

**sınır değer katsayısının
ihale konusu işin niteliğine
göre belirlenmesi gerektiği,
yaklaşık maliyeti *TL olan
ihalede R katsayısının 0,80
esas alınarak sınır değerin
*TL olarak hesaplandığı
ihalenin Hizmet Alımı işi
olduğu söz konusu işin
yukarıda yer verilen tabloda
Diğer Hizmetler grubuna dahil
olduğu bu çerçevede şikayete
konu işte 0,80 R katsayısı
dikkate alınarak sınır
değerin belirlenmesinde bir
aykırılık bulunmadığı**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Yaklaşık maliyet" başlıklı 9'uncu maddesinde "Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce idarece, her türlü fiyat araştırması yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenir ve dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir. Yaklaşık maliyete ihale ve ön

yeterlik ilânlarında yer verilmez, isteklilere veya ihale süreci ile resmî ilişkisi olmayan diğer kişilere açıklanmaz.” hükmü,

Aynı Kanun’un “Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 36’ncı maddesinde “Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye başlanır. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır.

İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yaklaşık maliyete ilişkin ilkeler” başlıklı 7’nci maddesinde “...(5) İhale komisyonu tarafından yaklaşık maliyet teklif fiyatları ile birlikte açıklanır. Pazarlık usulü ile yapılan ihalede ise yaklaşık maliyet, son yazılı fiyat teklifleri ile birlikte açıklanır. Bu aşamadan önce yaklaşık maliyet açıklanamaz ve ilan edilemez...” hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Sınır değer ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 59'uncu maddesinde "(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar..." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru süreleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür..." hükmü

Aynı Yönetmelik'in "Sürelerle ilgili genel esaslar" başlıklı 7'nci maddesinde ise "...c) İdarenin işlem veya eylemlerine karşı yapılacak başvurularda şikayete yol açan durumun farkına varıldığı yahut farkına varılmış olması gerektiği tarihi,

...

izleyen günden itibaren başlar." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

...

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3...Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını

...

79.1.3. 79.1.2 nci maddede yer alan R değeri her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere Kurum tarafından belirlenir ve ilan edilir. İhalenin konusu veya işin niteliğine göre Kurum tarafından farklı R değerleri belirlenebilir.

..." açıklaması yer almaktadır.

Kamu İhale Kurulunun 24.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-17 sayılı düzenleyici kararında "...Bu çerçevede 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesinin sağlıklı uygulanmasını sağlamak üzere, kamu alımları istatistikleri kullanılarak 2017 yılında gerçekleşen personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarındaki yaklaşık maliyet, ihaleye sunulan fiyat teklifleri, ortalama teklif sayıları ve sözleşme bedelleri kullanılarak aşağıdaki hizmet grupları için ortalama sapma değerleri hesaplanmış ve gerekli görülen diğer veriler de kullanılarak R katsayıları tespit edilmiştir.

Yukarıda açıklanan gerekçelerle;

1) İlanı veya duyurusu 1/2/2018 ve sonrasında yapılacak olan personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespitinde ekli R katsayılarının kullanılmasına;...” ifadeleri yer almakta olup,

Anılan düzenleyici kararın “Ek” kısmında “Personel Çalıştırılmasına Dayalı Olmayan Hizmet Alımı İhalelerinde Sınır Değerin Tespitinde Kullanılacak R Katsayıları” başlığı altında aşağıda yer verilen tablo bulunmaktadır.

İhalenin Konusu	R Katsayısı
Araç Kiralama	0,84
Bilgisayar Sistemlerine Yönelik Hizmetler	0,83
Malzemeli Yemek	0,82
Mühendislik Hizmetleri	0,78
Sigorta Hizmetleri	0,80
Diğer Hizmetler	0,80

İhaleye ait İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Dezenfeksiyon Üniteleri İşletme ve Bakım Hizmet Alım İşİ

b) Miktarı ve türü: 28 personel ile 24 ay süresince dezenfekte ünitelerinin işletilmesi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: GASKİ Genel Müdürlüğü Sorumluluk Alanı ve Bağlı Birimler

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Sınır değer” başlıklı 33’üncü maddesinde “33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değer hesaplar.

...” düzenlemesi yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin yukarıda aktarılan 7’nci maddesi gereğince yaklaşık maliyetin ihale tarihinde teklif fiyatları ile birlikte açıklanacağı ve yaklaşık maliyete ilişkin şikâyet başvurularının bu tarihten itibaren yapılması gerektiği anlaşılmaktadır.

İncelemeye konu ihalenin 19.11.2019 tarihinde gerçekleştirildiği ve yaklaşık maliyetin de bu tarihte açıklandığı, aynı tarihte düzenlenen isteklilerce teklif edilen fiyatlara ilişkin tutanakta da ihalede teklif edilen fiyatlar ile yaklaşık maliyetin açıklandığı bilgisine yer verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yaklaşık maliyetin analiz ve birim fiyatlara uygun olmadığı yönünde olduğu, bu durumda şikâyete yol açan durumun farkına varıldığı tarihin yaklaşık maliyetin açıklandığı tarih olan 19.11.2019 olduğu göz önünde bulundurulduğunda, yaklaşık maliyete yönelik şikâyet başvurusunun 29.11.2019 tarihi mesai bitimine kadar yapılabileceği, ancak başvuru sahibinin bu süre geçtikten sonra 16.12.2019 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin yaklaşık maliyet hesabına ilişkin iddiasının süre yönünden reddedilmesi

gerektiği anlaşılmıştır.

Sınır değer katsayısının belirlenmesi ilişkin olarak yapılan incelemede ise, yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerine göre ihale komisyonunun verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplayacağı, ihalenin konusu işin niteliğine göre Kurum tarafından farklı R değerleri belirlenebileceği anlaşılmıştır.

Gaziantep Su ve Kanalizasyon İdaresi (GASKİ) Genel Müdürlüğü tarafından 19.11.2019 tarihinde yapılan “Dezenfeksiyon Üniteleri İşletme ve Bakım Hizmet Alım İşİ” ihalesinin yaklaşık maliyetinin 13.635.967,96 TL olduğu, sınır değerin ise R katsayısı 0,80 esas alınarak 8.564.694,22 TL olarak hesaplandığı, iki isteklinin teklifinin çeşitli gerekçelerle değerlendirme dışı bırakıldığı, 04.12.2019 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Ayıntap Tem. Hiz. Turz. İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti.nin üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Meseç İnş. Makina Taah. Petrol Ürün. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

Yapılan incelemede, sınır değer katsayısının ihale konusu işin niteliğine göre belirlenmesi gerektiği, yaklaşık maliyeti 13.635.967,96 TL olan ihalede R katsayısının 0,80 esas alınarak sınır değer 8.564.694,22 TL olarak hesaplandığı, bahse konu ihalenin “Dezenfeksiyon Üniteleri İşletme ve Bakım Hizmet Alımı” işi olduğu, söz konusu işin yukarıda yer verilen tabloda “Diğer Hizmetler” grubuna dahil olduğu, bu çerçevede şikayete konu işte 0,80 R katsayısı dikkate alınarak sınır değer belirlenmesinde bir aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/003

Gündem No : 70

Karar Tarihi : 23.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-184