Tekirdağ Büyükşehir Belediyesinin almış olduğu hatalı karar;İstekli tarafından sunulan ticaret sicil gazetesinin şirketin toplam hisse sayısını, hisse karşılığı toplam pay değerini ve yönetimindeki görevliler ile bunların T.C kimlik numaralarını içerdiği ancak ortaklarına, ortaklık oranlarına ve ortakların hisse sayılarına yer vermiyor olması nedeniyle tüzel kişiliğin son durumunu göstermediği tespit edilmesi

Toplantı No	: 2017/050
Gündem No	: 94
Karar Tarihi	: 04.10.2017
Karar No	: 2017/07.II-2710

BAŞVURU SAHİBİ:
Sed-Yol İnşaat Nakliyat Madencilik Turizm İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanlığı,

BAŞVURUNA KONU İHALE:
2017/387134 İhale Kayıt Numaralı "Süleymanpaşa İlçesi Köselyas Caddesi Yol ve Dal – Çık" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanlığı tarafından 20.07.2017 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Süleymanpaşa İlçesi Köselyas Caddesi Yol ve Dal – Çık" ihalesine ilişkin olarak Sed-Yol İnşaat Nakliyat Madencilik Turizm İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketinin 09.08.2017tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 11.08.2017 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 18.08.2017 tarih ve 47594 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 18.08.2017 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2017/2603 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1. Şikâyet başvurularına ilişkin olarak verilen kararın İhale komisyonu başkanınca imzalandığı, İhale yetkilisinin bu konuda ihale komisyon başkanına yetki devrî yapamayacağı bu sebeple idarece şikâyet başvurularına yönelik olarak alınan kararın yok hükmünde olduğu,

2. İhale üzerinde bırakılan Aktif İnşaat Yatırım ve Ticaret Anonim Şirketi'nin;

a) Sunduğu iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olmayan işler içerdiği ve iş deneyiminin ayrıştırılarak değerlendirilmesi gerektiği, iş deneyiminin ayrıştırılarak değerlendirilmesi durumunda istekliinin ihalede istenen iş deneyim tutarını karşılamadığının görülleceği

b) Teklif zarfı ve teklif mektubunun birbiri ile uyumlu olmayan farklı imzalarla farklı kişilerce imzalandığı ve bu kişilerin inna yetkilerinin bulunmadığı, ayrıca teklif mektubu üzerinde kaşeye yer verilmediği, teklif tutarının rakam ve yazı ile birbirini tutmadığı, teklif mektubuda tüzel kişiliğin vergi numarası ve şirketin adres bilgilerinin yer almadığı,

c) Sunulan tüzel kişinin sicili gazetesinin son durumu göstermediği, imza sirküslerinde yer alan isimlerin ticaret sicili gazetesinde yer alan isimler ile uyumlu olmadığı,

d) Sunduğu geçici teminat mektubunun, teklif ettiği bedelin %3 'ünü karşılamadığı, geçici teminat mektubunun süresinin teklif geçerlik süresinin üzerine 30 gün ilave edilerek belirlenmesi gerekirken bu sürelere uygun olarak düzenlenmediği,

e) Sunduğu bilançosunda cari oran hesaplanırken yıllara yaygın inşaat maliyetlerinin dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin ise kısa vadeli borçlardan düşülmediği, öz kaynak oranı hesaplanırken yıllara yaygın inşaat maliyetlerinin toplam aktiflerden düşülmediği, dolaysıyısıla bilançoya değerlerinin ihalede istenen kriterleri karşılamadığı, bilançonun belgelerin sunuluş şekline uygun sunulmadığı,

f) Sunduğu gelir tablosunda, toplam ciro hesaplanırken brüt satışlar tutarından satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarlarının düşülmediği, toplam cironun teklif edilen bedelin %25 'ini karşılamadığı, ayrıca gelir tablosunun belgelerin sunuluş şekline aykırı düzenlendiği, tabloyu onaylayan kişinin yetkili olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1. Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

İhalelere Yönelik Başvurular hakkında Yönetmelik'in "Şikâyet başvurusu üzerine inceleme" başlıklı 10'uncu maddesinde *"(1) İhalelere ilişkin olarak öncelikle ihaleyi yapan idareye şikâyet başvurusunda bulunulur. Bu şikâyet başvuruları, süresinde ve usulüne uygun sözleşme imzalanmadan önce yapılmış olması halinde idare tarafından incelenerek sonuçlandırılır.*
"

(4) İnceleme, ihale yetkilisince bizzat yapılabileceği gibi ihale yetkilisinin görevlendireceği bir veya birden fazla raportör tarafından da yapılabilir. Bu inceleme sonucunda, ihale yetkilisi tarafından gerekçeli bir karar alınır." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in "Şikâyetin sonuçlandırılması" başlıklı 7'inci maddesinde *"(1) Şikâyet başvuruları üzerine idare tarafından yapılacak inceleme ihale yetkilisince bizzat yapılabileceği gibi ihale yetkilisinin görevlendireceği bir veya birden fazla raportör tarafından da yapılabilir. İhale komisyonu üyeleri de raportör olarak görevlendirilebilir. Yapılacak inceleme sonucunda, ihale yetkilisi veya usulüne uygun olarak yetki devrî yapılmış kişi tarafından görevlendirilecek birden fazla kişi tarafından yapılan incelemeye ilişkin olarak, birden fazla farklı yetkilinin kararlarının biri alınır,"* açıklaması yer almaktadır.

Anılan mevzuat düzenlemeleri doğrultusunda idareye yapılan şikâyet başvuruları üzerine yapılacak inceleme ihale yetkilisi tarafından yapılabileceği gibi ihale yetkilisi tarafından görevlendirilen herhangi bir raportör tarafından da yapılabilecektir. Diğer yanden ihale komisyon başkanının ya da üyelerinin raportör olarak görevlendirilebilmesinin önünde herhangi bir engel bulunmamaktadır. Ancak şikâyet başvurusuna ilişkin yapılacak inceleme sonucunda, ihale yetkilisi veya usulüne uygun olarak yetki devrî yapılmış kişi tarafından gerekçeli olarak ikinci farkında bir kişinin kararından biri alınacağı açık olduğundan usulüne uygun olarak ihale yetkilisi tarafından görevlendirilmesiyle kişi tarafından şikâyet başvurusunu ilişkin değerlendirmenin yapılamayacağı ve karar alınamayacağı anlaşılmaktadır.

İdareye yapılan şikâyet başvurusu üzerine alınan kararın ve kararın bildirim yazısının ihale komisyon başkanı Erol Vuruk tarafından imzalandığı anlaşılmıştır.

Diğer yanden idare tarafından gönderilen ihale işlem dosyası içerisinde şikâyet başvurusunun cevaplandırılması konusunda ihale komisyonu başkanının ihale yetkilisi tarafından raportör olarak atandığına ilişkin herhangi bir belge bulunmadığı tespit edilmiştir.

Bu kapsamda istekliinin şikâyet başvurusuna cevabın ihale yetkilisi tarafından değil de ihale komisyon başkanı tarafından verilmesinin yukarıda anılan mevzuat hükümlerine aykırı olduğu tespit edilmekle birlikte, istekliinin şikâyet başvurusuna idarece herhangi bir cevap verilmemiş olsa dahi Kurum tarafından itirazen şikâyet başvurularına ilişkin değerlendirme yapılacağı göz önüne alındığında şikâyet başvurusunun ihale yetkilisi tarafından görevlendirilmiş bir raportör tarafından değerlendirilmemiş olmasının esasa etkili bir aykırılık teşkil etmediği sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

2'nci iddianın a maddesine ilişkin olarak;

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde *"b) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, iktisas ve organizasyon gerekleri itibarıyle benzer özelliklerki işleri,*
"

d) İş deneyim belgesi: Adbayın veya istekliinin ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimini gösteren; iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş demetleme belgesi ve iş yönetme belgesinde,…ifade eder." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde *"(1) Adaş veya istekilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.*
"

(4) Yapım işlerinde iş deneyiminde değerlendirilecek benzer işlerin belirlendiği tebliğde belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi niteliktekî iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idarece tespit edilir ve ihale veya ön yeterlik dokümanı ile ihale veya ön yeterlik ilânında veya davet mektubunda belirtilir," hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde *"(1) Adaş ve istekilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; tek sözleşmeye dayalı olarak alınmış iş deneyim belgeleri dikkate alınır. Birden fazla iş deneyimi toplanarak değerlendirilemez.*
(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz," hükmü yer almaktadır.

İdarî Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde *"2.1. İhale konusu işin*
a) Adı:Süleymanpaşa İlçesi Köselyas Caddesi Yol ve Dal – Çık Yapımı
–
c) Miktarı ve türü: 1 adet Yapım İşi – Süleymanpaşa İlçesi Köselyas Caddesi km 0+050 – km 0+080 arası Yol ve Dal Çık Yapımı," düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 7.5 ve 7.6'ncı maddesinde *"7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:*
7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettiği ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;
a) İlk olan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,
b) İlk olan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,
c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması partiyla, ilk olan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,
d) Devredilen işlerde, devir öncesindekî veya sonrasındakî dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inize gerçekleştirilmesi partiyla, ilk olan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan, işlerde ilgili denetçilerin belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmaması şartı, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.
İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgarî iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgarî iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapacı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birincî cümledekî oranlara göre asgarî iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgarî iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.
7.5.2. Bu beent baş bırakılmıştır.
7.5.3. Bu beent baş bırakılmıştır.
7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunmuş gerektiği teknik partnamede belirtilen belgeler.
7.5.5. Bu beent baş bırakılmıştır.
7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler: Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğinden A1 grubu işler benzer İş olarak kabul edilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nde A/I Grubu işlerin
"I. GRUP: KÖPRÜ VE VİYADİK İŞLERİ
1. Köprüler
2. Viyadükler
3. Alt ve üst geçitler
4. Ahendikler" şeklinde belirlendiği tespit edilmiştir.

Yapılan incelemede ihale üzerinde bırakılan istekli Aktif İnşaat Yatırım ve Ticaret A.Ş. tarafından İstanbul Büyükşehir Belediyesi Fen İşleri İmâre Başkanlığı Altıyaş Hizmetleri Müdürlüğü tarafından düzenlenen 11.04.2016 tarih ve 2011/2865-75707-1-1 sayılı iş deneyim belgesinin sunulduğu, belgenin *"Bahçeşehir-Esenyurt TEM ilave köprü ve bağlantı yolları inşaatı 2011/2865"* işine ilişkin olduğu, belgede uygulanan yapı tekniğinin *"Köprü, yol ve kavşak inşaatı"* olarak belirtildiği, belge tutarının 7.578.340,17 TL olduğu, belgenin güncelleme tutarının 12.535.129,70 TL olduğu tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin yol, köprü ve kavşak yapım işine ilişkin olduğu, diğer bir ifadeyle istekliinin sunduğu iş deneyim belgesinde esas işin ihale konusu işle birebir uyumlu olduğu, nitekim belgeye Konu İşin İhalesinde benzer işin *"Yapım İşlerinde İş Deneyiminde Değerlendirilecek Benzer İşlere Dair Tebliğde yer alan A/XI ve/veya A/XII Grubu İşler benzer iş olarak kabul edilecektir."* şeklinde belirlendiği, belgeye konu işin ihale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Yapım İşlerinde İş Deneyiminde Değerlendirilecek Benzer İşlere Dair Tebliğde A/XI ve A/XII grubu işlerin *"A/XI.Grup: Sathî Kaplama ve Diğer Yol Donanımı İşleri*
1. Ek Grup İşler
2. A. Grup İşler
3. Devlet ve/veya il yolu işleri
3. Cadde/sokak asfaltı işleri
4. İdarece belirlenecek benzer nitelikteki işler
A/XII.Grup : Alt-Üst Geçit-Köprü İşleri
1. Köprü, viyadük, akaddik yapımı işleri
2. Alt-üst geçitler ve/veya kavşak işleri
3. İdarece belirlenecek benzer nitelikteki işler" şeklinde belirlendiği de göz önüne alındığında belgeye konu işin uyşmazlığa konu ihaledeki benzer işle de uyumlu olduğu anlaşılmıştır.

Anılan mevzuat hükümleri ve yapılan tespit ve değerlendirmeler doğrultusunda ihale konusu iş kapsamında yol ve dal çık (alt geçit) işlerinin bir arada bulunduğu ve istekliinin sunduğu iş deneyim belgesinin konu olan ihale ile ilgili olmadığı, bununla birlikte dikkate alınılmıştır ki konunu ihalede başvuru sahibi istekliinin sunduğu iş deneyim belgesinin herhangi bir ayrıştırmaya tabi tutulmaksızın değerlendirilmesi gerektiği anlaşılırdığından başvuru sahibinin ihale üzerinde bırakılan istekliinin iş deneyim tutarının ayrıştırılarak değerlendirilmesine ilişkin iddiasının reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

2'nci iddianın b ve c maddelerine ilişkin olarak;

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 38'uncu maddesinde *"Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine istekliinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir,"* hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya istekilerin mekânî faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde *"(3) İhalelere katılacak aday veya istekiler tarafından,*
a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli inna beyannamesinin,
b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindekî görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicili Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicili Gazetesinde bulunması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli inna sirkülerinin teklif kapsamında sunulması zorunludur.,
(2) Vekâleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlemiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekâletname ile vekilin noter tasdikli inna beyannamesinin sunulması zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Başvuru ve teklif mektuplarının şekli" başlıklı 54'üncü maddesinde *"(1) Başvuru ve teklif mektupları bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlar esas alınarak hazırlanır.*
(2) Teklif mektubunun aşağıdaki şartları taşıması zorunludur:
a) Tazsiz olması.
b) İhale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi.
c) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması.
ç) Üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması.
d) Türk vatandaşı gerçek kişilerin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, Türkiye'de faaliyet gösteren tüzel kişilerin vergi kimlik numarasının belirtilmesi.
e) Ad ve soyadı veya ticaret unvanı/şirket kurulişlar şekli/ticaret sicil numarası/ticaret sicili ilânının sunulmuş olması," hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 10/A maddesinde *"10/A.1 İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi adınç ve istekilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen "tüzel kişi ortakları" ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyadı/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); "tüzel kişilerin yönetimindekî görevliler" ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişiliktekî yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır." açıklaması,*
İdarî Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde *"7.1. İstekilerin ihaleye katılabilmesi için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:*
–
b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren inna beyannamesi (veya inna sirküleri);
1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli inna beyannamesi,
2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindekî görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicili Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicili Gazetesinde bulunması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli inna sirküleri," düzenlemesi bulunmaktadır.

Yapılan incelemede, Aktif İnşaat Yatırım ve Ticaret Anonim Şirketi tarafından 31.03.2016 tarihinde Kadıköy 9. Noterliği tarafından düzenlenen, şirketi temsile yetkilendiriliş kişinin Ünlü Doğan olduğu bilgisinin içeriğ inna sirküslerinin ve inna sirküslerinin mütemadisi olarak şirkettin 28.03.2015 tarihinde yapılan olağan genel kurul toplantı tutanağının sunulduğu, toplantı tutanağında Ünlü Doğan'ın şirketti münferiden temsil ve ilzama yetkilendirildiğine ilişkin bilginin bulunduğu tespit edilmiştir.

Yapılan incelemede, teklif zarfının kapatılan noktalarının ve teklif mektubunun üzerinde şirketin vergi kimlik numarası ve adres bilgilerinin bulunduğu, kamu ihale mevzuatı bakımından şirket kaşesinin bulunması zorunluluğun bulunmadığı ancak mektupta şirket kaşesinin de bulunduğu, teklif tutarının rakam ve yazı ile uyumlu olduğu anlaşılırdığından başvuru sahibinin bu yöndekî iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

İstekli tarafından sunulan ticaret sicili gazetesinin son durumu göstermediği iddiası bakımından yapılan incelemede, Aktif İnşaat Yatırım ve Ticaret Anonim Şirketi tarafından sunulan ticaret sicili gazetesinin şirketin toplam hisse sayısını, hisse karşılığı toplam pay değerini ve yönetimindekî görevliler ile bunların T.C kimlik numaralarını içerdiği ancak ortaklarına, ortaklık oranlarına ve ortakların hisse sayılarına yer vermiyor olması nedeniyle tüzel kişiliğin son durumu göstermediği tespit edilmiş olup anılan hususu tevsik etmek üzere başkaca bu bir belgenin sunulmadığı anlaşılığından bu yönde iddianın yerinde olduğu, bu itibarla ihale üzerinde bırakılan istekliinin bu gerekçeyle değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

2'nci iddianın d maddesine ilişkin olarak;

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Teminatlar" başlıklı 56'ncı maddesinde *"(1) İhalelerde, teklif edilen bedelin yüzde üçünden az olmamak üzere, istekli tarafından verilecek tutarda geçici teminat alınır.*
–
(4) İstekli veya yüklenici tarafından, teminat olarak banka teminat mektubu verilmesi halinde, bu teminat mektuplarının kapsam ve şeklinizi, bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlara uygun olması zorunludur. Standart formlara uygun olarak düzenlenmemiş teminat mektupları geçerli kabul edilmez.
(5) Geçici teminat olarak sunulan teminat mektuplarında geçerlilik tarihi belirtilmelidir. Bu tarih, ihale dokümanında belirtilen teklif geçerlilik süresinin bitiminden itibaren otuz gün ilave edilmek suretiyle belirlenir," hükmü,

İdarî Şartname'nin "Geçici teminat" başlıklı 26'ncı maddesinde *"26.1. İstekiler, teklif ettikleri bedelin %3'ünden az olmamak üzere kendi belirleyecekleri tutarda geçici teminat vereceklerdir. Teklif edilen bedelin %3'ünden az oranda geçici teminat veren istekilinin teklifi değerlendirme dışı bırakılır.*
26.2. İstekilinin ortak girişim olması halinde, toplam geçici teminat miktarı ortaklık oranına veya işin ummalık gerektiren kısımlarına verilen tekliflere bakılmaksızın ortaklardan biri veya birkaçı tarafından karşılanabilir.
26.3. Geçici teminat olarak sunulan teminat mektuplarında geçerlilik tarihi belirtilmelidir. Bu tarih, 16.12.2017 tarihinden önce olmamak üzere istekli tarafından belirlenir.
26.4. Kabul edilebilir bir geçici teminat ile birlikte verilmeyen tekliflar, İdare tarafından istekilinin katılımı partlarının sağlanmasıdığı gerekçesi ile değerlendirme dışı bırakılacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale üzerinde bırakılan Aktif İnşaat Yatırım ve Ticaret Anonim Şirketi tarafından ihaleye 12.950.000,00 TL teklif fiyatı sunulduğu, istekilinin ihaleye minimum (12.950.000,00*%3)=388.500,00 TL'lik geçici teminat sunması gerektiği anlaşılmış olup istekli tarafından 450.000,00TL'lik geçici teminat mektubunun sunulduğu, teminat mektubunun geçerlilik süresinin İdari Şartname'de belirlenen 16.12.2017 tarihinden sonraki bir tarih olan 18.12.2017 tarihi olduğu tespit edilmiştir.

İdare bilgisinin bulunduğu tespit edilmiştir.

2'nci iddianın e maddesine ilişkin olarak;

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde *"(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;*
a) Yapılanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli belgelerinin,
b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,
her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.
(2) Bilançe veya eşdeğer belgeler kapsamında;
a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayınlatma zorunluluğu olan aday ve istekiler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere serbest muhasebecî, yeminli malî müşavir veya serbest muhasebecî malî müşavire standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunar.
(3) Adaşın veya istekilinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;
a) Bellî sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerine kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,25 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),
c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,
ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.
(4) Yukarıda belirtilen kriterlerî bir önceki yılda sağlamayanlar, son üç yıl kadar olan yıllarını belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
(5) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerinizi sunabilirler. Bu belgelerde, yeterlik kriterinizi sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki ve dört önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
(6) 4/1/2002 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 174 inci maddesine göre takvim yılı dönemi beklenmesi adaşı ve istekilinin bilançoları için de bunun dönüm esas alınır.
(7) Bilançe veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösterme bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve serbest muhasebecî, yeminli malî müşavir veya serbest muhasebecî malî müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilançe veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösterme bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgelerci düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gerekildir.
(8) Yabancı ülkede düzenlenen yayınlanmasız zorunlu olmayan bilançoların veya bunların bölümlerinin ibraz edilmemesi durumunda, yukarıda belirtilenlere kriterlerin sağlandığı o ülke mevzuatına göre bu belgelerci düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış belge ile tevsik edilebilir.
(9) Adaş veya istekilinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen bilançoyu ayrı ayrı sunması ve üçüncü fıkrada belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmeliğin "Belgelerin sunuluş şekli" 31'inci maddesinde *"(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslını veya asline uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini istiyebilirler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekiler, belgelerin aslı yerine ihale veya son başvuru tarihinden önce idare tarafından "aslı idareye görülmüştür" veya bu anlama gelecek şerh düşülen sureterini başvuruları veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvurularını, ihaleden önce idarenin ilgili birim yetkilisi veya bu hususta görevlendirilmiş personelince karşılaması zorunludur.*
(2) Noter onaylı belgelerin aslına uygun olduğunu belirten bir şerh taşıması zorunlu olup, nüreti veya fotokopisi görülerek onaylanmış olmalar ile Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Müdürlüğünün 8 inci maddesinde yer alan hükümlerinde belirtilen Ticaret Sicili Gazetesi sureteri veya bunların noter onaylı sureterleri de kabul edilir.," hükmü,

İdarî Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde *"7.4.2. İstekilinin ihaleyi yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.*
a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayınlatma zorunluluğu olan istekililerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,
b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayınlatma zorunluluğu olmayan istekililerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,
Sunulan bilançe veya eşdeğer belgelerde;
a) Bellî sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerî ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),
c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,
ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.
Yukarıda belirtilen kriterlerî bir önceki yılda sağlamayanlar, son üç yıl kadar olan yıllarını belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
Bilançe veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve serbest muhasebecî malî müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilançe veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgelerci düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gerekildir.
Yabancı ülkede düzenlenen bilançonun yayınlanmasın zorunlu olmayan bilançolarının veya bunların bölümlerinin ibraz edilmemesi durumunda, yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığı o ülke mevzuatına göre bu belgelerci düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış belge ile tevsik edilebilir.
İstekilinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgelerci ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterlerî sağlaması zorunludur." düzenlemesi yer almaktadır.

Anılan mevzuat hükümleri ve İdarî Şartname düzenlemeleri kapsamında ihaleye katılan istekililerin bilançolarını, bilançolarının ilgili kısımlarını ya da bilanço bağlantı tablolarının sunmaları, bilanço oranlarının belirlenen kriterlerde olması ve bilanço oranlarının ihalede istenen kriterlerde olduğunu göstermek üzere sundukları belgelerin belgelerin sunuluş şekline uygun olarak sunulması gerekmektedir.

İdareden Kurumun 08.09.2017 tarih ve 20603 sayılı yazısı ile ihaleye katılan tüm istekililerin sunduğu bilanço ve gelir tablolarının idareye mevzuata aykırı istenmiş olup, idarenin 18.08.2017 tarih ve 25062 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan cevabı yazısı ekinde ihaleye katılan tüm istekililerin bilançu ve gelir tabloları yer almaktadır.

İhale üzerinde bırakılan Aktif İnşaat Yatırım ve Ticaret Anonim Şirketi'nin ihalede istenen bilançu oranlarını sağladığını göstermek üzere DMMM Ünüt Kulaksız tarafından imzalanan bilançu bilgileri tablosunun aslının sunulduğu, tabloda istekinin cari oranının 1,31, öz kaynak oranının 0,27, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,00 olarak belirtildiği, tespit edilmiş olup, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ve yıllara yaygın inşaat maliyetlerinin 0 olduğu ve istekilinin sağladığı bilanço oranlarının mevzuatta ve İşartnamede istenen oranları karşıladığı anlaşılığından