

teklif dosyasında yeterlilik belgesi belge eksikliği olduğu sunulması zorunlu olan belgelerin sunulmaması halinde bu hususun bilgi eksikliği kapsamında değerlendirilemeyeceği hk8

Toplantı No	: 2021/048
Gündem No	: 16
Karar Tarihi	: 01.12.2021
Karar No	: 2021/UM.I-2149

BAŞVURU SAHİBİ:
Aybet Beton Prefabrik Yapı Eleman San. A.Ş.

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Atakum Belediye Başkanlığı Fen İşleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/275310 İhale Kayıt Numaralı "2020 Yılı Atakum İlçesi Kum Mıcır Mal Alım İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Atakum Belediye Başkanlığı Fen İşleri Müdürlüğü tarafından 23.06.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2020 Yılı Atakum İlçesi Kum Mıcır Mal Alım İşi" ihalesine ilişkin olarak Aybet Beton Prefabrik Yapı Eleman San. A.Ş.'nin 02.07.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 06.07.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 13.07.2021 tarih ve 32429 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 12.07.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur. Kamu İhale Kurulunun 11.11.2021 tarih 2021/MK-429 sayılı kararı gereğince yapılan incelemeye aşağıda yer verilmiştir.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1209-01 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, İdari Şartname'nin 7.1'inci maddesi b bendi 2 nolu alt maddesi gereğince tüzel kişilerde ortaklık bilgilerine ve yönetimdeki görevlilere ilişkin son durumu gösterir belgenin sunulması gerekirken bu belgenin sunulmadığı gerekçeyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, teklif zarfı kapsamında söz konusu bilgileri gösterir Ticaret Sicil Gazetesi'nin sunulduğu, dolayısıyla bahse konu belgenin eksik olmasının esasa etkili olmadığı, ihalenin sonucunu etkilemeyeceği, bu sebeple ortaklık bilgilerine ve yönetimdeki görevlilere ilişkin son durumu gösterir belgenin bilgi eksikliği kapsamında tamamlanabileceği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinde "... Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınıp sırasına göre açılır. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istektiler tutanakla tespit edilir. İstektiler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilmez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonuna hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır." hükmü,

Aynı Kanun'un "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinin ikinci fıkrasında "Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen istektilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede istektilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istektiler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan istektilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir." hükmü,

İhale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) (Değişik fıkra: 25/01/2017-29959 R.G./4.md.) İhalelere katılacak aday veya istektiler tarafından, a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin, b) Tüzel kişi olması halinde, (Değişik ibare: 30/09/2020-31260 R.G/3.md., yürürlük: 20/10/2020) bu Yönetmelik ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin, teklif kapsamında sunulması zorunludur." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "İdarelerce belgelerdeki eksik bilgilerin tamamlatılması" başlıklı 16.6'ncı maddesinde "16.6.1 İhale dokümanında başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan eklerinden herhangi birinin, aday veya istektilerle sunulmaması halinde, bu eksik belgeler ve ekleri idarelerce tamamlanmayacaktır. Ancak,

- a) Geçici teminat ve teklif mektuplarının Kanunen taşınması zorunlu hususlar hariç olmak üzere, sunulan belgelere ihale sonucu açısından teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliklerinin bulunması halinde, bu tür bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,
- b) Aday ve istektilerle sunulan ve başka kurum, kuruluş ve kişilerce düzenlenen belgelere, belgenin taşınması zorunlu aslı unsurlar dışında, belgenin içeriğine ilişkin tereddüt yaratacak nitelikte olan ve belgeyi düzenleyen kurum, kuruluş veya kişilerden kaynaklanan bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,
- İdarelerce tamamlanacaktır. Bu çerçevede, bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler, idarece ilgili kurum veya kuruluştan re'sen istenebilir." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

- a) İdari Şartname.
b) Teknik Şartname.
c) Sözleşme Tasarısı.
ç) Standart formlar:

...Standart Form-KİK030.0/M: Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir: a) (Müga bent: 25/01/2017-29959 R.G./9. md.) b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri; 1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi, 2) Tüzel kişi olması halinde, bu Şartname ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri, ..." düzenlemesi bulunmaktadır.

KİK030.0/M numaralı "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge" standart formunun dipnot bölümünde "Not: Bu belge, Yönetmeliğin 38 ncı maddesi uyarınca tüzel kişi aday veya istektiler tarafından teklif kapsamında sunulacak; aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde, her bir ortak tarafından ayrı ayrı düzenlenecektir. Not: Yukarıda beyan edilen bilgilerin doğruluğunun elektronik ortamda teyit edilebilmesini teminen ilgili Ticaret Sicil Gazetelerinin tarih ve sayısı belirtilmektedir. Anılan bilgilerin elektronik ortamda teyit edilememesi halinde bu hususları gösteren Ticaret Sicil Gazeteleri, bu hususların Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde ise ilgili belgeler bu belgeye ek yapılacaktır. Ayrıca, anonim şirketler tarafından, her halükarda yukarıda beyan edilen bilgileri gösteren pay defteri de bu belgeye ek yapılacaktır." açıklaması yer almaktadır.

Başvuru sahibi Aybet Beton Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi A.Ş. tarafından teklif dosyası kapsamında sunulan belgeler incelendiğinde; Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'ne uygun olarak İdari Şartname'nin 7.1.b.2 maddesinde yeterlik kriteri olarak belirlenen ve teklif dosyası kapsamında sunulması zorunlu olan "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge"nin sunulmadığı, bununla birlikte 11.02.2021 tarihli oda kayıt sicil suretinin (faaliyet belgesi), 08.02.2021 tarihli oda kayıt sicil suretinin ve 27.05.2015 tarihli 8828 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nin teklif dosyası kapsamında yer aldığı görülmüştür.

Diğer taraftan, ihale dokümanı ekinde KİK030.0/M numaralı "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge" standart formuna yer verildiği anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ilgili maddesine uygun olarak Şartname ekinde yer alan "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge"nin bir yeterlik kriteri olarak belirlendiği ve bu belgenin istektiler tarafından teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğu ve söz konusu standart forma ihale dokümanında yer verildiği, bu itibarla ihaleye katılan istektilerin yeterlik kriteri olarak anılan belgeyi teklifleri kapsamında sunmaları gerektiği anlaşılmıştır.

KİK030.0/M numaralı "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge" standart formunun dipnotlarında, söz konusu belgede beyan edilen bilgilerin doğruluğunun elektronik ortamda teyit edilebilmesini teminen ilgili Ticaret Sicil Gazetelerinin tarih ve sayısının belirtilmesi, anılan bilgilerin elektronik ortamda teyit edilememesi halinde bu hususları gösteren Ticaret Sicil Gazetelerinin, bu hususların Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde ise ilgili belgelerin bu belgeye ek yapılacağı açıklanmış olup, ihaleye katılacak istektilerin söz konusu belgede yer verilen bilgilerin teklif dosyası kapsamında sunulan diğer belgelere bulunup bulunmadığına bakılmaksızın "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge"nin teklif dosyasında sunulmasının zorunlu olduğu açıklanmıştır.

İlgili mevzuat hüküm ve açıklamaları çerçevesinde, ihale dosyası kapsamında sunulan belgelere ihale sonucu açısından teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliklerinin bulunması hâlinde bu eksikliklerin idarelerce tamamlanabileceği, ancak teklif dosyasında sunulması zorunlu olan belgelerin sunulmaması halinde, bu hususun bilgi eksikliği kapsamında değerlendirilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Bu çerçevede yapılan değerlendirmede, İdari Şartname'de bir yeterlik kriteri olarak belirlenen ve teklif dosyasında sunulması zorunlu olan KİK030.0/M numaralı "Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge" standart formunun başvuru sahibi tarafından sunulmadığı, bu nedenle teklif dosyasında belge eksikliği olduğu, sunulması zorunlu olan belgelerin sunulmaması halinde bu hususun bilgi eksikliği kapsamında değerlendirilemeyeceği anlaşıldığından, anılan istekliye ait teklifin idarece bu gerekçe ile değerlendirme dışı bırakılması işleminin yerinde olduğu ve başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.