

personel alıştırılmasına
dayalı hizmet alımı ihalesi
olmadığı tekliflerin
isteklilerce birim fiyat
üzerinden sunulacağı Sözleşme
Tasarı maddesinde
yüklenicinin personeli ni
hafta sonu tatil günleri ile
gerekli görölmesi halinde
akşam veya gece kuruluşta
bulunduracağının belirtildiğı
dolayısıyla haftasonu ve
tatil günlerinde de yemek
verileceğinin anlaşıldığı
İdari Şartname maddesinde
ulusal bayram ve genel tatil
günlerinde çalışması
öngörölen personelin

niteliğine ve çalışılacak gün sayısına yer verildiği ve bunun teklif fiyatına dâhil olduğunun düzenlendiği

İncelemeye konu ihalenin Sinop Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından yapılan “I Kısım: Sinop Engelsiz Yaşam Merkezi Müdürlüğü, II Kısım: Huzurevi Müdürlüğünün Mamul Yemek Alımı ve III Kısım: Sinop Kadın Konukevi Müdürlüğünün Malzeme Dâhil Yüklenici Firma Mutfağında Yemek Hazırlama ve Taşımalı Mamul Yemek Hizmeti Alımı” olduğu, ihalede 50 adet dokümanının indirildiği, 23.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalede rapor tarihi itibarıyla tekliflerin değerlendirilmesine yönelik bir ihale komisyonu kararının alınmadığı görülmüştür.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler” başlıklı 78'inci maddesinde “...78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır.

78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

...

78.8. Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram,

resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü, 15 Temmuz Demokrasi ve Milli Birlik günü ve yılbaşı günü) yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi, fazla çalışmalar için ise aynı Kanunun 41 inci maddesi uyarınca hesaplanacak ücret, brüt asgari ücret üzerinden; idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası öngörülmüş ise bu tutar üzerinden hesaplanacaktır. Bu durumda, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi uyarınca belirlenecek ücretin hesaplanabilmesi açısından çalışılacak gün ve personel sayısı ile fazla çalışma yapılacak hallerde toplam fazla çalışma saati ihale dokümanında belirtilecektir...” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “Madde 2 – İhale konusu işe ilişkin bilgiler

2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: I KISIM: Sinop Engelsiz Yaşam Merkezi Müdürlüğü, II KISIM: Huzurevi Müdürlüğünün Mamul Yemek Alımı ve III KISIM: Sinop Kadın Konukevi Müdürlüğünün Malzeme Dâhil Yüklenici Firma Mutfağında Yemek Hazırlama ve Taşımalı Mamul Yemek Hizmeti Alımı

b) Miktarı ve türü:

I. KISIM(148150 adet) , II.KISIM:(160640 adet) ve III.KISIM: (25306 adet)

Sabah Kahvaltısı, Öğle Yemeği , Akşam Yemeği ,Ara Öğün ve Özel Gün Menüsü olmak üzere I. II. ve III. KISIM için toplam 334096 adettir

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: SİNOP AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL HİZMETLER İL MÜDÜRLÜĞÜ Gelincik Mah. Zübeyde Hanım Cad. No:4 SİNOP

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesine,

Aynı Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımına İlişkin Kahvaltı, Ara Öğün, Ana Öğün ve Özel Gün Menüsü Giderleri:

I.KISIM : Sinop Engelsiz Yaşam Bakım Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü, Gıda Rasyonundaki gramajlara göre oluşturulacak yemek maliyetleri üzerinden 7-12 yaş grubu için 5856 adet sabah kahvaltısı, 7-12 yaş grubu için 5856 adet öğle yemeği, 7-12 yaş grubu için 5856 adet akşam yemeği, 7-12 yaş grubu için 5856 adet ara öğün, 13 yaş üstü grubu için 25254 adet sabah kahvaltısı, 13 yaş üstü grubu için 46430 adet öğle yemeği, 13 yaş üstü grubu için 25254 adet akşam yemeği, 13 yaş üstü grubu için 26300 adet ara öğün yemek teklif fiyata dahildir

Bayram, davet, toplu yapılan doğum günleri vs. gibi özel günlerde yılda 8 defa olmak üzere (1488) kişinin yararlanacağı, teknik şartnamenin 4 ncü maddesinde yer alan tablodan veya gıda rasyonundan seçilerek 6 çeşitten

oluşturulacak “zel Gün Menüsü” teklif fiyata dâhildir.

II. KISIM : Huzurevi Yaşlı Bakım Ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü

Gıda Rasyonundaki gramajlara göre oluşturulacak yemek maliyetleri üzerinden 13 yaş üstü grubu için 32103 adet sabah kahvaltısı,13 yaş üstü grubu için 35868 adet öğle yemeği, 13 yaş üstü grubu için 33149 adet akşam yemeği,13 yaş üstü grubu için 58560 adet ara öğün yemek teklif fiyata dahildir

Bayram, davet, toplu yapılan doğum günleri vs. gibi özel günlerde yılda 12 defa olmak üzere (960) kişinin yararlanacağı, teknik şartnamenin 4 nc maddesinde yer alan tablodan veya gıda rasyonundan seçilerek 6 çeşitten oluşturulacak “zel Gün Menüsü” teklif fiyata dâhildir.

III.KISIM: Kadın Konukevi Müdürlüğü

Gıda rasyonundaki gramajlara göre oluşturulacak yemek maliyetleri üzerinden

13 yaş üstü grubu için 6222 adet sabah kahvaltısı,13 yaş üstü grubu için 8470 adet öğle yemeği,13 yaş üstü grubu için 6222 adet akşam yemeği,13 yaş üstü grubu için 4392 adet ara öğün yemek teklif fiyata dahildir.

25.3.2. İşçilik creti, yemek, yol ve giyecek giderleri:

I.KISIM: Sinop Engelsiz Yaşam Bakım Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü; Yemeklerin kuruluşta pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluşta geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli;

(1) aşçı,

(2) aşçı yardımcısı,

(1) garson,

(1) bulaşıkçı personelin,

işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma (2 kişi için $15,5 \times 2 = 31$ gün)] teklif fiyata dâhildir.

Çalışacak personelin yemeği, aynı olarak verilecek olup, bu gider için istekli tarafından ayrıca maliyet hesabı yapılmayacaktır.

II.KISIM : Huzurevi Yaşlı Bakım Ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü; Yemeklerin kuruluşta pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluşta geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli;

(1) aşçı,

(1) aşçı yardımcısı,

(2) garson,

(1) bulaşıkçı personelin,

işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma (2 kişi için – $15,5 \times 2 = 31$ gün)] teklif fiyata dâhildir.

Çalışacak personelin yemeği, aynı olarak verilecek olup, bu gider için istekli tarafından ayrıca maliyet hesabı yapılmayacaktır.

25.3.2.1. Yol giderleri:

I.KISIM İçin: Personeler aylık (26 gün) üzerinden bir gün için brüt 7,50-TL (yedilira ellikuruş) nakdi yol ücreti ödenecek olup, teklif fiyata dahildir. ayrıca ücret bordrosunda gösterilecektir.

II.KISIM İçin: Personeler aylık (26 gün) üzerinden bir gün için brüt 7,50-TL (yedilira ellikuruş) nakdi yol ücreti ödenecek

olup, teklif fiyata dahildir. ayrıca ücret bordrosunda gösterilecektir.

25.3.3. Malzeme Giderleri:

I.KISIM İçin: Yemeğin taşınması için thermobox veya ısı üreten kapalı araba, kapak, strech, alüminyum folyo, yemek servisinde dağıtım için ısıtmalı yemek arabası, soğutmalı taşıma aracı, çöp konteyneri teklif fiyata dâhildir.

25.3.4. Diğer Giderler:

I.KISIM İçin: İçme suyu, yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri, plastik çöp torbası, bebek, yaşlı, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, LPG dolum masrafları, yemek numunelerinin mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama, yemeğin yapımında kullanılacak elektrik, su, doğalgaz ile nakliye, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum payı teklif fiyata dahildir.

II.KISIM İçin: İçme suyu, yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri, plastik çöp torbası, bebek, yaşlı, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, LPG dolum masrafları, yemek numunelerinin mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama,

yemeğin yapımında kullanılacak elektrik, su, doğalgaz ile nakliye, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum payı teklif fiyata dahildir.

III.KISIM İçin: İçme suyu, yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri, plastik çöp torbası, bebek, yaşlı, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, LPG dolum masrafları, yemek numunelerinin mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama, yemeğin yapımında kullanılacak elektrik, su, doğalgaz ile nakliye, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum payı teklif fiyata dahildir.” düzenlemesine,

Sözleşme Tasarısı’nın “İş tanımı” başlıklı 5’inci maddesinde “5.1. Sözleşme konusu iş; I. KISIM: Sinop Engelsiz Yaşam Bakım Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü

II. KISIM: Sinop Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü

Kuruluşun mutfağında, yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı, dağıtımı ve servis hizmetleridir.

III.KISIM: Sinop Kadın Konukevi Müdürlüğü’nün Malzeme Dâhil Yüklenici Firma Mutfağında Yemek Hazırlama ve Taşımalı Mamul Yemek Hizmeti Alımı

İşin teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer alan ve ihale dokümanını oluşturan belgelerde düzenlenmiştir.” düzenlemesine,

Aynı Tasarı’nın “Sözleşmenin türü ve bedeli” başlıklı 6’ncı maddesinde “6.1. Bu sözleşme birim fiyat sözleşme olup,

İdarece hazırlanmış cetvelde yer alan her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için Yüklenici tarafından teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu bulunan tutarların toplamı olan(rakam ve yazıyla)..... bedel üzerinden akdedilmiştir. Yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, birim fiyat teklif cetvelinde Yüklenicinin teklif ettiği ve sözleşme bedelinin tespitinde kullanılan birim fiyatlar ile varsa, sonradan Genel Şartnamenin 37 nci maddesine göre tespit edilen yeni birim fiyatlar esas alınır.” düzenlemesine,

Aynı Tasarı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 01.01.2020; işi bitirme tarihi 31.12.2020

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesine,

Aynı Tasarı’nın “Diğer hususlar” başlıklı 36’ncı maddesinde “36.7. Yüklenici firma personelini, hafta sonları, tatil günleri ve gerekli görüldüğü takdirde akşam veya gece kuruluştaki bulundurmaya zorundadır.” düzenlemesine yer verilmiştir.

İhale dokümanı arasında yer alan “Birim Fiyat Teklif Mektubu”nda “...4)İhale konusu işin; [ekteki cetvelde yer alan kısmını/ ekteki cetvelde yer alan kısımlarını]bu teklif mektubunun ekinde yer alan birim fiyat teklif cetvelindeki her bir iş kalemi için teklif ettiğimiz birim fiyatlar üzerinden Katma Değer Vergisi hariç [Teklif edilen toplam bedel, para birim belirtilerek rakam ve yazı ile yazılacaktır.] bedel karşılığında yerine getireceğimizi kabul ve taahhüt ediyoruz.” ifadelerine yer verilmiştir.

Aktarılan mevzuat açıklamalarında, Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemelerin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanacağı, 78.1.1’inci maddesinde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinin tanımının

yapıldığı ve 78.8'inci maddede personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yaptırılacak çalışmalar için açıklamalara yer verilmiştir.

Aktarılan doküman düzenlemelerinde, Sözleşme Tasarısı'nın 36'ncı maddesinde yüklenici firmanın personelinin, hafta sonları, tatil günleri ve gerekli görüldüğü takdirde akşam veya gece kuruluştaki bulundurmaya zorunda olduğuna yönelik düzenlemenin yapıldığı, ayrıca aynı Tasarı ile İdari Şartname'de I. Kısım için (1) aşçı, (2) aşçı yardımcısı, (1) garson, (1) bulaşıkçı personelinin, II. Kısım için (1) aşçı, (1) aşçı yardımcısı, (2) garson, (1) bulaşıkçı personel niteliği belirtilerek ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yapılacak çalışma için kişi başına 15,5 günden iki kişi için toplam 31 gün çalışılacağı ve bu fazla çalışmanın da teklif fiyata dâhil olduğu anlaşılmıştır.

Ayrıca söz konusu ihalenin birim fiyat teklif alınmak suretiyle gerçekleştirildiği, isteklilerin her bir iş kalemi için belirledikleri birim fiyatlar ile miktarları çarpılmak suretiyle toplam tutarın teklif fiyatını oluşturacağı anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat açıklamaları, doküman düzenlemeleri ile yapılan açıklamalar bir arada değerlendirildiğinde, ihale konusu işin yemek alım hizmeti olduğu, bir başka anlatımla personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalesi olmadığına anlaşıldığı, tekliflerin isteklilerce birim fiyat üzerinden sunulacağı, Sözleşme Tasarısı'nın 36.7'nci maddesinde yüklenicinin personelinin hafta sonu, tatil günleri ile gerekli görülmesi halinde akşam veya gece kuruluştaki bulunduracağına belirtildiği, dolayısıyla haftasonu ve tatil günlerinde de yemek verileceğinin anlaşıldığı, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışması öngörülen personelin niteliğine ve çalışılacak gün sayısına yer verildiği ve bunun teklif fiyatına dâhil olduğunun düzenlendiği anlaşıldığından başvuru

sahibinin bu hususa yönelik iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/003

Gündem No : 69

Karar Tarihi : 23.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-172