

Yapım ihale İşinin devamı sırasında *poz numaralı Makine İle Yumuşak Ve Sert Toprak Kazılması (Serbest Kazı) imalatında % 20 oranını aşan bir artış meydana gelmesi ve artışın sözleşme bedelinin % 1'ini geçmesi üzerine, bu imalat için revize birim fiyat hesaplanırken 2021 yılı resmi rayiç bedeli olan * TL birim fiyatın üzerinde bir revize birim fiyat * tespit edilmesi ve bu fiyat üzerinden hesaplanan tutarda ödeme yapılması suretiyle kamu zararı oluşması

Yılı	2021
Dairesi	3
Karar No	414
İlam No	53
Tutanak Tarihi	3.11.2022
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Hatalı Revize Birim Fiyat Tespiti

..... Belediyesi Fen İşleri Müdürlüğü tarafından kayıt numarası ile ihale edilen “..... Tamiratı Yapılması İşİ”nin devamı sırasında, 151.201.001 poz numaralı “Makine İle Yumuşak Ve Sert Toprak Kazılması (Serbest Kazı)” imalatında % 20 oranını aşan bir artış meydana gelmesi üzerine, bu imalat için hesaplanan revize birim fiyatın, 2021 yılı rayiç bedelinin üzerinde kalan kısmının ödenmesi suretiyle TL kamu zararına sebebiyet verildiği iddiasıyla ilgili olarak dosyada mevcut bilgi ve belgeler incelenmiştir.

30.09.2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 24 üncü maddesi uyarınca 04.03.2009 tarihli ve 27159 mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ekinde yer alan Yapım İşlerine Ait Tip Sözleşmenin 28 inci maddesinin başlığı;

“Sözleşmede bulunmayan veya fiyatı belli olmayan işlere ait birim fiyat tespiti ile iş kalemi miktarının değişmesi” olarak,

Anılan maddenin 28.2 alt maddesine bağlı (24.1) numaralı dip not ise;

“Sözleşmenin yürütülmesi aşamasında sözleşme ve eklerinde birim fiyatı bulunmayan yeni iş kalemi yaptırılmasına gerek duyulduğunda, bu yeni iş kaleminin birim fiyatının tespitine yönelik belirlenecek analizde sabit bir kâr ve genel gider oranının kullanılması öngörülür ise bu orana aşağıdaki madde metninde yer verilecektir.

“28.1.1. Sözleşmenin yürütülmesi sürecinde yeni birim fiyatın tespit edilmesi gerektiği durumlarda Genel Şartname’nin 22 nci maddesine göre belirlenecek analizde kâr ve genel gider oranı % ... olarak alınır.”” olarak, değiştirilmiştir.

Tip Sözleşmenin anılan hükmü uyarınca, Yüklenici ile İdare arasında tarihinde imzalanan TL bedelli “..... Tamiratı Yapılması İşine Ait Sözleşme”de yer verilen “Sözleşmede bulunmayan veya fiyatı belli olmayan işlere ait birim fiyat tespiti ile iş kalemi miktarının değişmesi” başlıklı 28 inci maddede;

“... ”

28.2.İş kalemi miktarının değişmesi

28.2.1. Herhangi bir iş kaleminin (sözleşmede yer alan ya da yeni fiyatla sözleşmeye dahil olan iş kalemi) miktarında, işin devamı sırasında sözleşmesinde yer alan iş kalemi için sözleşmede belirtilen iş kalemi miktarında; yeni fiyatla sözleşmeye dahil edilen iş kalemi için ise yeni fiyat oluşturulurken projesine göre tespit edilip idare tarafından onaylanan iş kalemi miktarında % 20’yi aşan artışın meydana gelmesi ve toplam artışın aynı zamanda sözleşme bedelinin yüzde 1’ini geçmesi halinde, artışın sözleşme bedeli içindeki payı nispetinde ilgili iş kalemine ait birim fiyat aşağıda gösterildiği şekilde revize edilir ve bu iş kaleminin yüzde yirmi artışı aşan kısmına revize birim fiyat üzerinden ödeme yapılır.

$$R = F \times [1 - (A \times F) / S]$$

S = Sözleşme bedeli (TL),

F = İş kaleminin birim fiyatı (TL / ...),

A = İş kaleminde meydana gelen artış miktarı (Adet, mt, m² vb.),

R = Revize birim fiyat (TL / ...).

28.2.2. (28.2.1) maddesi uyarınca hesaplanan revize birim fiyat, o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak (%25 oranında kâr ve genel gider dahil) hesaplanan birim fiyatı geçemez. İş kalemine ait resmi analiz ve rayiçlerin bulunmaması halinde ise, bu fiyat Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 22 nci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkraları dikkate alınarak hesaplanır.” hükmüne yer verilmiştir.

Ancak, söz konusu Yapım İşinin devamı sırasında, 151.201.001 poz numaralı “Makine İle Yumuşak Ve Sert Toprak Kazılması (Serbest Kazı)” imalatında % 20 oranını aşan bir artış meydana gelmesi ve artışın sözleşme bedelinin % 1’ini geçmesi üzerine, bu imalat için revize birim fiyat hesaplanırken 2021 yılı resmi rayiç bedeli olan 6,15 TL birim fiyatın üzerinde bir revize birim fiyat (6,81 TL) tespit edilmesi ve bu fiyat üzerinden hesaplanan tutarda ödeme yapılması suretiyle TL kamu zararına sebebiyet verildiği görülmekle birlikte, oluşan TL tutarındaki kamu zararının, ahizi’dan tahsil edildiği ve anılan tutarın Muhasebe İşlem Fişi ile ilgili hesaba kaydedildiği görüldüğünden, bu tutar için ilişilecek husus kalmadığına, 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesi uyarınca ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oybirliğiyle karar verildi.