

özel sektör iş deneyim belgesi sunulması hallerinde sunulan sgk belgelerinde sözleşmeyi yapan iş veren adresine ait iş yeri bildirgesi olmak zorundadır 1

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş

deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(c) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kurum ve kuruluşlara gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim tutarının tespitinde, diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla işin sözleşmesinde yazılı bedeli aşmamak üzere fiilen yapılan iş tutarı dikkate alınır. Sözleşmede iş artışına ilişkin hüküm bulunması durumunda, ayrıca sözleşme tutarının % 10'unu aşmamak üzere tamamlanan iş tutarı da dikkate alınır.

...

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

(e) Birim fiyat üzerinden bağitlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak ve sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işin tutarını gösteren faturalardaki tutarların toplamı, toplam sözleşme tutarı olarak kabul edilir.

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır. ..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

**a) Adı: 2021-2022 ÖĞRETİM
YILI SİVEREK İLÇESİ İLK VE
ORTAOKUL ÖĞRENCİLERİNİN
TAŞINMASI**

b) Türü: Hizmet alımı

**c) İlgili Uygulama
Yönetmeliği: Hizmet Alımı
İhaleleri Uygulama
Yönetmeliği**

**ç) Yatırım proje no'su (yapım
işlerinde): Bu madde boş
bırakılmıştır.**

...

e) Miktarı: Siverek İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'ne bağlı 71 taşıma merkezi ilk ve ortaokula 9765 öğrencinin 774 hat (araç) ile 181 işgünü taşıma işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Ek-1 de belirtilen 71 taşıma merkezi ilk ve ortaokul" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken

belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri

...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu ve/veya özel sektörde yapılmış her türlü öğrenci ve personel taşıma işi benzer iş olarak kabul edilecektir.

...

7.9. Belgelerin sunuluş şekli:

7.9.1. İdarece talep edilmesi halinde istekliler tarafından, e-teklifleri kapsamında beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit edilemeyenler ekleri ile birlikte bu maddede düzenlenen şekil kurallarına uygun olarak sunulur.

...

7.9.4. İstekliler, istenen belgelerin aslı yerine belgelerin tesliminden önce İdare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerini sunabilirler.” düzenlemesi yer almaktadır.

11.08.2021 tarihinde gerçekleştirilen “2021-2022 Öğretim Yılı Siverek İlçesi İlk ve Ortaokul Öğrencilerinin Taşınması” hizmet alımı ihalesinin 18’inci kısmına (Çıkrık Şehit Hamit İriz İlkokulu ve Çıkrık Şehit İrkarlı Ortaokulu) ilişkin olarak ihale komisyonu kararına göre, söz konusu kısma 2 isteklinin teklif sunduğu, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Kayaçözüm Taşımacılık Eğitim İnşaat İthalat İhracat Limited Şirketi’nin belirlendiği görülmüştür.

İhalenin şikayete konu 18’inci kısmında (Çıkrık Şehit Hamit İriz İlkokulu ve Çıkrık Şehit İrkarlı Ortaokulu) ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen Kayaçözüm Taşımacılık Eğitim İnşaat İthalat İhracat Limited Şirketi’nin “Yeterlik Bilgileri Tablosu”nda mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin olarak “EKAP’ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi” bölümünde beyanda bulunduğu, ilgili bölümde sözleşme tarihinin 01.03.2021, belge tutarının ise 325.000,00 TL olarak beyan edildiği görülmüştür.

İdare tarafından 18.08.2021 tarih ve 2 sayılı yazı ile beyan edilen bilgilerin tevsik edilmesi istenilmiş olup sunulması istenilen belgeler arasında EKAP'ta kayıtlı olmayan iş deneyim belgesi ve iş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgelerin de yer aldığı görülmüştür.

Kayaçözüm Taşımacılık Eğitim İnşaat İthalat İhracat Limited Şirketi tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere Işıksan Taşımacılık Temizlik Geridönüşüm İnş. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile imzalanmış, "Personel Taşıma Hizmet Alımı Sözleşmesi" başlıklı sözleşmenin sunulduğu, sunulan sözleşmeye ait yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi gereken sözleşme tarihi ve sözleşme tutarı gibi bilgilerin isteklinin "EKAP'ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi" bölümünde yer alan beyanlarından anlaşılabildiği; sözleşmenin "işin tanımı" başlıklı 4'üncü maddesinde, "Sözleşme konusu iş, belirtilen adreslere personel taşıma işinin teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer almaktadır." ifadelerine yer verildiği, sözleşme bedelinin 6'ncı maddede 380.000,00 TL KDV hariç olarak belirtildiği; sözleşmenin götürü bedel olduğunun ifade edildiği; sözleşme süresinin 7'nci maddede 01.03.2021-30.06.2021 arasında 4 ay olarak belirtildiği; sözleşmenin "ödeme yeri ve şartları" başlıklı 9'uncu maddesinde sözleşme bedelinin (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlara ilişkin bedel dahil) aylık faturalar karşılığında yükleniciye ödeneceğinin belirtildiği; yine bu kapsamda Covid-19 kaynaklı pandemi nedeniyle sokağa çıkma yasağı ve tatil günlerinin uzamasından dolayı aylık çalışma bedelinin çalışılan günler üzerinden ödeneceği hususunda belirlemelerin yapıldığı tutanağın sunulduğu, sunulan tutanağın taraflarca imza edildiği görülmüştür.

İdari Şartname'de benzer iş olarak kabul edilecek işlerin kamu

ve/veya özel sektörde yapılmış her türlü öğrenci ve personel taşıma işi olduğu hususunun düzenlendiği, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından ise özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyiminin tevsiki için sunulan “Personel Taşıma Hizmet Alımı Sözleşmesi” başlıklı sözleşmenin “işin tanımı” başlıklı 4’üncü maddesinde, “Sözleşme konusu iş, belirtilen adreslere personel taşıma işinin teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer almaktadır.” ifadelerinin yer aldığı görülmüş olup sunulan sözleşmede yer alan işin benzer iş kapsamında yer aldığı anlaşılmıştır.

Sunulan sözleşme ekinde, sözleşmenin tarafları arasında, konu, tarih ve bedel itibarıyla sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak ilgili mevzuatına uygun şekilde düzenlendiği anlaşılan toplam 325.000,00 TL’lik 3 adet e-arşiv faturanın sunulduğu, bununla beraber 16 adet “Vergi Dairesi Alındı”sının sunulduğu, sunulan “Vergi Dairesi Alındı”larında KDV, Gelir Stopaj, Kurumlar Vergisi gibi ödemelerin yer aldığı, ancak söz konusu belgelerin sözleşmeye ait damga vergisinin ödendiğine ilişkin olmadığı, kaldı ki sunulan “Vergi Dairesi Alındı”larında ödeme tarihinin 09.07.2021 olan ilan tarihinden sonra olduğu; sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Kayaçözüm Taşımacılık Eğitim İnşaat İthalat İhracat Limited Şirketi adına Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş 2021/4, 5, 6’ncı aylara ait sigortalı hizmet listeleri ve tahakkuk fişlerinin sunulduğu görülmüştür.

Başvuru sahibinin “iş deneyimini tevsik için sunulan sözleşme, fatura, damga vergisi, SGK hizmet belgelerinin aslı yerine suret veya fotokopisinin sunulduğu” iddiasına ilişkin olarak idareden belge asılları istenilmiş olup belge asılları üzerinde yapılan incelemede sunulan sözleşmenin noter onaylı suret olduğu, faturaların e-arşiv fatura olarak sunulduğu, dolayısıyla faturaların internet üzerinden teyidi yapılabilen

belgeler niteliğinde olması hasebiyle belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartları taşıma zorunluluğu bulunmadığı, damga vergisine ilişkin sunulan “Vergi Dairesi Alındı”larının asıl olduğu ve Sosyal Güvenlik Kurumu hizmet belgelerinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesinde yer verildiği şekilde internet sayfası çıktısı olduğu anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından ihalenin 18’inci kısmına (Çıkrık Şehit Hamit İriz İlkokulu ve Çıkrık Şehit İrkarlı Ortaokulu) ilişkin olarak teklif tutarının 995.500,00 TL olduğu dikkate alındığında, İdari Şartname’nin 7’nci maddesinde yer alan düzenlemeler uyarınca istekli tarafından karşılanması gereken asgari benzer iş deneyim tutarının $(995.500,00 \times 0,25)$ 248.875,00 TL olduğu, sunulan fatura tutarlarının asgari benzer iş deneyim tutarını karşılayacak şekilde 325.000,00 TL olduğu görülmüştür.

Bu itibarla, ihale üzerinde bırakılan isteklinin özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında; mevzuatta öngörüldüğü şekilde, sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen e-Arşiv Fatura örneklerinin ve sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş belgelerin sunulduğu görülmüş olup söz konusu belgelerin sahte olduğuna kanaat oluşturacak bir tespit bulunmamaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer

belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesinden gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemeyeceği, bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgelerin, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin, iş deneyimini gösteren belgeler olacağı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri çerçevesinde yapılan inceleme ve tespitler neticesinde ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu 16 adet “Vergi Dairesi Alındı”sının KDV, Gelir Stopaj, Kurumlar Vergisi gibi ödemelere ait olduğu, sözleşmeye ait damga vergisinin ödendiğine ilişkin olmadığı, kaldı ki ilgili belgelerdeki ödeme tarihlerinin 09.07.2021 olan ilan tarihinden sonra olduğu, sunulan söz konusu belgelerin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesine uygun olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin söz konusu duruma ilişkin iddiasının yerinde olduğu,

Bununla birlikte “Sosyal Güvenlik Kurumu belgelerinde yer alan adresin sözleşmenin diğer tarafının adresi olmayıp ihaleye katılan firmanın adresi olduğu” yönündeki iddiaya ilişkin olarak personel çalıştırıldığını gösteren belgelerin sıhhatine ilişkin araştırma yapılmak suretiyle değerlendirme yapılması gerekse de yapılan incelemeler neticesinde ihale üzerinde bırakılan isteklinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varıldığından söz konusu araştırmaya gerek olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/046
Gündem No	: 66
Karar Tarihi	: 11.11.2021
Karar No	: 2021/UH.II-2053