

personel alıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde, %4 oranında belirlenen sözleşme giderleri ve genel giderlerin işçilik maliyeti hesaplamalarına dahil edilmeyeceğı

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değeriendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "...Bu ilk değeriendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değeriendirilmesine geçilir.

Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değeriendirme dışı bırakılır." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliğı'nin "Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır.

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak değerlendirilecektir.

78.1.1 Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet atımlarını ifade eder.

...

1. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet atımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir.

...

1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, sözleşme gideri ve genel giderler dahil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılır.
2. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde isteklilerin teklif bedelleri varsa yüklenici karı ile aşağıdaki bileşenlerden oluşur:
 1. Asgari İşçilik Maliyeti: İhale tarihinde yürürlükte bulunan brüt asgari ücret veya idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası olarak belirlenen ücret

(ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma saatlerine ilişkin ücretler dahil), nakdi yemek ve yol bedeli gibi prime esas kazancın hesabında esas alman işçiliğe bağlı diğer ödemeler ve işveren sigorta primlerinin toplam tutarı asgari işçilik maliyetini oluşturur.

2. İşçilikle Bağlantılı Aynı Giderler: İdari şartnamede işçi sayısı ile bağlantı olarak teklife dahil edilmesi öngörülen aynı giderler teklif bileşeni kabul edilir.

3. Hizmetin Yürütülmesine Yardımcı Unsurlar: İhale konusu hizmet işinin yürütülmesinde yardımcı nitelikte olan ve idari şartnamede belirtilen unsurlar teklif bileşeni kabul edilir.

ç) Sözleşme Giderleri ve Genel Giderler: İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve noter masrafları gibi sözleşme giderleri ile amortisman, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, oryantasyon (ihale konusu işe uyum) eğitimi gideri, 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, silahlı atış eğitim gideri, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası gideri, yaka kartı, önemli bir bileşen olarak değerlendirilmeyen ilaçlama gideri, toplu ulaşım kartı bedeli ve bu nitelikteki genel giderleri karşılamak üzere, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir işçilik birim fiyatı üzerinden; işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemi/kalemleri için ise çalıştırılacak her bir personelin işçilik maliyeti üzerinden, % 4 oranında hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler teklif bileşeni olarak kabul edilir...” açıklaması,

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 2022-2023 Eğitim Öğretim Yılı Rize İli Merkez İlçesi

Taşımalı Eğitim Kapsamındaki Özel Eğitim Öğrenci/Kursiyer/Velilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okul/Kurum/Sınıflara Taşınma İşi

b) Miktarı ve türü: 2022-2023 Eğitim Öğretim Yılı Rize İli Merkez İlçesi Taşımalı Eğitim Kapsamındaki Özel Eğitim Öğrenci/Kursiyer/Velilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okul/Kurum/Sınıflara Taşınma işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Rize İl Merkezi ile Taşımaya konu Mahalle, Köy ve Köy altı yerleşim birimi arasında” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25’inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyata dahildir.

25.2 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3 Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1 Taşıma işinde çalıştırılacak araçlara ilişkin; sürücülere ve rehber personele ödenecek her türlü ücret, sigorta giderleri, tazminatlar, akaryakıt, araçların bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça, lastik HGS etiketi, tüm vergi, sigorta, kasko vb. giderleri, ilgili kurumlardan alınacak uygunluk, güzergâh, ruhsat, karayolları motorlu araçlar zorunlu mali sorumluluk sigorta poliçesi, karayolu yolcu taşımacılığı zorunlu koltuk ferdi kaza sigortası poliçesi, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu hükümleri

çerçevesinde yüklenicinin yerine getirmek zorunda olduğu yükümlüklerle ilgili her türlü gider vb. giderler sözleşme teklif fiyatına dâhildir.

Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği'nin 14'üncü maddesi uyarınca, taşıma yapan her araçta bir adet rehber personel çalıştırılacaktır. Rehber personele ait tüm giderler yükleniciye ait olacaktır.

Rehber personel için brüt asgari ücret öngörülecek, rehber personel ücreti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacaktır.

Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bu ihalede istekliler taşıma aracı ile ilgili tekliflerini "gün" üzerinden rehber personel ücretlerini ise EKAP İşçilik Hesaplama Modülü üzerinden hesaplanan İşçilik Hesabında Esas Alınacak Aylık Birim Fiyat üzerinden vereceklerdir.

Taşıma araçlarına ödemeler fiilen çalışılan gün sayısı dikkate alınarak yapılacaktır. Bu bakımdan sözleşmenin yürürlükte olduğu tarihler arasındaki idari ve resmi tatillerde, karne tatillerinde, sömestr tatillerinde, ara tatillerde ve okulların mücbir sebeplerle tatil edildiği günlerde yükleniciye ödeme yapılmayacaktır.

Rehber personellere sözleşmenin yürürlükte olduğu tarihler arasındaki ara tatillerde, sömestr tatilinde, karne tatillerinde, idari tatillerde ve okulların mücbir sebeplerle tatil edildiği günlerde ücret ödenmeyecektir. Bunlar dışında kalan hafta sonu tatilleri ve resmi tatillerde rehber personel ücretleri ödenecektir.

25.4 Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir..." düzenlemesi yer almaktadır.

08.09.2022 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin itirazın şikayete konu 2, 3, 4, 9, 12, 13, 16, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34'üncü kısımlarının Öksüzler Taşımacılık Nakliye Servis Tahmil Tahliye Hizmetleri İnşaat Taahhüt ve Ticaret Limited Şirketi üzerinde, bırakıldığı, 1'inci kısmının Abdurrahman İsmail'in üzerinde, 14, 18, 23 ve 38'inci kısımlarının ise Mehmet Topal üzerinde bırakılmasına karar verildiği anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde ihale konusu işin adının "2022-2023 Eğitim Öğretim Yılı Rize İli Merkez İlçesi Taşımali Eğitim Kapsamındaki Özel Eğitim Öğrenci/Kursiyer/Velilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okul/Kurum/Sınıflara Taşınma İş'i" olduğu anlaşılmıştır.

İhalenin yaklaşık maliyet bilgileri incelendiğinde, ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı niteliğinde olmadığı tespit edilmiştir.

İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde, Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği'nin 14'üncü maddesi uyarınca, taşıma yapan her araçta bir adet rehber personel çalıştırılacağı, rehber personele ait tüm giderlerin yükleniciye ait olacağı, rehber personel için brüt asgari ücretin öngörüleceği ve rehber personel ücreti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacağı, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bu ihalede isteklilerin taşıma aracı ile ilgili tekliflerini "gün" üzerinden, rehber personel ücretlerini ise EKAP İşçilik Hesaplama Modülü üzerinden hesaplanan işçilik hesabında esas alınacak aylık birim fiyat üzerinden hesaplayacaklarına yönelik düzenlemelere yer verildiği görülmüştür.

Birim fiyat teklif cetveli incelendiğinde de her kısımda refakatçi personel için ayrı satır açıldığı anlaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78'inci maddesi açıklamaları dikkate alındığında, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde, %4 oranında belirlenen sözleşme giderleri ve genel giderlerin işçilik maliyeti hesaplamalarına dahil edilmeyeceği anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede İşçilik Hesaplama Modülü üzerinden ihale dokümanına uygun olarak yapılan hesaplama neticesinde günlük çalışma ücretinin 264,23 TL olduğu anlaşılmıştır.

İhalenin itirazın şikayete konu 1, 2, 3, 4, 9, 12, 13, 14, 16, 18, 23, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31,32, 34, 38'inci kısımlarında teklif sunan isteklilerden sadece Verçenik Turizm Seyahat ve Organizasyon Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin rehber personel için teklif ettiği günlük ücret tutarının 264,23 TL'nin altında olduğu anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat açıklamaları ile tespitler dikkate alındığında, ihalenin itirazın şikayete konu 1,2, 3, 4, 9,12,13, 14,16,18, 23, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 38'inci kısımları bakımından yapılan incelemede bu kısımlara teklif sunan isteklilerden sadece Verçenik Turizm Seyahat ve Organizasyon Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin teklif tutarının 264,23 TL'nin (246,23 TL) altında olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının diğer istekliler bakımından

reddedilmesi, Verçenik Turizm Seyahat ve Organizasyon Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin ise teklif sunmuş olduğu 2, 3, 13, 16, 28 ve 29'uncu kısımlarda değerdendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/053
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 16.11.2022
Karar No	: 2022/UH.II-1429