

yapım ihalelerinde iş deneyiminin tevsikinin hangi belgelerle yapılabileceğinin sayıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin sunmuş olduğu “iş alındı belgesi”nin bu belgeler arasında bulunmadığı, yurt dışında yapım işi gerçekleştiren Türk vatandaşı gerçek kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişilikler adına yabancı ülkedeki ilgili Türkiye Cumhuriyeti Ticaret Müşavirlikleri/Ateşelikleri tarafından iş bitirme belgesi

düzenlenebileceği, “iş alındı belgesi”nin iş deneyim belgesi için başvuru ekinde sunulması gereken belgeler arasında yer aldığı ve anılan belgenin ihale mevzuatına göre iş deneyimini gösteren belge niteliğinde olmadığı anlaşılması

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliđi’nin “Tanımlar” başlıklı 3’üncü maddesinde “b) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibariyle benzer özellikteki işleri,” hükmü,

“İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar” başlıklı 43’üncü maddesinde “...(3) Organize sanayi bölgesinin yetki alanı dahilindeki yerlerde gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim belgeleri, organize sanayi bölgesi müdürlüğü tarafından düzenlendikten sonra; yönetim kurulunun kararı üzerine yönetim kurulu başkanınca, organize sanayi bölgesinde ilgili Bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşu tarafından kredi kullandırılan işler için ise bu Bakanlığın veya kamu kurum ve kuruluşunun ilgili birimince onaylanmak suretiyle verilir.

...

(8) Belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç, yurt dışında yapım işi gerçekleştiren Türk vatandaşı gerçek kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişilikler adına yabancı ülkedeki ilgili Türkiye Cumhuriyeti Ticaret Müşavirlikleri/Ateşelikleri tarafından iş bitirme belgesi düzenlenebilir. Bu kapsamdaki iş bitirme belgesinin düzenlenmesinde, bu Yönetmelik eki Ek-1'de yer alan KİK026.1/Y İş Deneyim Belgesi (Yüklenici İş Bitirme) standart formu esas alınır..." hükmü,

"Belge düzenleme koşulları" başlıklı 44'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak taahhüt edilen;

a) Geçici kabulü yapılmış işlerde, "yüklenici iş bitirme belgesi",

b) Devam eden işlerde; işin, ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi halinde, "yüklenici iş durum belgesi",

c) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilen iş bölümünün tamamen bitirilmesi ve söz konusu iş kısmının idare tarafından kısmı kabulünün yapılması veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünün yapılması şartıyla "alt yüklenici iş bitirme belgesi",

ç) Geçici kabulü yapılmış işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetleme ve yönetme görevinde bulunan mimar veya mühendisler "iş denetleme belgesi" veya "iş yönetme belgesi",

d)Devam eden işlerde; işin, ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi halinde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetleme ve yönetim görevinde bulunan mimar veya mühendisler "iş denetleme belgesi" veya "iş yönetim belgesi",
olarak düzenlenir." hükmü,

"Belge için başvuru" başlıklı 45'inci maddesinde "...Özel sektöre taahhütte bulunan yükleniciler için; yapılacak iş karşılığı bedel içeren noter onaylı sözleşme, yapı ruhsatı, yapı kullanma izin belgesi, ilgili sigorta müdürlüğünden onaylı iş yeri bildirgesi, kat ve/veya arsa karşılığı inşaat işleri haricindeki işlerde bu belgelere ek olarak sözleşmeye ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri.

...

1) Belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç, yurt dışında kamu veya özel sektöre taahhütte bulunan Türk vatandaşı gerçek kişi ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişi yükleniciler için; iş alındı belgesi, sözleşme, varsa geçici kabul tutanağı ve gerekli görülen diğer belgeler..." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50 'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler:

Kamu İhale Kurumuna ait "Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları

Tebliđi”nin eki “Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi”
ndeki” (A) ALT YAPI İŞLERİ-XVIII. GRUP: SAHA İŞLERİ veya “”
(A) ALT YAPI İŞLERİ-XX. GRUP: TARIMSAL ALT YAPI İŞLERİ ” veya
(B) III. grubu işler (Bina İşleri) benzer iş olarak
deđerlendirilecektir...” düzenlemesi yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliđi’nin eki Yapım
İşlerinde Benzer iş Grupları Listesinin ilgili bölümlerine
aşağıda yer verilmektedir.

(A) ALT YAPI İŞLERİ	
V. GRUP: KARAYOLU İŞLERİ (Altyapı+Üstyapı) 1. Otoyollar 2. Devlet, il ve köy yolları 3. Cadde ve sokak yapım işleri	VI. GRUP: DEMİRYOLU İŞLERİ (Altyapı+Üstyapı) 1. Demiryolları 2. Metro inşaatları 3. Raylı sistemler 4. Füniküler raylı taşıma tesisleri
VII. GRUP: HAVAALANI İŞLERİ 1. Havaalanı pistleri 2. Havaalanı apron ve taksirut inşaatı	VIII. GRUP: BARAJLAR 1. Dolgu barajlar 2. Beton barajlar 3. Kemer barajlar 4. Göletler

IX. GRUP: SU YAPILARI 1. AVIII. Grup işler 2. Sulama ve drenaj tesisleri 3. Regülatörler, bentler, rezervuarlar 4. Akarsu düzenleme işleri 5. Nehir ıslahı işleri 6. Taşkın koruma tesisleri 7. Sel kapanları 8. (Mülga: 27/04/2016–29696 R.G. / 2. md.) 9. (Mülga: 27/04/2016–29696 R.G. / 2. md.)	XVI. GRUP: ENDÜSTRİYEL TESİS İNŞAATLARI 1. Her türlü entegre ve komple endüstriyel tesis ve fabrikalar 2. Petrol ve gaz üretim tesis ve platformları 3. Petrol rafineri ve terminalleri 4. Gaz terminalleri 5. Atık bertaraf etme tesisleri 6. Atık işleme tesisleri 7. Bacagazı arıtma tesisleri
	XVIII. GRUP: SAHA İŞLERİ 1. AV grubu işler 2. AVI grubu işler 3. AVII grubu işler 4. AVIII grubu işler 5. Spor ve rekreasyon alanları için saha tanzim işleri 6. Peyzaj sahaları tanzim işleri 7. Yüzey ve platform işleri
	XX. GRUP: TARIMSAL ALTYAPI İŞLERİ (Ek: 27/04/2016–29696 R.G. / 2. md.) 1. AIX Grubu İşler 2. Arazi toplulaştırmasına ilişkin yapım işleri 3. Tarla içi geliştirme hizmetlerine ilişkin yapım işleri

(B) ÜSTYAPI (BİNA) İŞLERİ

I. GRUP: BİNA İŞLERİ

1. Taşınmaz kültür varlıklarının restorasyon işleri
2. Taşınmaz kültür varlıklarının rekonstrüksiyon işleri
3. Taşınmaz kültür varlıklarının fonksiyon değiştirme işleri

II. GRUP: BİNA İŞLERİ

1. Askeri tesis ve binalar (20.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
2. Hastaneler (20.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
3. Havaalanı terminal binaları (25.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
4. İbadethaneler (5.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
5. İdari binalar (25.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
6. Kapalı spor salonları (5.000 ve üstü seyirci kapasiteli)
7. Kültür ve kongre merkezleri (20.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
8. Müze ve konser salonları (20.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
9. Stadyum, hipodrom ve veledromlar (en az 20.000'i kapalı olmak üzere toplam 25.000 ve üstü seyirci kapasiteli)
10. Ticaret ve alışveriş merkez ve kompleksleri (25.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
11. Toplu konut işleri (sosyal donatısı ile birlikte 50.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
12. Tren gar ve istasyonları ile liman binaları (20.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
13. Uluslararası fuar merkez ve kompleksleri (en az 20.000 m² si kapalı sergileme alanı olmak üzere toplam yapı inşaat alanı 25.000 m² ve üstü)
14. Üniversite ve eğitim binaları (25.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
15. Yüksek yapılar (30 kat üzeri ve 25.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)
16. (5) ve üzeri yıldızlı oteller ve 1. sınıf tatil köyleri (25.000 m² ve üstü yapı inşaat alanı)

III. GRUP: BİNA İŞLERİ 1. BII. Grup işler 2. BI. ve BII. Grubu işlerin dışındaki bina işleri	
---	--

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından iş deneyimini tevsiken yukarıda bahsi geçen Akhisar Organize Sanayi Bölgesi tarafından EKAP üzerinden düzenlenen iş deneyim belgesinin sunulduğu, belge üzerinde EKAP kayıt numarasının yer aldığı, belge üzerinde Akhisar Organize Sanayi Bölgesi Yönetim Kurulu Başkanvekili'nin onayının da bulunduğu anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklif dosyasında Akhisar Organize Sanayi Bölgesi tarafından EKAP üzerinden düzenlenen 12.07.2019 tarihli ve 34016-Y-ÖS-14-1 EKAP kayıt no'lu Yüklenici – İş Bitirme belgesinin sunulduğu, söz konusu belgede,

“İş Sahibi : Manisa Akhisar Organize Sanayi Bölgesi

İşin adı : Akhisar Organize Sanayi Bölgesi 122 ada 1 parselde Aldağ Isıtma Soğutma Klima Sanayi Tic. A.Ş. firmasına ait fabrika inşaat yapım işi

İşin yapıldığı yer : Akhisar Organize Sanayi Bölgesi 122 ada 1 parsel içerisinde

Uygulanan yapı tekniği : Prefabrik fabrika binası, idari bina yapım işi

Belgeye konu işin esaslı unsuru : Prefabrik Bina Yapılması

...

Belge Tutarı : ... Belge tutarının iş grupları itibarıyla dağılımı :

%57,60 B-III grup bina işleri

%28,85 A-IV Grup içme-kullanma suyu ve kanalizasyon işleri

%13,55 D-III Grup elektrik şebeke ve tesis işleri ve IV. Grup 1 kv altı

elektrik tesisat ve kesintisiz güç kaynağı tesisat işleri”

ifadelerinin yer aldığı anlaşılmıştır.

Belgeyi düzenleyen Akhisar Organize Sanayi Bölgesi ile yapılan yazışma neticesinde idare tarafından anılan iş deneyim belgesine dayanak teşkil eden 122 ada 1 parsel 1. etap Sözleşme ve 122 ada 1 parsel 2. etap Sözleşme olmak üzere 2 ayrı sözleşmenin gönderildiği, bunların yanında her iki sözleşme kapsamında düzenlenen faturalar, SGK iş yeri tescil bilgileri ve yapı kullanma izin belgeleri Kuruma gönderilmiştir.

Söz konusu sözleşmelerin aynı inşaat sahası olan 122 ada 1 parselde 1’inci ve 2’nci etap işlere ilişkin olduğu, ilk sözleşmenin 06.05.2016 tarihinde imzalandığı, işin en geç tamamlanma tarihinin 31.12.2016 şeklinde belirlendiği, ikincisi sözleşmenin ise 01.03.2017 tarihinde imzalandığı, işin en geç tamamlanma tarihinin 31.12.2017 şeklinde belirlendiği görülmekte olup, ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunduğu iş deneyim belgesinde yer verilen bilgiler (belge tutarı, sözleşme tarihi, işin kabul tarihi vb.) ile belgeyi düzenleyen Akhisar Organize Sanayi Bölgesi tarafından gönderilen iş deneyim belgesi düzenlenmesine dayanak belgeler birlikte dikkate alındığında belgenin iki sözleşme dayanak alınarak hazırlandığı tespit edilmiştir.

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin iş deneyimini tevsiken Türkmenistan’da 4 farklı şirkete gerçekleştirdiği sera inşaat ve montaj işlerine ait T.C. Aşkabat Büyükelçiliği Ticaret Müşavirliği tarafından düzenlenen “İş Alındı Belge”leri ile bunlara ilişkin sözleşmeleri sunduğu, iş deneyim için bu belgelerin dışında herhangi bir belge sunmadığı anlaşılmıştır.

İhale mevzuatının yukarıda yer verilen hükümlerine göre yapım işlerinde iş deneyim belgelerinin yapılan iş karşılığı bedel içeren tek sözleşmeye dayalı olarak taahhüt edilen işlerde düzenlenebileceği, işin geçici kabulü yapıldıktan sonra talep üzerine belge düzenlemeye yetkili kurum kuruluş tarafından yüklenici iş bitirme belgesi düzenlenebileceği, mevcut durumda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin belge düzenlemeye yetkili Akhisar Organize Sanayi Bölgesi tarafından düzenlendiği, başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde iş deneyim belgesi düzenlenmesine dayanak belgeler talep edildiği, ilgili idare tarafından gönderilen belgeler incelendiğinde iş deneyim belgesinin düzenlenmesinde iki sözleşmenin birlikte dayanak alındığı anlaşılmış olup bu durumun ilgili mevzuat hükümlerine aykırı olduğu, iş deneyim belgesinin tek sözleşmeye dayalı olarak düzenlenebileceği, dolayısıyla ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunduğu iş deneyim belgesinin mevzuata uygun olarak düzenlenmediği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

İlgili mevzuat hükümlerinde, yapım işlerinde iş deneyimin tevsikinin hangi belgelerle yapılabileceğinin sayıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin sunmuş olduğu “iş alındı belgesi”nin bu belgeler arasında

bulunmadığı, yurt dışında yapım işi gerçekleştiren Türk vatandaşı gerçek kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişilikler adına yabancı ülkedeki ilgili Türkiye Cumhuriyeti Ticaret Müşavirlikleri/Ateşelikleri tarafından iş bitirme belgesi düzenlenebileceği, “iş alındı belgesi”nin iş deneyim belgesi için başvuru ekinde sunulması gereken belgeler arasında yer aldığı ve anılan belgenin ihale mevzuatına göre iş deneyimini gösteren belge niteliğinde olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle de yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/056
Gündem No	: 13
Karar Tarihi	: 30.11.2022
Karar No	: 2022/UY.I-1483