

teklif zarfı içerisinde son durumu tevsik etmek üzere sunduğu belgelerde, bahse konu isteklinin ortaklarının ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranlarının yer almaması

Toplantı No	: 2020/012
Gündem No	: 47
Karar Tarihi	: 11.03.2020
Karar No	: 2020/UH.I-545

Başvuru sahibi isteklinin 1.(a) iddiası incelendiğinde;

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "*İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:*

...

1. b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

1) İsteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğunu kanıtlayan belgeler,

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir. ..." hükmü,

"Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinde "... İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır." hükmü,

"Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "... Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. ... Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen

şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 38’inci maddesinde “(1) İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

1. a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin,
2. b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur. ...

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur. ...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 10/A’ıncı maddesinde “İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir

belgelere ilişkin mevzuatta geçen “tüzel kişi ortakları” ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); “tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler” ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

1. a) Adı: ÇÖP SIZINTI SUYU NAKLİ HİZMET ALIM İŞİ
2. b) Miktarı ve türü:

1.KISIM KÖMÜRCÜODA ATIK BERTARAF TESİSİ 505.000 TON ÇÖP SIZINTI SUYU TAŞIMA,

2.KISIM SEYMEN ATIK BERTARAF TESİSİ 1.281.000 TON ÇÖP SIZINTI SUYU TAŞIMA,

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

1. c) Yapılacağı yer: 1.KISIM:İSTAÇ A.Ş. KÖMÜRCÜODA ATIK BERTARAF TESİSİ (ŞİLE- İSTANBUL) VE 2.KISIM:SEYMEN ATIK BERTARAF TESİSİ (SİLİVRİ- İSTANBUL)

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

“İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1.

a)İhale kayıt numarası:2019/498568

1. b) İhale usulü: Açık ihale.

...

27. d) İhale tarihi: 27.11.2019

28. e) İhale saati: 10:00 ..." düzenlemesi,

"İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

..

1. b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri,

...

1. e) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesi, ..." düzenlemesi,

"Teklif ve sözleşme türü" başlıklı 19'uncu maddesinde "19.1. İstekliler tekliflerini, her bir iş kalemi için teklif edilen birim fiyatlarının miktarlarla çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden birim fiyat şeklinde vereceklerdir. İhale

sonucu, ihale üzerinde bırakılan istekliyle her bir iş kalemi için teklif edilen birim fiyatların miktarlarla çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden birim fiyat sözleşme imzalanacaktır.” düzenlemesi,

“Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20’inci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1. İsteklilerin üzerinde kalan kısımların her biri için ayrı ayrı sözleşme imzalanacak.

1.Kısım Kömürcüoda Atık Bertaraf Tesisi

2.Kısım Seymen Atık Bertaraf Tesisi” düzenlemesi,

“Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 30’uncu maddesinde “... 30.2.3. İhale konusu işin yaklaşık maliyeti açıklandıktan sonra zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik olan veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ve teklif bedelleri açıklanarak tutanağa bağlanır. Düzenlenen bu tutanaklar ihale komisyonunca imzalanır ve ihale komisyon başkanı tarafından onaylanmış bir sureti isteyenlere imza karşılığı verilir. ...

30.2.4. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez. Teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” düzenlemesi,

“Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 31’inci maddesinde
“31.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri
eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne
uygun olmadığı ilk oturumda tespit edilen isteklilerin
tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir.

...

31.4. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri
eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun
olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine
geçilir.

31.5. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme
kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin
ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile
birim fiyat teklif alınan ihalede, birim fiyat teklif
cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir.
Uygun olmadığı belirlenen teklifler ile birim fiyat teklif
cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme
dışı bırakılır. ...” düzenlemesi yer almaktadır.

İstaç İstanbul Çevre Yönetimi San. ve Tic. A.Ş. tarafından
açık ihale usulü ile gerçekleştirilen 2019/498568 ihale kayıt
numaralı “Çöp Sızıntı Suyu Nakli Hizmet Alım İşİ” ihalesinin
kısmi teklife açık olduğu ve 2 kısıma ayrıldığı, söz konusu
ihalenin 1’nci kısmına (Kömürcüoda Atık Bertaraf Tesisi) 12
isteklinin, 2’nci kısmına (Seymen Atık Bertaraf Tesisi) 9
isteklinin teklif sunduğu, ihale komisyonu tarafından yapılan
inceleme ve değerlendirme neticesinde,

İhalenin 1’nci kısmı için Postaş Lojistik A.Ş.nin teklifinin
ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, Kns Yap. San. ve
Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı
ikinci teklif olarak belirlendiği,

İhalenin 2'nci kısmı için ise Gökalp Tic. Aydın Gökalp'in teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği tespit edilmiştir.

Başvuru sahibi isteklinin itirâzen şikâyet dilekçesinde yer alan iddialarının ihalenin 2'nci kısmına ilişkin olduğu anlaşıldığından işbu inceleme tüm iddialar bağlamında yalnızca ihalenin 2'nci kısmı için teklif sunan istekliler açısından yapılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve ihale dokümanı düzenlemelerinden, ihalelere katılacak isteklilerin gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin, tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir ticaret sicili gazetesini, bu bilgilerin tamamının bir ticaret sicili gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili ticaret sicili gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin teklif zarfı içerisinde sunulmasının zorunlu olduğu, tüzel kişi isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen "tüzel kişi ortakları" ifadesinden bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranlarının (halka arz edilen hisseler hariç), "tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler" ifadesinden ise, tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişilerin gösterilmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası incelendiğinde;

– Gökalp Tic. Aydın Gökalp tarafından teklif zarfı içerisinde; 26.05.2017 tarihli ve 9334 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 184'üncü sayfasının ve Aydın Gökalp'e ilişkin olarak Eyüpsultan 11. Noterliği tarafından düzenlenen imza beyannamesinin sunulduğu tespit edilmiştir. Bu itibarla, 499*****64 T.C. kimlik numaralı (bahse konu belgelerden T.C. Kimlik Numarasının tamamı görülmektedir.) Aydın Gökalp'in gerçek kişi tacir olarak ihaleye iştirak ettiği, kamu ihale mevzuatı uyarınca gerçek kişilerin ihaleye katılımda teklif vermeye yetkili olduğuna dair yalnızca imza beyannamesini sunmasının yeterli olduğu, öte yandan, birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetvelinin Aydın Gökalp tarafından imzalandığı, diğer bir ifadeyle anılan istekli tarafından itirâzen şikâyeteye konu ihaleye vekaleten iştirak edilmediği anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin söz konusu iddiasının anılan istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde; 17.10.2017 tarihli ve 9431 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 567'nci sayfasının, Salih Çimen'e ilişkin olarak Beyoğlu 48. Noterliği tarafından düzenlenen imza sirkülerinin ve söz konusu imza sirkülerinin müstenidatının sunulduğu tespit edilmiştir. 17.10.2017 tarihli ve 9431 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 567'nci sayfasında anılan istekliye ilişkin olan kısmın altında 289*****92 T.C. kimlik numaralı Salih Çimen'in, 105*****36 T.C. kimlik numaralı Kurban Karagöz'ün ve 105*****88 T.C. kimlik numaralı Nahit Karagöz'ün (bahse konu belgelerden ortak olarak belirtilen şahısların T.C. Kimlik Numaralarının tamamı

görülmektedir.) ortak olarak belirtildiği görülmekle birlikte, teklif zarfı içerisinde sunulan ve yukarıda aktarılan belgeler dahil tüm belgelerde ortakların ortaklık oranlarını gösterir herhangi bir bilginin/belgenin bulunmadığı, kamu ihale mevzuatı uyarınca son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen “tüzel kişi ortakları” ifadesinden bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranlarının (halka arz edilen hisseler hariç) anlaşılması gerektiği göz önüne alındığında başvuru sahibi isteklinin “Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklif zarfı içerisinde son durumu tevsik etmek üzere sunduğu belgelerde, bahse konu isteklinin ortaklarının ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranlarının yer almadığı” yönündeki iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan, Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetvelinin anılan istekliyi şirket unvanı altında atacağı imza ile münferiden temsil ve ilzama yetkili olan Salih Çimen tarafından imzalandığı, diğer bir ifadeyle anılan istekli tarafından itirâzen şikâyeteye konu ihaleye vekaleten iştirak edilmediği anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin “Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin birim fiyat teklif mektubu ile eki birim fiyat teklif cetvelini vekaleten imzalayanlara ilişkin bilgilere yer verilmediği” yönündeki iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Ertaçlar Tur. Tem. Gıda. Otom. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde; 31.07.2012 tarihli ve 8123 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi’nin 310 sayfasının, 10.11.2014 tarihli ve 8690 sayılı Türkiye Ticaret Sicili

Gazetesi'nin 578 ila 579'uncu sayfasının, 18.12.2014 tarihli ve 8718 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 526'ncı sayfasının, 23.05.2016 tarihli ve 9080 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 529'uncu sayfasının, 31.10.2018 tarihli ve 9692 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 339'uncu sayfasının ve Emrah Ertaç'a ilişkin olarak Bakırköy 50. Noterliği tarafından düzenlenen imza sirkülerinin sunulduğu tespit edilmiştir. Anılan belgeler incelendiğinde, Ertaçlar Tur. Tem. Gıd. Otom. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin tek ortağının 194*****34 (bahse konu belgelerden T.C. Kimlik Numarasının tamamı görülmektedir.) T.C. kimlik numaralı Emrah Ertaç olduğu anlaşılmıştır. Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin internet adresi (www.ticaret sicil.gov.tr) üzerinden yapılan sorgulamada, anılan istekli tarafından son durumu göstermek üzere teklif zarfı içerisinde sunulan belgelerde yer alan bilgilerde, ihale tarihine kadar herhangi bir değişikliğin olmadığı tespit edilmiştir. Öte yandan, Ertaçlar Tur. Tem. Gıd. Otom. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetvelinin Emrah Ertaç tarafından imzalandığı, diğer bir ifadeyle anılan istekli tarafından itirâzen şikâyete konu ihaleye vekaleten iştirak edilmediği anlaşılmıştır. Bu itibarla, başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibi isteklinin 1.(b) iddiası incelendiğinde;

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "*İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:*

...

1. b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

1. d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,
2. e) Devredilen işlerde sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanması şartıyla, son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleri ve son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarıyla ilgili deneyimi gösteren belgeler.
3. f) Teknoloji merkezi işletmelerinde, Ar-Ge merkezlerinde, Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde, kamu kurum ve kuruluşları ile kanunla kurulan vakıflar tarafından veya uluslararası fonlarca desteklenen Ar-Ge ve yenilik projelerinde, rekabet öncesi iş birliği projelerinde ve teknogirişim sermaye desteklerinden yararlananlara, yararlandıkları destekler çerçevesinde yürüttükleri proje sonucu ortaya çıkan mal ve hizmetlerin ve bunlar dışında özkaynaklarla geliştirilmiş ve değerlendirilmesi için gerekli usulleri Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenen ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından Ar-Ge projesi neticesinde ortaya çıktığı belgelendirilen ürünlerin piyasaya arz edilmesinden sonra proje sonucu ortaya çıkan hizmetler ile yerli malı belgesine sahip ürünler için Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından Kurumca belirlenen esaslar çerçevesinde düzenlenen ve piyasaya arz tarihinden itibaren beş yıl süreyle

kullanılabilecek olan belgeler. ...” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 28’inci maddesinde “... (6) Kısmi teklif verilmesine imkan tanınan ihalelerde; ilanda ve dokümanda işin başvuruda bulunulabilecek veya teklif verilebilecek her bir kısmı ve bu kısımlar için tespit edilen yeterlik kriterleri ayrı ayrı gösterilir. Aday veya isteklinin yeterlik değerlendirmesi, başvuruda bulunduğu veya teklif verdiği her bir kısım için ayrı ayrı yapılır. ...” hükmü,

“İş deneyimini gösteren belgeler” başlıklı 39’uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
2. b) (Değişik 16/07/2011-27996 R.G./ 5. md.) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80’inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur.

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri,

ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir.

(3) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla;

1. a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek bir orandan az olmamak üzere,

...

ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler ile teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması istenir.

(4) İlgili mevzuat uyarınca gelecek yıllara yaygın olarak gerçekleştirilecek işlerin, açık ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre ihale edilmesi halinde, iş deneyimine ilişkin oranlar üçüncü fıkranın (a) bendine göre belirlenen oranın, bir yıldan fazla süreli işlerde 4/5'i, iki yıldan fazla süreli işlerde 3/5'i, üç yıldan fazla süreli işlerde 2/5'i alınarak hesaplanır ve bu oranlar yeterlik kriteri olarak öngörülür. Belli istekliler arasında ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerde ise bu oranlara göre belirlenen parasal tutarlar yeterlik kriteri olarak öngörülür. ...” hükmü,

“İş deneyim tutarının tespiti” başlıklı 46'ncı maddesinde “(1) İş bitirme belgelerine, son hakediş raporu veya varsa kesin hakediş raporundaki fiilen gerçekleştirilen işle ilgili tutarlar herhangi bir güncelleştirmeye tabi tutulmadan yazılır.

(2) Bu tutar;

1. a) Götürü bedel veya birim fiyat üzerinden sözleşmeye bağlanmış işlerde; her türlü fiyat farkları hariç, varsa iş artışları dahil, hakedişteki sözleşme fiyatları ile yapılan işin tutarı üzerinden,
2. b) Yabancı para cinsinden sözleşmeye bağlanan işlerde ise; varsa fiyat farkları hariç, iş artışları dahil, işin sözleşme fiyatları ile gerçekleştirilen döviz cinsinden tutarı üzerinden,

KDV hariç olarak belirlenir.” hükmü,

“İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesinde “(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa

bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(c) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kurum ve kuruluşlara gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim tutarının tespitinde, diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla işin sözleşmesinde yazılı bedeli aşmamak üzere fiilen yapılan iş tutarı dikkate alınır. Sözleşmede iş artışına ilişkin hüküm bulunması durumunda, ayrıca sözleşme tutarının % 10'unu aşmamak üzere tamamlanan iş tutarı da dikkate alınır.

...

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

...

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır. İş ortaklığı tarafından gerçekleştirilen işlerde, ortakların iş ortaklığındaki hisse oranı esas alınarak iş deneyim tutarı hesaplanır. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, iş ortaklığının iş deneyim tutarı, ortakların hisse oranlarına bakılmaksızın belge tutarı esas alınarak hesaplanır. ..." hükmü,

“Değerlendirmeye ilişkin esaslar” başlıklı 48’inci maddesinde
“(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.

...

(5) İş ortaklığı tarafından gerçekleştirilen işlerde ortakların iş deneyim tutarı, iş ortaklığındaki hisse oranı esas alınarak belirlenir. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, iş ortaklığının iş deneyim tutarı, ortakların hisse oranlarına bakılmaksızın belge tutarı esas alınarak hesaplanır. ...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 7’nci maddesinde “... 7.4. Açık ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ve kısmi teklif verilmesine imkan tanınan ihalelerde; bankalardan temin edilecek belgeler, iş hacmini gösteren belgeler ve iş deneyimini gösteren belgelerdeki yeterlik kriterleri ile ilgili olarak İhale Uygulama Yönetmeliklerinde öngörülen asgari ve azami oranlar dikkate alınmak suretiyle, bütün kısımlar için aynı yeterlik kriterine ilişkin tek bir oranın tespit edilmesi zorunludur. Ancak tespit edilen oranın her bir kısım için ayrı ayrı gösterilmesi zorunluluğu bulunmamaktadır. ...” açıklaması,

“Yıllara yaygın hizmet alımlarında yeterlik” başlıklı 71’inci maddesinde “71.1. İlgili mevzuat uyarınca gelecek yıllara yaygın olarak gerçekleştirilecek işlerin ihalelerinde; iş hacmini gösteren belgeler ile iş deneyimini gösteren belgelerde aranacak yeterlik kriterlerinin belirlenmesinde aşağıdaki hususlara dikkat edilmesi gerekmektedir:

...

71.1.3. Açık ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde; iş deneyimine ilişkin olarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 39 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında belirlenen oranların;

1) Bir yıldan fazla süreli işlerde (iki yıl dahil) 4/5’i (% 20-40),

2) İki yıldan fazla süreli işlerde (üç yıl dahil) 3/5’i (% 15-30),

3) Üç yıldan fazla süreli işlerde ise 2/5’i (% 10-20),

alınarak hesaplanan bu alt ve üst oranlar dahilinde idarece tespit edilecek bir oran yeterlik kriteri olarak belirlenecektir. ...” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7. d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 20'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

ÇÖP, HAFRIYAT, ÇÖP SIZINTI SUYU, SU V.B. HER TÜRLÜ MAL NAKLİYE KİRALAMA İŞİ YAPMIŞ OLMAK VEYA DAMPERLİ KAMYON VEYA ÇEKİCİ KİRALAMA VEYA ÇEKİCİ SATIŞI YAPMIŞ OLMAK. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası incelendiğinde;

– Gökalp Tic. Aydın Gökalp tarafından teklif zarfı içerisinde iş deneyimini tevsik etmek üzere iki adet yüklenici iş bitirme belgesi sunulduğu tespit edilmiştir.

Bahse konu yüklenici iş bitirme belgelerinden birincisinin "17.10.2019" tarih ve "303-H-İST-126-1" sayı ile "İSTAÇ İstanbul Çevre Yönetimi San. ve Tic. A.Ş." tarafından düzenlenen yüklenici iş bitirme belgesi olduğu, söz konusu belgenin tutarının "10.368.698,69 TRY" olduğu, ikincisinin "17.10.2019" tarih ve "303-H-İST-127-1" sayı ile "İSTAÇ İstanbul Çevre Yönetimi San. ve Tic. A.Ş." tarafından düzenlenen yüklenici iş bitirme belgesi olduğu, söz konusu belgenin tutarının "10.286.784,39 TRY" olduğu görülmüştür. Bu itibarla, anılan istekli tarafından sunulan her iki iş deneyim

belgesi tutarının da ihale dokümanı düzenlemeleri uyarınca karşılaması gereken asgari iş deneyim tutarını (17.300.000,00 TL x % 20 = 3.460.000,00 TL) karşıladığı görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde iş deneyimini tevsik etmek üzere “03.05.2018” tarih ve “303-H-İST-97-1” sayı ile “İSTAÇ İstanbul Çevre Yönetimi San. ve Tic. A.Ş.” tarafından düzenlenen yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu, bahse konu belgenin tutarının “6.551.922,22 TRY” olduğu görülmüştür. Bu itibarla, anılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin güncellenmemiş belge tutarının ihale dokümanı düzenlemeleri uyarınca karşılaması gereken asgari iş deneyim tutarını (18.470.700,00 TL x % 20 = 3.694.140,00 TL) karşıladığı görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Ertaçlar Tur. Tem. Gıda. Otom. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde iş deneyimini tevsik etmek üzere Musatur Turz. Sey. Paz. İnş. ve Tic. Ltd. Şti. ile 30.11.2017 tarihinde karşılıklı imzalanan sözleşmenin ve sözleşmenin ekinde ilki “03.01.2018” tarihinde sonuncusu “30.09.2019” tarihinde düzenlenen 58 adet faturanın teklif zarfı içerisinde sunulduğu, söz konusu sözleşmeye konu işin toplam sözleşme bedelinin KDV hariç “17.525.338,95 TL”, sözleşme konusu işe başlama tarihinin “01.12.2017”, sözleşme konusu işi bitirme tarihinin “30.09.2019” olduğu, sunulan faturalarda yer alan KDV hariç tutarların toplamının toplam sözleşme bedeli ile uyumlu olduğu tespit edilmiştir. Bu itibarla, anılan istekli tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere sunulan sözleşme konusu iş kapsamında yapılan işin KDV

hariç güncellenmemiş tutarının ihale dokümanı düzenlemeleri uyarınca karşılaması gereken asgari iş deneyim tutarını (25.280.000,00 TL x 0,20 = 5.056.000,00 TL) karşıladığı görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibi isteklinin 1.(c) iddiası incelendiğinde;;

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

1. Ekonomik ve malî yeterliğin belirlenmesi için;

...

2) İsteklinin, ilgili mevzuatı uyarınca yayınlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara eşdeğer belgeleri,

3) İsteklinin iş hacmini gösteren toplam cirosu veya ihale konusu iş ile ilgili cirosunu gösteren belgeler.

..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

1. a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

2. b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren

belgenin, her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya isteklinin birinci fıkrada belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir. Serbest meslek erbabının iş hacmi serbest meslek kazanç defteri özeti ile belgelendirilir.

(3) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır.

(5) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

(6) İş hacmini gösteren belgelere ilişkin kriterler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

1. a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde, toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

...

(7) İlgili mevzuat uyarınca gelecek yıllara yaygın olarak gerçekleştirilecek işlerin, açık ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre ihale edilmesi halinde, iş hacmine ilişkin oranların, bir yıldan fazla süreli

işlerde 4/5'i, iki yıldan fazla süreli işlerde 3/5'i, üç yıldan fazla süreli işlerde ise 2/5'i alınarak hesaplanan oranlar yeterlik kriteri olarak belirlenir. Belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalenin ön yeterlik aşaması ile Kanunun 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerin yeterlik aşamasında ise bu oranlara göre belirlenen parasal tutarlar asgari yeterlik kriteri olarak öngörülür.

(8) Altıncı ve yedinci fıkralardaki kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(10) 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 174 üncü maddesine göre takvim yılından farklı hesap dönemi belirlenen aday ve isteklinin gelir tablosu için bu hesap dönemi esas alınır.

(11) Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

(12) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

...

(14) Aday veya isteklinin, ortak girişimin ortağı olarak gerçekleştirdiği hizmet işleri ile ilgili ciro tutarı; iş ortaklığındaki hissesi oranında, konsorsiyumda ise taahhüt ettikleri iş kısımları üzerinden hesaplanır.

(15) Aday veya isteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda aday veya isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Yıllara yaygın hizmet alımlarında yeterlik” başlıklı 71’inci maddesinde “71.1. İlgili mevzuat uyarınca gelecek yıllara yaygın olarak gerçekleştirilecek işlerin ihalelerinde; iş hacmini gösteren belgeler ile iş deneyimini gösteren belgelerde aranacak yeterlik kriterlerinin belirlenmesinde aşağıdaki hususlara dikkat edilmesi gerekmektedir:

71.1.1. Açık ihale usulüyle ve Kanunun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde; iş hacmine ilişkin olarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 36 ncı maddesinin altıncı fıkrasında belirlenen oranların;

1) Bir yıldan fazla süreli işlerde (iki yıl dahil) 4/5’i,
(Toplam ciro için % 20, hizmet işleri gelirleri için % 12)

2) İki yıldan fazla süreli işlerde (üç yıl dahil) 3/5’i,
(Toplam ciro için % 15, hizmet işleri gelirleri için % 9)

3) Üç yıldan fazla süreli işlerde ise 2/5’i,
(Toplam ciro için % 10, hizmet işleri gelirleri için % 6)

alınarak yeterlik kriteri belirlenecektir. ...” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler

ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7. d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

...

7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.4.3. İstekli tarafından;

1. a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,
2. b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgeler,

sunulması yeterlidir.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 20'sinden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 12'sinden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası incelendiğinde;

– Gökalp Tic. Aydın Gökalp tarafından teklif zarfı içerisinde iş hacmini tevsik etmek üzere serbest muhasebeci mali müşavir tarafından 26.11.2019 tarihinde düzenlenen ve anılan isteklinin 2018 ve 2019 yılları hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren iki adet belgenin ve gelir vergisi beyannamesinin sunulduğu, söz konusu hizmet işleri ile ciro tutarını gösteren belgelerde yer alan toplam tutarların İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca sağlaması gereken

orana tekabül eden tutarı ($17.300.000,00 \text{ TL} \times \% 12 = 2.076.000,00 \text{ TL}$) sağladığı, kaldı ki, anılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde sunulan yıllık gelir vergisi beyannamesinde yer alan 2018 yılı dönemi gelir tablosu verileri üzerinden hesaplanan toplam cironun, İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca sağlaması gereken orana tekabül eden tutarı ($17.300.000,00 \text{ TL} \times \% 20 = 3.460.000,00 \text{ TL}$) sağladığı görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından

yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde iş hacmini tevsik etmek üzere 31.12.2018 tarih ve 2018 dönemi (01.01.2018 – 31.12.2018) için düzenlenen işletme ayrıntılı gelir tablosunun sunulduğu, söz konusu gelir tablosu üzerinden hesaplanan toplam cironun, İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca sağlaması gereken orana tekabül eden tutarı ($18.470.700,00 \text{ TL} \times \% 20 = 3.694.140,00 \text{ TL}$) sağladığı görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Ertaçlar Tur. Tem. Gıd. Otom. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde iş hacmini tevsik etmek üzere kurumlar vergisi beyannamesinin sunulduğu, söz konusu kurumlar vergisi beyannamesinde yer alan 2018 yılı dönemi gelir tablosu verileri üzerinden hesaplanan toplam cironun İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca sağlaması gereken orana tekabül eden tutarı ($25.280.000,00 \text{ TL} \times 0,20 = 5.056.000,00 \text{ TL}$) sağladığı görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibi isteklinin 1.(d) iddiası incelendiğinde;

“Bilanço veya eşdeğer belgeler” başlıklı 35’inci maddesinde
“(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde
ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

1. a) Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya
gerekli bölümlerinin,
2. b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,

her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

1. a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma
zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu
veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin
sağlandığını gösteren bölümlerini,
2. b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma
zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu
bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin
sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin
sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya
serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun
olarak düzenlenen belgeyi sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu
belgelerde;

1. a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için
gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç
ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın
(dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması,
(hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri
dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş
gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
2. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan
oluştüğunu gösteren öz kaynak oranının (öz
kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama

yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

3. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(6) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 174 üncü maddesine göre takvim yılından farklı hesap dönemi belirlenen aday ve isteklinin bilançoları için bu hesap dönemi esas alınır.

(7) Bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

...

(9) Serbest meslek erbabı tarafından sunulan, ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve onaylanmış serbest meslek kazanç defteri özetinde gösterilen değerlere göre, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının veya son iki yıla

ait gelir ve giderlerin parasal tutarlarının ortalaması üzerinden bulunacak oranın en az (1,25) olması şartı aranır. Serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması gerekir. İkinci, üçüncü, dördüncü, yedinci ve sekizinci fıkralar hariç diğer fıkralarda yer alan hükümler serbest meslek kazanç defteri özeti için de uygulanır.

(10) Aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve üçüncü fıkranın (a), (b) ve (c) bentlerinde veya serbest meslek kazanç defteri özetine ilişkin dokuzuncu fıkroda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7. d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

...

7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.4.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

1. a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren

bölümlerini,

2. b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK025.1/H)

sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

1. a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
2. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),
3. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi

gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

...

Serbest meslek erbabı tarafından sunulan, ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve onaylanmış serbest meslek kazanç defteri özetinde gösterilen değerlere göre, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının veya son iki yıla ait gelir ve giderlerin parasal tutarlarının ortalaması üzerinden bulunacak oranın en az (1,25) olması şartı aranır. Serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması gerekir.

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; ilgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan istekliler tarafından yıl sonu bilançosunun veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin, ilgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan istekliler tarafından ise yıl sonu bilançosunun veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma

uygun olarak düzenlenen belgenin teklif dosyasında sunulmasının zorunlu olduğu, söz konusu belgelerde gösterilen veya sunulan belgelerden hesaplanan dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar oranını belirten cari oranın en az 0,75 olması, öz kaynaklar/toplam aktif oranını ifade eden öz kaynak oranının en az 0,15 olması, kısa vadeli banka borçları/öz kaynaklar oranının 0,50'den küçük olması gerektiği anlaşılmaktadır.

– Gökalp Tic. Aydın Gökalp tarafından teklif zarfı içerisinde bilanço bilgilerini tevsik etmek üzere serbest muhasebeci mali müşavir tarafından düzenlenen bilanço bilgileri tablosu ile gelir vergisi beyannamesinin sunulduğu, söz konusu bilanço bilgileri tablosunda 2018 yılı verileri üzerinden hesaplanan cari oranın (1,27), öz kaynak oranının (0,19) ve kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının (0,42) İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesi uyarınca sağlanması gereken oranları sağladığı, bahse konu bilanço bilgileri tablosunda belirtilen oranların anılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde sunulan gelir vergisi beyannamesinde yer 2018 yılı dönemi bilanço verileri üzerinden hesaplanan oranlar ile uyumlu olduğu görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Alp Sezer İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde bilanço bilgilerini tevsik etmek üzere serbest muhasebeci mali müşavir tarafından düzenlenen bilanço bilgileri tablosu ile serbest muhasebeci mali müşavir tarafından 31.12.2018 tarih ve 2018 dönemi için düzenlenen işletme ayrıntılı bilançosunun sunulduğu, söz konusu bilanço bilgileri tablosunda 2018 yılı verileri üzerinden hesaplanan cari oranın (0,98), öz kaynak oranının (0,55) ve kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının (0,39) İdari

Şartname'nin 7.4.2'nci maddesi uyarınca sağlanması gereken oranları sağladığı, bahse konu bilanço bilgileri tablosunda belirtilen oranların anılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde sunulan işletme ayrıntılı bilançosunda yer alan veriler üzerinden hesaplanan oranlar ile uyumlu olduğu görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan

iddiasının söz konusu istekli açısından uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Ertaçlar Tur. Tem. Gıd. Otom. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif zarfı içerisinde bilanço bilgilerini tevsik etmek üzere serbest muhasebeci mali müşavir tarafından düzenlenen bilanço bilgileri tablosu ile kurumlar vergisi beyannamesinin sunulduğu, söz konusu bilanço bilgileri tablosunda 2018 yılı verileri üzerinden hesaplanan cari oranın (0,76), öz kaynak oranının (0,156) ve kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının (0,10) İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesi uyarınca sağlanması gereken oranları sağladığı, bahse konu bilanço bilgileri tablosunda belirtilen oranların anılan istekli tarafından teklif zarfı içerisinde sunulan kurumlar vergisi beyannamesinde yer alan 2018 yılı dönemi bilanço verileri üzerinden hesaplanan oranlar ile uyumlu olduğu görüldüğünden başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının söz konusu istekli açısından uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.