

idare tarafından yaklaşık maliyet hesabında bu iş kalemi için 364,62 TL birim fiyatın esas alınmakla beraber anılan iş kalemine 182,30 TL teklif veren ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin uygun bulunduğu dolayısıyla idarenin de teklif değerlendirme aşamasında tereddüde düştüğü anlaşılmış olup Bu çerçevede ulusal bayram ve genel tatil günleri için normal çalışma ücretine ilave 1 günlük ücretin mi yoksa ilave 2 günlük ücretin mi hesaplanacağını kastedildiği

hususunda bulunduğu

belirsizlik

4857 sayılı İş Kanunu'nun "Genel tatil ücreti" başlıklı 47'nci maddesinde "Bu Kanun kapsamına giren işyerlerinde çalışan işçilere, kanunlarda ulusal bayram ve genel tatil günü olarak kabul edilen günlerde çalışmazlarsa, bir iş karşılığı olmaksızın o günün ücretleri tam olarak, tatil yapmayarak çalışırlarsa ayrıca çalışılan her gün için bir günlük ücreti ödenir. " hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dâhildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dâhil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İhale konusu hizmete ait sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuatı gereğince yapılacak her türlü ulaşım, sigorta, vergi, (KDV hariç) resim, harç, teknik şartnamede belirtilen araç, teçhizat giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dâhildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.% 2
" düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Teklif Fiyatına Dâhil Olan Giderler" başlıklı 6'ncı maddesinde "6.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında mevzuat gereğince yapılacak her türlü ulaşım, vergi, resim, harç giderleri, taşıtların bakım, onarım ve yedek parça giderleri dâhil taşıt ve şoförün tüm giderleri teklif fiyata dâhildir.

6.1.2. İşveren maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı (% 20,5) ve işsizlik sigortası işveren payı (%
2) ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme ve genel giderlerinin (%
4) birim fiyatlara dâhildir.

6.1.3. Yukarıdaki maddede yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Genel Hükümler" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.17. Hizmet süresince Şoför ve Taşıtların Yakıt hariç diğer giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dâhildir. (İ.s.g. Eğitimi, Sağlık Raporları Temini, A.T.S. montajı). Taşıtların yakıtları İdare tarafından karşılanacaktır. Şoförler için yemek bedeli veya yol gideri adı altında herhangi bir ödeme yapılmayacaktır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Fazla Çalışma ve Ödeme" başlıklı 8'inci

maddesinde “Bu ihale kapsamında çalışan şoförlerin aylık maaşları KİK işçilik Hesaplama

Modülüne göre hesaplanan yürürlükteki Asgari Ücretin %20 fazlasından aşağı olmayacaktır. Bayramlarda mesai ücreti KİK işçilik modülüne göre hesaplanan günlük ücretin 2 (iki) katı olarak ödenecektir.

İdare; ihtiyaç duyması halinde taşıtları, idarenin belirlemiş olduğu çalışma saatleri dışında fazla çalışma yaptırabilir. Bu durumda taşıt için fazladan bir ödeme yapılmayacaktır. Sürücü için fazla mesai ya da bayram mesaisi yaptığı gün ve saatlerde yürürlükteki yasal mevzuata (KİK işçilik Hesaplama Modülüne göre hesaplanan çalışma ücretinin altında olmamak şartıyla) uygun olarak ödeme yapılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhaleye ait birim fiyat teklif cetveli standart formu aşağıdaki gibidir:

A ¹					B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ³	Miktarı			Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
		Birimi	İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
1	ÖZEL-4 Sürücü Çalıştırılması (30 Adet) (Sözleşme ve genel giderler dahil) (Brüt asgari ücretin %20 fazlası)	Gün	30	365		
ARA TOPLAM (K.D.V Hariç) ⁵						I.
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	ÖZEL-1 “Binek Otomobil Tipi (2 Adet) “	gün	730			
2	ÖZEL-2 “Pick-Up Tipi (14 Adet)”	gün	5.110			
3	ÖZEL-3 “Kombi Panel Tipi (11 Adet)”	gün	4.015			
4	ÖZEL-5 Fazla Mesai (Sözleşme ve genel giderler dâhil)	saat	8.100			

5	ÖZEL-6 Ulusal Bayram ve Resmi Tatil mesaisi (Sözleşme ve genel giderler dâhil)	gün	101		
ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç) ⁷					II.
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

İhale işlem dosyası incelendiğinde, birim fiyat teklif cetvelinde ihale konusu işte çalıştırılacak personel ücretine ilişkin teklif satırındaki birimin aylık olarak değil gün üzerinden (365 gün) belirlendiği, Teknik Şartname'nin 8'inci maddesinde toplam 365 gün süreyle çalıştırılacak 30 personelin asgari ücretin % 20 fazlasından aşağı çalıştırılmayacağını, Ulusal Bayram ve Resmi Tatil günlerinde mesai ücretinin KİK işçilik modülüne göre hesaplanan günlük ücretin 2 (iki) katı olarak hesaplanması gerektiğinin belirtildiği, İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde anılan hususlara ilişkin herhangi bir düzenlemenin bulunmadığı ve toplam çalışılacak ulusal bayram ve resmi tatil günlerine ve fazla çalışma saatlerine de birim fiyat teklif cetvelinde yer verildiği anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen iş mevzuatı hükmüne göre ulusal bayram ve genel tatil günlerinde tatil yapılmaksızın çalışan işçilere ilgili günlerin normal ücreti dışında ayrıca bir günlük ilave ücret ödenmesi gerekmektedir. Nitekim KİK işçilik hesaplama modülünde de bu ilave ücretin günlük birim fiyatının hesaplanarak gösterildiği ayrı bir bölüm yer almaktadır. KİK işçilik hesaplama modülü üzerinden 2021 yılı için ulusal bayram ve genel tatil günleri hesabında esas alınacak birim fiyatın ise 182,30 TL (%4 dâhil) olduğu görülmüştür.

İstekler tarafından sunulan teklifler incelendiğinde; ulusal bayram ve genel tatil günleri satırında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi tarafından 182,30 TL, başvuru sahibi

G.E.S, Nak. İnş. Taah. Tur. Yem. ve Tem. Hiz. Tic. Ltd. Şti. tarafından (182,30 TL x 2) 364,60 TL, geçerli teklif sahibi Reisler Nak. Tur. İnş. Tem. ve Org. Hiz. Tic. Ltd. Şti. tarafından 364,62 TL, Yunus Erdoğan tarafından da 364,60 TL birim fiyat öngörüldüğü ayrıca idare tarafından yaklaşık maliyet hesabında da bu iş kalemi için 364,62 TL birim fiyatın esas alındığı tespit edilmiştir.

Yukarıda anılan mevzuat ve doküman düzenlemeleri birlikte değerlendirildiğinde, ihale konusu işte çalıştırılacak personel ücretine ilişkin hususların İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde düzenlenmesi gerekmele birlikte anılan hususların Teknik Şartname'de düzenlendiği görülmüştür. Somut olayda isteklilerin teklifleri incelendiğinde ise, Teknik Şartname'nin 8'inci madde düzenlemesini farklı şekilde yorumladıklarının anlaşıldığı, şöyle ki, ihaleye ilişkin birim fiyat teklif cetvelinin birinci satırında işçilerin normal günlük ücretinin hesaplanacağı (5.469 TL/30=182,30 TL), ulusal bayram ve genel tatil günleri çalışması için cetvelde ayrıca açılan 6'ncı satırda ise ulusal bayram ve genel tatil günleri hesabında esas alınacak (182,30 TL) birim fiyatın öngörülmesi gerektiği, yukarıda aktarıldığı üzere ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından Teknik Şartname düzenlemesinin iş mevzuatındaki olması gereken kurala uygun şekilde yorumlandığı, diğer isteklilerin ise düzenlemeyi "ulusal bayram ve genel tatil günleri çalışmasında ayrıca iki ilave ücret ödenmesi gerektiği" şeklinde yorumladığı, diğer bir anlatımla ihale üzerinde bırakılan isteklinin ulusal bayram ve genel tatil günleri çalışmasına ilave 1 günlük ücret teklif ederken, diğer tüm isteklilerin ilave 2 günlük ücret teklif ettikleri görülmüştür.

Diğer taraftan idare tarafından yaklaşık maliyet hesabında bu

iş kalemi için 364,62 TL birim fiyatın esas alınmakla beraber anılan iş kalemine 182,30 TL teklif veren ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin uygun bulunduğu dolayısıyla idarenin de teklif değerlendirme aşamasında tereddüde düştüğü anlaşılmıştır.

Bu çerçevede ulusal bayram ve genel tatil günleri için normal çalışma ücretine ilave 1 günlük ücretin mi yoksa ilave 2 günlük ücretin mi hesaplanacağına kastedildiği hususunda belirsizlik bulunduğu ve bu durumun da hem isteklileri hem de idareyi tereddüde düşürdüğü anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/004
Gündem No	: 14
Karar Tarihi	: 19.01.2022
Karar No	: 2022/UH.II-104