

ihale sözleşme aşamasında tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin olarak belge istenilmesinin yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerine aykırı olduğu, sözleşmenin imzalanması aşamasında idarelerin isteklilerden isteyebileceği belgelerin mevzuatta belirli olduğu, dolayısıyla Sözleşme Tasarı maddesinde yer verilen düzenlemeyle bahsi geçen belgelerin sözleşme aşamasında sunulmasının istenemeyeceği anlaşılmakla hk

ihale sözleşme aşamasında

tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin olarak belge istenilmesinin yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerine aykırı olduğu, sözleşmenin imzalanması aşamasında idarelerin isteklilerden isteyebileceği belgelerin mevzuatta belirli olduğu, dolayısıyla Sözleşme Tasarı maddesinde yer verilen düzenlemeyle bahsi geçen belgelerin sözleşme aşamasında sunulmasının istenemeyeceği anlaşılmakla hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhalelere katılmaktan yasaklama" başlıklı 58'inci maddesinde "17'nci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar, üzerine ihale yapıldığı halde mücbir sebep halleri dışında usulüne göre sözleşme yapmayanlar hakkında ise altı aydan az olmamak üzere bir yıla kadar, 2 nci ve 3 üncü maddeler ile istisna edilenler

dahil bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir...” hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Elektronik ihale” başlıklı 60/A maddesinde “...(10) Geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen tekliflerin sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ile yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan veya yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgelere ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak sunmaları için makul bir süre verilir. Yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgeler yenileri ile veya ihalede istenen şartları sağladığını gösteren başka belgelerle tevsik edilirler. Verilen süre içerisinde beyan edilen bilgi ve belgeleri doğrulayan belgeleri sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Geçici teminat mektubu ve sunduğu belgeler ile katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamayan isteklilerin teklifleri ise değerlendirme dışı bırakılır. Bu işleme ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve belirlenecek ise ikinci teklif sahibi tespit edilene kadar devam edilir. Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektubunu idarenin talebi üzerine sunmayan istekliler hakkında, Kanunun 17 nci maddesi uyarınca işlem yapılır...” hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin “e-tekliflerin

hazırlanması ve sunulması” başlıklı 19’uncu maddesinde “(1) e-teklifler, istekliler tarafından EKAP üzerinden hazırlanır. İlan ve ihale dokümanında, EKAP üzerinden sorgulanması mümkün olmayan katılım ve yeterlik belgelerinin Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara uygun şekilde bilgisayarda taratılarak e-teklif kapsamında sunulacağı yönünde düzenleme yapılır...” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Kesinleşen ihale kararının bildirilmesi ve sözleşmenin imzalanması” başlıklı 26’ncı maddesinde “(1) İhale sonucu, ihale kararının ihale yetkilisi tarafından onaylandığı günü izleyen en geç üç gün içinde, ihale üzerinde bırakılan dahil, ihaleye teklif veren bütün isteklilere bildirilir. İhale sonucunun bildiriminde, tekliflerin değerlendirmeye alınmama veya uygun bulunmama gerekçelerine de yer verilir. İhale kararının ihale yetkilisi tarafından iptal edilmesi durumunda da aynı şekilde bildirim yapılır.

(2) İlgili uygulama yönetmeliklerinde öngörülen sürelerin bitiminden sonra ihale üzerinde kalan istekli sözleşmeye davet edilir. İhale üzerinde kalan istekli tarafından ihale tarihinde Kanunun 10 uncu maddesinin dördüncü fıkrasında belirtilen ihale dışı bırakılma durumlarında olmadığını gösteren belgelerden elektronik ortamda EKAP üzerinden sorgulanamayanlar ile tekliflerin elektronik ortamda alındığı ihalelerde bunlara ek olarak; 19 uncu maddenin birinci fıkrası, 20 nci maddenin ikinci fıkrası ve 21 inci maddenin üçüncü fıkrası uyarınca bilgisayarda taratılarak sunulan belgeler sözleşme imzalanmadan önce idareye sunulur.

(3) İhale üzerinde kalan isteklinin sözleşmeye davet edildiği halde ikinci fıkrada belirtilen belgeleri sunmaması veya Kanunun 10 uncu maddesi kapsamında taahhüt altına alınan durumu tevsik etmek üzere idareye sunulan belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı hususlar içermesi halinde ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. İkinci

fıkroda belirtilen belgeleri sunmayan istekli hakkında ayrıca Kanunun 58 inci maddesi hükümleri uygulanır.

(4) Sözleşmenin imzalanacağı tarihte ihale üzerinde kalan isteklinin yasaklılık teyidi yapılır.

(5) İhale üzerinde kalan istekli ile sözleşme imzalanamaması halinde idare, teklif fiyatının ihale yetkilisince uygun görülmesi kaydıyla ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli ile ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkradaki esas ve usullere göre sözleşme imzalayabilir.

(6) İhale sonucu, sözleşmenin imzalanmasından sonra EKAP'ta kayıt altına alınır ve EKİB'de yayımlanır." hükmü,

Sözleşme Tasarısı'nın "Teknik personel, makine, teçhizat ve ekipman bulundurulması" başlıklı 23.4'üncü maddesinde "Yüklenici, işe başlama tarihinden itibaren aşağıda cinsi, çeşidi, adedi ve kapasitesi belirtilen makine, teçhizat ve ekipmanı iş programına uygun olarak iş yerinde bulundurmak zorundadır.

CİNSİ	ÇEŞİDİ	Adedi	KAPASİTESİ
...	...	...	...
ASFALT PLENTİ	GAZİANTEP İL SINIRLARI İÇİNDE EN AZ 240 TON/SAAT KAPASİTELİ KURULU ASFALT PLENTİ YÜKLENİCİNİN KENDİ MALI VEYA KİRALIK OLACAKTIR.	1	EN AZ 240 TON/SAAT

Yüklenici, Ana ekipman listesinde yer alan makine, teçhizat ve ekipmanlar ile Gaziantep il sınırları içerisinde en az 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentinden herhangi birinin kiralık olması halinde noter onaylı kira sözleşmesini; kendi malı olması halinde ise ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali

müşavir raporunu sözleşme öncesinde İdaremize sunacaktır.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş plentin kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile isteklinin kendi malı sayılır.

İş ortaklığında, bu kriter ortakların biri veya birkaçı tarafından sağlanır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale İlanı’nın 5’inci maddesi ile İdari Şartname’nin 35’inci maddesinde, isteklilerin 240 tonluk asfalt plentine sahip olması durumunda fiyat dışı unsur puanlamasında 1 puan alacaklarına yönelik düzenlemelere yer verildiği,

İdari Şartname’nin 7.5.2.1’inci maddesinde, isteklilerin Gaziantep ili sınırları içerisinde en az 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentine (kendi malı veya kiralık) ait kurulum yeri ve kapasitesini gösteren Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Kapasite Raporunu yeterlik bilgileri tablosunda belirteceklerine yönelik düzenlemeye yer verildiği,

Sözleşme Tasarısı’nın 23.4’üncü maddesinde, ihale konusu işin yürütülmesi için işyerinde bulundurulması öngörülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin bilgilere ve Gaziantep ili sınırları içerisinde en az 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentinin kendi malı olduğunu veya kiralık olduğunu gösteren belgelerin sözleşme öncesinde idareye sunulacağına yönelik düzenlemeye yer verildiği görülmüştür.

İhale İlanı’nın 5’inci maddesi, İdari Şartname’nin 35’inci

maddesi ile anılan Şartname'nin 7.5.2.1'inci maddesinde yer verilen düzenlemelerin Sözleşme Tasarısı'nın 23.4'üncü maddesinde yer verilen düzenlemelerden farklı olduğu,

İhale İlanı'nın 5'inci maddesi ile İdari Şartname'nin 35'inci maddesinde fiyat dışı unsur puanlamasına ilişkin olarak gerçekleştirilen düzenleme ile isteklilerin 240 tonluk asfalt plentine sahip olma şartı aranırken, İdari Şartname'nin 7.5.2.1'inci maddesinde, Gaziantep il sınırları içerisinde en az 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentine (kendi malı veya kiralık) ait kurulum yeri ve kapasitesini gösteren Kapasite Raporunun istekliler tarafından yeterlik bilgileri tablosunda yer verilmesi gerektiğine yönelik şartın arandığı, Sözleşme Tasarısı'nın 23.4'üncü maddesinde ise isteklilerin Gaziantep ili sınırları içerisinde en az 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentinin kendi malı veya kiralık olduğuna ilişkin belgeleri sözleşme öncesinde sunması gerektiğine yönelik şartın arandığı görülmüştür.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41'inci maddesinde, ihale konusu işin yürütülmesi için işyerinde bulundurulması öngörülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin bilgilere sözleşme tasarısında yer verileceği, ancak, söz konusu tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın yeterlik kriteri olarak belirlenemeyeceği,

İşin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yürütülebilmesi için kendi malı olması gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın fiyat dışı unsur olarak belirlenebileceği, İdari Şartname'de, fiyat dışı unsur olarak belirlenen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısı, niteliği ve teknik kriterlere yönelik düzenlemelere yer verileceği, fiyat dışı unsur değerlendirmesi yapılabilmesi

için, kendi malı olduğunu gösteren belgeler ile teknik kriterleri tevsik eden belgelerin teklif ile birlikte sunulması gerektiği hükmü altına alınmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41'inci maddesi uyarınca, Sözleşme Tasarılarında ihale konusu işin yürütülmesi için işyerinde bulundurulması öngörülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin bilgilere yer verilebileceği değerlendirilmektedir.

Ancak fiyat dışı unsur olarak belirlenmiş olan 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentine ilişkin kendi malı veya kiralık olduğunu gösteren belgelerin, fiyat dışı unsur değerlendirilmesi yapılabilmesi için teklif ile birlikte sunulması gerektiği yönünde düzenlemelere yer verilmesi gerekirken idarece bahse konu fiyat dışı unsur düzenlemesinin dışına çıkılarak Gaziantep il sınırları içerisinde en az 240 ton/saat kapasiteli kurulu asfalt plentine ilişkin belgelerin sözleşme öncesinde sunulması gerektiğine yönelik düzenlemelere mevzuata aykırı olarak yer verildiği görülmüştür.

Ayrıca sözleşme aşamasında tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin olarak belge istenilmesinin yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerine aykırı olduğu, sözleşmenin imzalanması aşamasında idarelerin isteklilerden isteyebileceği belgelerin mevzuatta belirli olduğu, dolayısıyla Sözleşme Tasarısı'nın 23.4'üncü maddesinde yer verilen düzenlemeyle bahsi geçen belgelerin sözleşme aşamasında sunulmasının istenemeyeceği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu anlaşılmaktadır.

Diğer yandan, başvuru sahibinin itirazın şikayet dilekçesinde yer verdiği Sözleşme Tasarısı'nın 23.4'üncü maddesinde bahsi geçen belgelerin sözleşme aşamasında sunulmaması halinde hangi yaptırımlarla karşılaşılacağına ihale dokümanında düzenlenmediğine yönelik iddiasına ilişkin olarak, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 26'ncı maddesinde, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşmeye davet edildiği halde, sözleşme aşamasında sunması gereken belgeleri sunmaması durumunda ihale dışı bırakılarak geçici teminatının gelir kaydedileceği ve hakkında ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 58'inci maddesi hükümlerinin uygulanacağı hüküm altına alındığından idarece itirazın şikayete konu hususa ilişkin olarak ihale dokümanı kapsamında ayrıca düzenleme yapılmasına gerek bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Toplantı No	: 2021/002
Gündem No	: 63
Karar Tarihi	: 13.01.2021
Karar No	: 2021/UY.II-107