

Yapım ihale işinde proje değişikliği nedeniyle eklenen imalat kalemlerinin yeni birim fiyatlarının Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine uygun olarak tespit edilmediği hk

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2021
Dairesi	1
Karar No	10882
İlam No	51
Tutanak Tarihi	15.12.2022
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yeni birim fiyat

... tarafından ... tarihinde ...'a ihale edilen, ... TL sözleşme bedelli işinde proje değişikliği nedeniyle eklenen imalat kalemlerinin yeni birim fiyatlarının Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine uygun olarak tespit edilmediği anlaşılmıştır.

Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin "Projelerin uygulanması" başlıklı 12'nci maddesinin dördüncü fıkrasında; idarenin, sözleşme konusu işlerle ilgili proje vb. teknik belgelerde,

değişiklik yapılmaksızın işin tamamlanmasının fiilen imkansız olduğu hallerde, işin sözleşmede belirtilen niteliğine uygun olarak tamamlanmasını sağlayacak şekilde gerekli değişiklikleri yapmaya yetkili olduğu, uygulama projelerinde değişiklik yapılması durumunda, 22'nci maddede yer alan esaslar göz önünde bulundurularak hesaplanacak bedelin yükleniciden istenebileceği ve yüklenicinin, bu değişikliklere uygun olarak işe devam etmek zorunda olduğu hüküm altına alınmıştır.

Aynı Şartname'nin "Sözleşmede bulunmayan veya fiyatı belirli olmayan işlerin fiyatının tespiti" başlıklı 22'nci maddesinde; 12'nci maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri ile 21'inci maddeye göre sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin bedellerinin, ikinci fıkroda belirtilen usuller çerçevesinde yüklenici ile birlikte tespit edileceği ve bu şekilde hesaplanacak ilave işlerin bedellerinin birim fiyat sözleşmelerde yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödeneceği ifade edilmiştir.

Aynı maddenin beşinci fıkrasında;“(Değişik fıkra: 08.08.2019-30856 R.G./28. md., yürürlük: 18.08.2019) ... Ayrıca, yüklenicinin teklifi kapsamında yeni iş kalemi ile benzerlik gösteren iş kaleminin bulunması halinde, bu madde kapsamında hesaplanan yeni birim fiyat; yüklenici tarafından benzerlik gösteren iş kalemi için teklif edilen birim fiyatın, idarece aynı iş kalemi için resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak hesaplanan birim fiyata oranı (0,90'ı aşmamak üzere) ile yeni iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak hesaplanan birim fiyatın çarpılması sonucunda elde edilen tutarı geçemez. Yüklenicinin teklifi kapsamında yeni iş kalemi ile benzerlik gösteren iş kaleminin bulunmaması halinde ise, yeni

fiyatın %90'ını geçemez."

hükmü yer almaktadır.

Buna göre, yüklenicinin teklifi kapsamında yeni iş kalemi ile benzerlik gösteren iş kaleminin bulunmaması halinde yeni birim fiyat, yeni iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak hesaplanan birim fiyatın %90'ını geçemeyecektir.

Anılan işe ilişkin kesin hakediş raporundan, sözleşme kapsamında bulunmayan ve projeye ... ve ... pozları olarak eklenen imalatların resmi rayiç ve analizi bulunmasına rağmen söz konusu imalatların piyasa fiyat araştırması sonucu bulunan tutar üzerinden hakedişe dahil edildiği; diğer imalat kalemleri için ise Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı birim fiyat poz tarifleri kullanıldığı halde yeni birim fiyat hesaplamasında yukarıda belirtilen %90 sınırına uyulmadığı anlaşılmıştır. İşe ait sözleşme kapsamında bulunmayan yeni imalat kalemlerinin birim fiyatının Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine uygun olarak tespit edilmemiş olması nedeniyle kamu zararı oluşmuştur.

Bu itibarla, ayrıntısı aşağıda gösterilen ... TL kamu zararının sorumlularına müstereken ve müteselsilen ödettirilmesine karar verilmesi gerekmekte ise de bu tutar tahsil edildiğinden konu ile ilgili ilişilecek husus kalmadığına,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.