

**Sigorta teşvik kesintisi ve fiyat farkı ödemesi
Belediyesi ile Ltd. ile
Ltd. Adi Ortaklığı
Yükleniminde yapılan
İşi'ne ait nolu hakediş
ödemesinde Sigorta teşvik
ödemelerinin hak edişlerden
kesilmediği, ayrıca sözleşme
ve idari şartname hükümlerine
uyulmadığı ve bu nedenle de
fiyat farkında ve yeni birim
fiyatlarda fazla ödeme
yapılması sonucu TL
kamu zararına sebebiyet
verildiği hususu ile ilgili
olarak,**

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler 
Yılı	2016
Dairesi	5

Karar No	269
İlam No	10
Tutanak Tarihi	5.10.2017
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Sigorta teşvik kesintisi ve fiyat farkı ödemesi

..... Belediyesi ile Ltd. ile Ltd. Adi Ortaklığı Yükleniminde yapılan İş'i'ne ait nolu hakediş ödemesinde Sigorta teşvik ödemelerinin hak edişlerden kesilmediği, ayrıca sözleşme ve idari şartname hükümlerine uyulmadığı ve bu nedenle de fiyat farkında ve yeni birim fiyatlarda fazla ödeme yapılması sonucu TL kamu zararına sebebiyet verildiği hususu ile ilgili olarak,

A- 6661 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun' un 17 nci maddesi ile 5510 sayılı Kanuna geçici 68 inci madde eklenmiştir. Anılan madde ile;

(1) Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında haklarında uzun vadeli sigorta kolları hükümleri uygulanan sigortalıları çalıştıran işverenlerce;

a) 2015 yılının aynı ayına ilişkin Kuruma verilen aylık prim ve hizmet belgelerinde prime esas günlük kazancı 85 TL ve altında bildirilen sigortalıların toplam prim ödeme gün sayısını geçmemek üzere, 2016 yılında cari aya ilişkin verilen aylık prim ve hizmet belgelerinde bildirilen sigortalılara ilişkin toplam prim ödeme gün sayısının.

b) 2016 yılı içinde ilk defa bu Kanun kapsamına alınan işyerlerinden bildirilen

sigortalılara ilişkin toplam prim ödeme gün sayısının.

2016 yılı Ocak ila Aralık ayları/dönemleri için günlük 3.33 TL ile çarpımı sonucu bulunacak tutar, bu işverenlerin Kuruma ödeyecekleri sigorta primlerinden mahsup edilir ve bu tutar Hazinece karşılanır.

(2) 4734 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin bilinci fıkrasının (a), (b), (c) ve (d) bentlerinde sayılan idareler tarafından ilgili mevzuatı uyarınca yapılan ve sözleşmesinde fiyat farkı ödeneceği öngörülen hizmet alımlarında; ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için birinci fıkra uyarınca Hazine tarafından karşılanacak tutarlar bu idarelerce işverenlerin hak edişinden kesilir. Hükümleri bulunmaktadır.

B- Asgari ücret artışı nedeniyle yapılan yeni birim fiyat revizyonu değişikliğinin birim fiyat unsurlarında sadece ücret ve unsurlarını kapsadığı görülmüştür. Oysa yapılan yeni birim fiyat revizyonunun birim fiyat içerisinde bulunan tüm unsurları kapsaması gerekmektedir.

C- 4734 sayılı kamu ihale kanununa göre ihale edilen hizmet alımlarında uygulanacak fiyat farkına ilişkin esasların İşçilik maliyetlerindeki değişiklik başlıklı 6. maddesi 21.08.2013 tarihinde değiştirilerek yeniden düzenlenmiştir. Değiştirilen hükümde aynen

(1) İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca çalıştırılan işçinin idari şartnameye göre ihale tarihi itibarıyla hesaplanan brüt maliyeti ile uygulama ayındaki brüt maliyeti arasındaki fark, 5 inci madde uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.

(2) İhale dokümanında sözleşme kapsamında çalıştırılacak

personelerle brüt asgari ücretin belli bir yüzde fazlası oranında ücret ödenmesi öngörülmüş ise, uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur ve fiyat farkı, bu maliyete asgari ücretteki brüt artış oranı uygulanarak hesaplanır. Ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma ücretiyle ilgili olarak bu fıkrağa göre belirlenen ücret esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

(3) Uygulama ayına ilişkin aylık ücret bordrosunda belirtilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı ile idari şartnamede idarece öngörülen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı arasında farklılık olması halinde, bu değişiklik fiyat farkı hesabında dikkate alınır.

Hükmü bulunmaktadır. Bu mevzuat hükmü ile getirilen en önemli değişiklik uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur şeklinde yapılan değişikliktir.

Buna göre fiyat farkı hesaplamalarında işçi bordrosu ile ssk bildirgelerindeki fiili ödenen ücretlere göre fiyat farkı hesap edilmeli ödenmeyen ücretler fiyat farkı olarak kesilmelidir.

Bu itibarla, Ltd. ile Ltd. Adi Ortaklığı Yükleniminde yapılan İş'i'ne ait nolu hakediş ödemesinde sigorta teşvik ödemelerinin hak edişlerden kesilmediği, ayrıca sözleşme ve idari şartname hükümlerine uyulmadığı ve bu nedenle de fiyat farkında ve yeni birim fiyatlarda fazla ödeme yapılması sonucu TL kamu zararı oluşmuş ise de oluşan kamu zararı;

..... TL'sinin tarih ve numaralı,

..... TL'sinin ise tarih ve numaralı ödeme emri belgeleriyle Ahiz Adi Ortaklığı'dan tahsil edildiğinden ilişilecek bir husus kalmadığına,

6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55nci maddesi uyarınca iş bu

ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde
Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere
oybirliğiyle karar verildi.