTL/m2 (müteahhit karşı ve genel masraflar dahil) den fazla olmadığının, dolayısıyla fazla alındığı konu edilen imalatları kesinlikle karşılamadığını, diğer bir şekilde; 16.200/IB-2A analizinde ilave alınan (yerine bilifiil konulan) demir farkı 7,37-YTL/m2 (müteahhit karşı ve genel masraflar dahil müşkülât zammı hariç) ile 16.200/IB-2 analizinde olmayak kalıp birim fiyatı 28,33-YTL/m2 (müteahhit karşı ve genel masraflar dahil) toplamı olan (7,37 + 28,33) 37,70-YTL/m2 nin 16.200/IB-2A fiyatı olan 376,57-YTL/m2 den daha yüksek olacağına açıkça görülmekte olduğuna, konu edilen müşkülât zammının 16.200/IB-2 analizinde alınmayan fakat imalatla yapılan özel kauçuk tekstürlü ilave kalıba, özel kalıp ayırıcısının, fabrika şartlarını, vibrasyonlu sehpayı, laboratuvar kontrolünü, buhar kürmünü, konteynerle treylerle yüklenirken, taşınırken, indirilirken, montaj yapılırken (kalınlıkları ince oldukları için) meydana gelecek zayıflara kapsadığı göz önüne alınarak 16.200/IB-2A analizi hazırlandığını, ödemelerin buna göre yapıldığını, cetvelde belirtilen yazıları bu mukayese hesabının yazıları ekinde sunulduğunu belirterek A fıkrasındaki tasnım hükmünün kaldırılmasını,

B) İlanın B fıkrası ile ilgili olarak özetle; İlanın 42/8 sıra no ile verilmiş olan tasnım kararı gereği hesaplanan 302.148,00.-YTL meblağ 24.04.2008 tarih ve 6501-297 numaralı ödeme emri eki 45 nolu hakediş (Ek:8 ve Ek:4) kapak sayfasından da görüleceği üzere 310.863.542,886 x0,95= 295.320,37-YTL belediyeleri veznesine yatırılmış olup verile emri ve ödemeye ilişkin diğer belgelerin yazıları ekinde gönderildiğini, bu itibarla bu maddde ile verilen tasnım kararının gereğinin yapılması bildirterek tasnım hükmünün kaldırılmasını,

C) İlanın C fıkrası ile ilgili olarak özetle; İlanın 42/C sıra no ile verilmiş olan tasnım kararı gereği hesaplanan 5.297,00-YTL meblağ 45 nolu hakediş (Ek: 7, Ek: 6, Ek: 8, Ek: 4) kapak sayfasından da görüleceği üzere 5.744,41-YTL olarak belediyeleri veznesine yatırılmış olup verile emri ve ödemeye ilişkin diğer belgelerin yazıları ekinde gönderildiğini, bu itibarla bu maddde ile verilen tasnım kararının gereğinin yapılması bildirterek tasnım hükmünün kaldırılmasını,

Talep etmişlerdir.

Savcılığın karşılama yazısında; İlanın A fıkrası ile ilgili olarak gerekeceği olarak açıklandığı gibi mevzuatta ayrıklı olan uygulama nedeniyle talebin reddedilererek Daire kararının onanmasının, B, C ve D fıkraları ile ilgili olarak yapılan tahsilat ilam hükmünün icrası niteliğinde olduğundan taleb ve Sayıştay savcısı daha önce dilekçe ve mütalalarında belirttikleri hususları tekrarlamışlardır.

Duruşmaya katılan dilekçe ve Sayıştay savcısı daha önce dilekçe ve mütalalarında belirttikleri hususları tekrarlamışlardır.

A) Bu iş kapsamında da prekast paneller köprü ve alt geçitlerin yan yüzeylerine, köprü için yapılan kazıkları kapatmak ve imalata estetik katmak için yapılmıştır.

Ödenen 16.200/IB-2A poz nolu imalatın yapın şartları: "Topkapı Şehir Parkı Anadolu Bölgesi Düzenleme İmalat İnşaatı İşinde, Proje ve teknik şartnamelerine göre dekoratif desenli prefabrik kaplama yapmak üzere çelik kalıp imalı, kalıbın yağlanması, nervürlü çelikten hazırlanan teçhizatın yerleştirilmesi montaj için gerekli ankraj plaklarının bağlanması, kaldırma kancalarının yerleştirilmesi, B525 kalitesinde hazırlanan betonun dökülerek üzerinin mastarlanması, vibrasyonlu masa, kalıp vibratörü veya diğer tip vibratörlerle betonun sıkıştırılması, betonun buhar kürmüne tabii tutulması, buhar kürmü sonunda panelin kalıptan çıkaraklar yerleştirilmesi, arızalı ve kırıklaırlan ayrılarak imalat sahası dışına atılması, en az 6 gün ıslak tutularak küre devam edilmesi, küre işleni biten panellerin kamyonlarla şantiyeye taşınması, istif sahasına indirilerek istiflenmesi hazırlanmış montaj yerine taşınarak vinci ekskavatoru gibi araçlarla yerine yerleştirilmesi, ankraj plakların bağlandırtı elemanları vasıtası ile beslik kırışıkları üzerindeki plakalara kaymak edilecek montajı, hasar görenlerin şantiye dışına çıkarılması için gerekli her türlü malzeme zayıat alet, edavat, sabit nakliyeler hariç olmak üzere her türlü yatay ve düşey taşınmalar, işçilik, makine, elektrik, müteahhit karşı ve genel giderleri dahil 1m2 sınıfın fiyatı/ölçümler belirlenmiştir.

Ödenmesi gereken, İller Bankasının 16.200/IB-2 poz nolu 500 Kg ve Daha Ağır Prefabrik İmalat Yapılması ve Montajı analizinin tarifiinde aynen ise;

"Bu birim fiyat 16.200/IB deki esaslar ve şartlar dahilinde 500 kg ve daha ağır 8.300 sınıfı prefabrik imalat yapılması ve montajına tatbik edilecektir. Ölçü: projesi üzerinden hesaplanan hacimdir." Demmiş ve atfı yaptığı 16.200/IB pozun tarifiinde de, aynen: "Önaylı proje detaylarına uygun olarak 8.300 sınıfı —prefabrik imalat yapılması ve montajı için gerekli her türlü malzeme ve zayıatı , işçilik alet ve edavat giderleri, işyerindeki her türlü yükleme, yatay ve düşey taşınmalar, boşaltma, yüklenici karşı ve genel giderler dahil, (yalnız, demir,çimento,kum ve çakılın taşınması hariç) —prefabrik imalat yapılması ve montajının 1 metreköp fiyatı" denilmektedir.

İller Bankasının birim fiyatları ve analizleri arasında yer alan 16.200/IB-2 poz nolu imalatın içerisinde yüklemeye, boşaltma, şantiye içi nakliye ile ,montajı ve montaj güçlüğü nedeniyle % 75 oranında ayrıca güçlük zammı yer almıştır. İdare bu analizden faydalanılarak yaptığı "16.200/IB-2A 10-15 cm kalınlığındaki Prekast Panel İmalatı yapılması" analizi ve YFZ 5 poz nolu analiz ile, faydalanılan analizin içerisinde yer alan yüklemeye, boşaltma, şantiye içi nakliye ile çeşitli demir işleri yapılması ve yerine konmasını fiyatını mükerrer vermiştir. Yukarıdaki tarifiinde montajı için gerekli her türlü malzeme denilendiğinden çeşitli demir işleri ve yerine konması karşılığı 23.176 poz nolu imalatın iller bankası analizinde dahil edilmesi mükerrer bir ödeme olacaktır. Kaldı ki 16.200/IB-2 poz analizinde bu tür imalatların karşılığı ve iş zorluğu olarak toplam bedelin %75 oranında iş güçlüğü zammı ayrıca verilmiştir.

Tarifiinde nakliye bedeli olarak imalatla kullanılan demir, çimento, kum ve sac ızharat malzemelerine işbaşı nakliye verileceği belirtiltiğinden, tarifiinde yer verilmeyen nakliye bedellerinin ödenmesi imalat tarifiinde ayrıklı ödeme olup, ihaleyle ait tip sözleşmenin 2. maddesi;

"1) Keşif Özeti Cetvellerindeki fiyatlar ödenmede esas teşkil etmez, yapılan işlerin bedellerini ödemede; Birim Fiyat Tarifleri ve Eki Birim Fiyat Listeleri esas alınır." hükmünün ihlalidir.

Dilekçi imalatın yapın safhaları ve yapma ait itinalarına bahsetmiştir. Yapılan açıklamalar (segregasyon v.s.) sözleşme eki olan beton genel teknik şartnamesinin gereği olan açıklamalardır. İlamda esas alınan İller Bankası 16.200/IB2 poz nolu Birim Fiyat kapsamındaiki beton işlerinde beton genel teknik şartnamesi hükümlerine tabiidir.

Dilekçi imalatla ince demir kullanıldığını ve sık aralık verildiğini belirtmiştir. İller Bankası 16.200/IB2 poz nolu Birim Fiyat analizinde de demir işleri için 23.001/1 poz nolu (İnce betonarme demirin bükülüp döşenmesi) birim fiyat alınmış olup bu birim fiyat dilekçede belirtilen ince demir işçiliklerini kapsamaktadır.

İlama esas İlanın 11la şantiyeye yapılacağı gibi bir şart bulunmamaktadır. Yapılan analiz imalat bedelinin hesabına yönelik olmaktadır. Kaldı ki 1900 lük v.s. bürze, köprü I kırışıkları, gibi beton imalatlar içinde şantiyede imal edilecek gibi analiz düzenlendiği ve buna göre imalat bedeli ödendiği halde bu malzemeler fabrikadan satın alınmakta ancak bedeli sözleşme eki şantiye şartlarına ait birim fiyat analizleri ile ödenmektedir.

Dilekçiler: konu edilen müşkülât zammı 16.200/IB2 analizinde alınmayan fakat imalatla yapılan özel ithal kauçuk tekstürlü ilave kalıba, özel kalıp ayırıcısının, fabrika şartlarını, vibrasyonlu sehpayı, laboratuvar kontrolünü, buhar kürmünü, konteynerle treylerle yüklenirken, taşınırken, indirilirken, montaj yapılırken (ince plaka olduğu için) meydana gelecek zayıflara kapsadığı göz önüne alınarak 16.200/IB-2A analizinin hazırlandığını belirtmiş iseler de; analizde yer alan %75 ekstra ödeme dilekçede de yer verilen ve farklı her işte farklı proje ve uygulaması olarak prefabrik imalatlarda karşılaşılabilecek ve bilinenmeyen ek zorluklar için ön görülümek ek bir ödemedir.

Bu itibarla dilekçi ifadelerinin reddi ile 871 sayılı İlanın 42.maddesinde A fıkrasıyla verilen tasnım hükmünün mevzuatta uyum olduğuna,

B) 871 sayılı İlanın 42.maddesinin B fıkrasıyla verilen tasnım hükmüne ilişkin olarak ibraz edilen belgelerin incelenmesi temiz konusu olduğundan bu hususta Kurulumuzca yapılacak işlemlerin olmadığına ve sözü edilen belgeler yargılamanın idadesini gerektiren nitelikte görüldüğü takdirde bu yolda işlemlerin teminin dosyanın ilgili daireye TEVDİNE,

C) 871 sayılı İlanın 42.maddesinin C fıkrasıyla verilen tasnım hükmüne ilişkin olarak ibraz edilen belgelerin incelenmesi temiz konusu olduğundan bu hususta Kurulumuzca yapılacak işlemlerin olmadığına ve sözü edilen belgeler yargılamanın idadesini gerektiren nitelikte görüldüğü takdirde bu yolda işlemlerin teminin dosyanın ilgili daireye TEVDİNE,

D) 871 sayılı İlanın 42.maddesinin D fıkrasıyla verilen tasnım hükmüne ilişkin olarak ibraz edilen belgelerin incelenmesi temiz konusu olduğundan bu hususta Kurulumuzca yapılacak işlemlerin olmadığına ve sözü edilen belgeler yargılamanın idadesini gerektiren nitelikte görüldüğü takdirde bu yolda işlemlerin teminin dosyanın ilgili daireye TEVDİNE,

Sonuç olarak 871 sayılı İlanın 42.maddesiyle 896.650,00 YTL'ye ilişkin olarak verilen tasnım hükmünün TADİKİNE, ancak İlanın B, C ve D fıkralarına ilişkin olarak ibraz edilen belgelerin incelenmesi temiz konusu olduğundan bu hususta Kurulumuzca yapılacak işlemlerin olmadığına ve sözü edilen belgeler yargılamanın idadesini gerektiren nitelikte görüldüğü takdirde bu yolda işlemlerin teminin dosyanın ilgili daireye TEVDİNE,

Karar verildiği 18.05.2010 tarih ve 31460 sayılı tutanakta yukarıdaki gerekçelerle iş bu ilam tanzim kılındı.