

Yapım Aşırı düşük
savunmasında iş kaleminin bir
analiz girdisi olarak
belirlenip açıklama
istenilecek veya
istenilmeyecek analiz
girdileri statüsünde
değerlendirilmesindeki analiz
hazırlanmasına ilişkin
kurallara uygun olmadığı, söz
konusu analiz girdisinin
malzeme, işçilik ve makine
gibi girdileri barındırdığı,
bu itibarla analiz
girdilerinin temel analiz
girdilerine kadar
ayrıştırılarak aşırı düşük
teklif açıklamasının

istenilmesi gerektiği hk

Yapım Aşırı düşük savunmasında iş kaleminin bir analiz girdisi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti,

değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değer altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Aşırı düşük teklif sorgulaması öngörülen ihalelerde yaklaşık maliyetin hesaplanması sırasında yapılacak işlemler” başlıklı 38’inci maddesinde “38.1. İdare, yaklaşık maliyetin hesaplanması sırasında her bir iş kalemi/grubunun yaklaşık maliyete oranını tespit edecektir. Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemleri/grupları tutarlarının büyükten küçüğe sıralandığı ve oranların kümülatif toplamının da gösterildiği “sıralı iş kalemleri/grupları listesi” ile iş kalemleri/gruplarına ait ayrıntılı analizler ve analiz girdilerinin tutarları itibarıyla küçükten büyüğe sıralanmış halini gösteren “sıralı analiz girdileri tablosu” hazırlanarak yaklaşık maliyet hesap cetveli kapsamında ihale onay belgesine eklenecektir. Sıralı iş kalemleri/grupları listesi oluşturulurken, iş kalemleri/grupları tutarlarının yaklaşık maliyete oranları, en yakın dört ondalık basamaklı sayıya getirilecek biçimde yuvarlanacak ve bu oranların toplamının, yuvarlama nedeni ile 1 den farklı olması dikkate alınmayacaktır...” açıklaması,

Anılan Tebliğ’in “Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 45’inci maddesinde “...45.1.2. Sınır değer altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80’lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar

yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan "sıralı iş kalemleri/grupları listesi" kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan "sıralı analiz girdileri listesi" kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının %3'üne eşit ve altında olanlar için isteklilerden açıklama yapılması istenilmeyecektir.

Tutarı, kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin tutarlarının kümülatif toplamının kar ve genel gider hariç analiz toplamının %15'ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda % 15'lik tutarın aşılmasına neden olan analiz girdisi

belirlenecek, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan girdiler için açıklama istenilmeyecektir.

Aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının % 3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılır. Herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilecektir.

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dahil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

...

45.1.3. İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenilmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanunun 38 inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;

...

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri

sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş kalemleri/grupları için analiz sunulması istenmeyecektir.

...

45.1.4. İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

...

(Ek-Y.2)’de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz

formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

...

45.1.13.16. Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz...” açıklaması bulunmaktadır.

Şikâyete konu ihalenin Devlet Su İşleri 7. Bölge Müdürlüğüne ait “Samsun-Büyükşehir Havza İlçe Merkezi Tersakan Irmağı Havzası 3 Kısım” ihalesi olduğu, 05.07.2023 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye 6 isteklinin katıldığı, idarece sınır değerin 77.763.375,08 TL olarak tespit edildiği, sınır değerin altında teklif sunan Mehmet Serdar Taşoğlu – Mustafa Özdemir İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığından EKAP üzerinden gönderilen 10.07.2023 tarihli yazı ile aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, anılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının idarece uygun bulunduğu ve 07.08.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Mehmet Serdar Taşoğlu – Mustafa Özdemir İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı üzerinde bırakıldığı,

başvuru sahibi Hasan Demir'in ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Sınır değerin altında teklif sunan Mehmet Serdar Taşoğlu – Mustafa Özdemir İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığına 10.07.2023 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen yazı ekinde, açıklama istenilen iş kalemleri listesine, açıklama istenilen/ istenilmeyen analiz girdileri listesine ve açıklama istenilen iş kalemlerine ilişkin analizlere yer verildiği tespit edilmiştir. Bu kapsamda, TERSAKAN-01 poz numaralı "Açıkta patlayıcı madde kullanmadan makina ile her cins zeminde kanal açılması ve dere yatağı temizlenmesi ve kazının depo ve/veya dolguya konulması", TERSAKAN-04 poz numaralı "Beton santralinde üretilen veya satın alınan ve beton pompasıyla basılan, C 25/30 basınç dayanım sınıfında beton dökülmesi", TERSAKAN-06 poz numaralı "Köprülerde veya heyelanlı bölgelerde 120 cm çapında her boyda yerinde dökme kazık yapılması (C 30/37 hazır beton harcı ile)", TERSAKAN-15 poz numaralı "Ocak taşı ile 300 dozlu çimento harçlı kargir inşaat yapılması", TERSAKAN-16 poz numaralı "Ocak taşı ile taşı ile istifli taş dolgu yapılması", TERSAKAN-18 poz numaralı "Nervürlü betonarme demiri ve çelik hasırın temini ve yerine konulması" iş kalemlerinin açıklama istenilecek iş kalemi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan Mehmet Serdar Taşoğlu – Mustafa Özdemir İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı tarafından idareye sunulan 14.07.2023 tarihli aşırı düşük teklif açıklaması incelendiğinde; 2023 yılı saatlik asgari ücreti (01.07.2023-31.12.2023 dönemi), EPDK tarafından yayımlanan İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan motorin fiyatı, Karayolları Genel Müdürlüğü ile

Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan 2023 yılı birim fiyatları ile “C 25/30” ve “C 30/37” beton harçlarına ilişkin alınan fiyat teklifleri kullanılarak açıklama yapıldığı görülmüştür.

Açıklanması istenen iş kalemleri arasında yer alan “TERSAKAN-06” poz numaralı iş kalemine ilişkin düzenlenen analizde yer alan “KGM/16.073/HR Pozunda geçen KGM/03.568/2, 10.100.1063, 19.100.1028, 10.100.1062, 10.100.1062, 10.110.1003 Pozlarına ait karşılığı olarak Bölüm Toplamı İşlem Satırı hesaplanmıştır.” girdisinin açıklama istenilen girdi olarak belirlendiği, analizde girdinin miktarına yer verilmediği,

Yine ayı şekilde “TERSAKAN-15” poz numaralı iş kalemine ilişkin düzenlenen analizde yer alan “KGM/17.002/K-H Pozunda geçen “52.150.1011 Pozunun karşılığı olarak hesaplanmıştır.” girdisinin açıklama istenilen girdi olarak belirlendiği, analizde girdinin miktarına yer verilmediği görülmüştür.

Aşırı düşük teklif açıklamalarının uygun olmadığına yönelik başvurularda idarece gerçekleştirilen aşırı düşük teklif sorgulama işlemlerinin mevzuata uygun olup olmadığı hususu öncelikli olarak incelenmekte ve idarenin gerçekleştirdiği işlemlerde aykırılık tespiti halinde istekliler tarafından sunulan açıklamalar bakımından iddia konusu diğer hususlar hakkında herhangi bir değerlendirme yapılmamaktadır. Zira Kamu İhale Genel Tebliği’nin ilgili maddelerine aykırı olarak gerçekleştirilen işlemler üzerinden isteklilerden aşırı düşük teklif açıklaması istenilmesi ihale sürecinin hatalı olarak devam etmesine neden olacaktır. Kaldı ki, mevzuata aykırı olacak şekilde aşırı düşük teklif açıklaması istenilmesi

yapılan açıklamaların mevzuata uygunluğu bakımından doğru bir değerlendirme yapılmasına engel olmaktadır.

Yukarıda yer verilen Kamu İhale Genel Tebliği açıklamalarından aşırı düşük teklif sorgulaması öngörülen ihalelerde yaklaşık maliyetin hesaplanması sırasında her bir iş kalemi/grubunun yaklaşık maliyete oranının tespit edilmesi gerektiği, yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemleri/grupları tutarlarının büyükten küçüğe sıralandığı ve oranlarının kümülatif toplamının da gösterildiği “sıralı iş kalemleri/grupları listesi” ile iş kalemleri/gruplarına ait ayrıntılı analizler ve analiz girdilerinin tutarları itibarıyla küçükten büyüğe sıralanmış halini gösteren “sıralı analiz girdileri tablosu”nun hazırlanarak yaklaşık maliyet hesap cetveli kapsamında ihale onay belgesine eklenmesi gerektiği, ihale komisyonunca, “sıralı iş kalemleri/grupları listesi”ne göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı %80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde %80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubunun sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenmesi gerektiği ve bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için ise sorgulama yapılmaması gerektiği,

Ayrıca, “sıralı analiz girdileri listesi” kullanılarak tutarı kâr ve genel gider hariç analiz toplamının %3’üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdilerinin tespit edilmesi, yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kâr ve genel gider hariç analiz toplamının %3’üne eşit ve altında olanlar için (işçilik girdileri hariç) isteklilerden açıklama yapılmasının istenilmemesi gerektiği, ayrıca tutarı, kâr ve genel gider hariç analiz toplamının %3’üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin

tutarlarının kümülatif toplamının kâr ve genel gider hariç analiz toplamının %15'ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda %15'lik tutarın aşılmasına neden olan analiz girdisinin belirlenmesi, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan girdiler için açıklama istenilmemesi, herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilmesi gerektiği,

Diğer yandan, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanmış ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için, bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında istekli olabileceklere verilmesi gerektiği,

İsteklilerce teklifleri kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlanacak analizlerde ise, açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dâhil analizlerini oluşturan tüm girdilerin gösterileceği, isteklilerin tekliflerinin aşırı düşük teklif olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenilmesi durumunda yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin idarece verilen analiz formatlarına uygun olması gerektiği, aksi takdirde ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya Teknik Şartname'ye uygun olmayan açıklamaları sunan isteklilerin tekliflerinin reddedileceği hususları anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede, açıklama istenilen analiz girdisi olarak belirlenen TERSAKAN-06 poz numaralı iş kaleminin analizinde yer alan "KGM/16.073/HR Pozunda geçen KGM/03.568/2, 10.100.1063, 19.100.1028, 10.100.1062, 10.110.1003 Pozlarına

ait karşılığı olarak Bölüm Toplamı İşlem Satırı hesaplanmıştır.” girdisinin “KGM/03.568/2, 10.100.1063, 19.100.1028, 10.100.1062, 10.110.1003” iş kalemlerinin toplamı alınmak suretiyle analiz fiyatına yansıtılan bir gider olduğu, söz konusu girdide yer alan, “KGM/03.568/2” girdisinin alt analizinde “03.068/1(Fore kazık makinası 1 Yd³’lük ve takriben 100 HP gücünde ekskavatör+takriben 76 HP gücünde benoto tip 5 model veya emsali iksa borusu vs.), 10.160.1026(mazot(motorin)), 10.100.1060(formen),10.100.1055(operatör makinist) ve 10.100.1059(yağcı)” girdilerinin, “19.100.1028” girdisinin alt analizinde “10.120.1030(Yükleyici (11/2 yd³ veya 5500 libre taşıma güçlü, takriben 80 HP muadili lastik tekerlekli), 10.160.1026(mazot(motorin)), 10.100.1055(operatör makinist) ve 10.100.1059(yağcı)” girdilerinin yer aldığı, diğer girdilerin de 10.100.1063(Erbab işçi), 10.100.1062(düz işçi(inşaat işçisi)) ve 10.110.1003(her cins ve tonajda motorlu araç taşıma katsayısı K) olduğu, dolayısıyla söz konusu iş kaleminin bir analiz girdisi olarak belirlenip açıklama istenilecek veya istenilmeyecek analiz girdileri statüsünde değerlendirilmesindeki analiz hazırlanmasına ilişkin kurallara uygun olmadığı, söz konusu analiz girdisinin malzeme, işçilik ve makine gibi girdileri barındırdığı, bu itibarla analiz girdilerinin temel analiz girdilerine kadar ayrıştırılarak aşırı düşük teklif açıklamasının istenilmesi gerektiği,

Aynı şekilde açıklanması istenilen TERSAKAN-15 poz numaralı iş kaleminde yer alan 52.150.1011 poz numaralı analiz girdisinin “52.900.4051 ocaktan taş hazırlanması”, “52.900.4402 harç (çimento harcı), “ 52.900.1012 Kazıcı yükleyici (100hp) (maksimum 2,5 m) 1 saatlik ücreti” gibi alt analizlerle birlikte rayiçlerden oluştuğu, Kamu İhale Genel Tebliği’nin aktarılan açıklamaları uyarınca idarelerce açıklama istenilecek analiz girdilerinin temel girdi düzeyinde olması gerektiği, ancak idare tarafından anılan analiz girdisinin

temel girdilerine kadar ayrıştırılmadığı, bu şekilde gerçekleştirilen bir aşırı düşük teklif sorgulamasının kamu ihale mevzuatına uygun olmadığı anlaşılmıştır.

Ayrıca, idare tarafından gönderilen işlem dosyası incelendiğinde; yaklaşık maliyetin hazırlanması kapsamında TERSAKAN-15 poz numaralı iş kalemine ilişkin hazırlanan analizde 52.150.1011 analiz girdisinin miktarına yer verilmeksizin birim fiyatın ve ilgili satır toplamının 1.760.569,28 TL, analiz toplamının ise 1.761.326,58 TL olarak hesaplandığı, sıralı iş kalemleri belirlenirken anılan iş kaleminin birim fiyatının 966,29 TL olarak belirtildiği görülmüştür. Dolayısıyla, TERSAKAN-15 poz numaralı iş kaleminin açıklama istenilmesi gereken iş kalemi olup olmadığı anlaşılamamıştır.

Diğer taraftan Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.16'ncı maddesinde Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılmasının esas olduğu, idarece TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesinin zorunlu olduğu açıklanmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekliye 10.07.2023 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen aşırı düşük teklif açıklama talebine ilişkin yazıda ilgili tebliğ açıklamasında belirtilen hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafeye ilişkin bilgiye yer verilmediği görülmüştür.

Bu çerçevede,

a) “Sıralı iş kalemleri/grupları listesi” kullanılarak tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubunun, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenmesi,

b) Açıklama istenilecek paçal/özel iş kalemlerine ait birim fiyat analizlerinin temel girdilere (işçilik, mazot, diğer malzeme girdileri, makine amortismanı vb. makine girdileri) kadar ayrıştırılarak yapılması, (Bir başka ifadeyle açıklanması istenilen/istenilmeyen analiz girdilerinin iş kalemi üzerinden belirlenmeyip, temel girdilere kadar ayrıştırıldıktan sonra belirlenmesi)

c) Paçal/özel iş kalemlerine ait analizlerde aynı poz numarasına sahip girdilerin miktar ve tutarlarının toplanması,

d) Yukarıdaki işlemlerden sonra Kamu İhale Genel Tebliği’nin 45.1.2.2’nci maddesine göre açıklama istenilmeyecek analiz girdilerinin belirlenmesi,

e) Açıklama istenilecek paçal/özel iş kalemlerinin tümüne ilişkin olarak tek bir açıklama istenilmeyecek analiz girdileri listesinin hazırlanması,

Hazırlanan açıklama istenilmeyecek analiz girdileri listesi ile birlikte temel girdilerin cins ve miktarlarının gösterildiği açıklama istenilecek paçal/özel iş kalemlerine ait analiz formatlarının sınır değer altında teklif veren isteklilere gönderilerek yeniden aşırı düşük teklif açıklaması istenilmesi ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerektiği sonucuna

ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2023/048
Gündem No	: 21
Karar Tarihi	: 27.09.2023
Karar No	: 2023/UY.II-1263