

ihalede alt yüklenici sözleşmelerindeki iş artışlarının, iş artışının idarece onaylanması halinde geçerli olacağı ve ancak bu koşulla alt yüklenici belge tutarına eklenebileceği, ihale üzerinde bırakılan isteklinin alt yüklenici iş bitirme belgesine iş artışlarının yansıtılabilmesi için gerekli olan alt yüklenicilik sözleşmesi kapsamında iş artışı gerçekleşmesine yönelik idarece bir olur verilmediği, ilgili bölge müdürlüğünün verdiği açıklamadan, alt

yüklenicilik sözleşmesinde zeyil yoluyla yapılmış ve idarece onaylanmış bir değişikliğin de olmadığı, bu durumda ihaleyi gerçekleştiren idare tarafından belge tutarına yönelik yapılan değerlendirme

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Belge düzenleme koşulları" başlıklı 44'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak taahhüt edilen;

a) Geçici kabulü yapılmış işlerde, "yüklenici iş bitirme belgesi",

...

c) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilen iş bölümünün tamamen bitirilmesi ve söz konusu iş kısmının idare tarafından kısmı kabulünün yapılması veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünün yapılması şartıyla “alt yüklenici iş bitirme belgesi”,... olarak düzenlenir.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Belge için başvuru” başlıklı 45’inci maddesinde “(1) İş deneyim belgesi talebinde bulunanlar, yaptıkları işi veya görevi tevsik amacıyla, dilekçelerine aşağıda sayılan belgeleri ekleyerek, belge vermeye yetkili kurum veya kuruluşa başvururlar:

...

f) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin bir bölümünü yapan alt yükleniciler için; yüklenici ile yaptıkları, yapılacak iş karşılığı bedel içeren sözleşme, yüklenici ile yaptığı sözleşmeye ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, çalıştırdıkları personelin sosyal güvenlik prim ödemelerini gösteren belgeler...” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “İş deneyim tutarının tespiti” başlıklı 46’ncı maddesinde “(3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin bir bölümünü yapan alt yüklenicilerin iş deneyim tutarının tespitinde; diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla, yaptıkları işin esas sözleşme fiyatları ile hesaplanan tutarını

geçmemek üzere, kendi sözleşmelerinde yazılı bedel esas alınır.” hükmü,

Söz konusu Yönetmelik’in “İş deneyim belgelerinin verilmesi” başlıklı 47’nci maddesinde “(3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin bir bölümünü yapan alt yüklenicilere; sözleşmesinin tamamını bir bütün olarak gerçekleştirip bitirmeleri ve kısmı kabul öngörülen işlerde idare tarafından kısmı kabulü yapılmak veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulü yapılmak şartıyla, “alt yüklenici iş bitirme belgesi” verilir. Yüklenici ile alt yüklenici arasında yapılan sözleşmelerde, nevi itibariyle verilen bir işin baştan sona yapılmasının öngörülmesi şartı aranır. Birden fazla alt yüklenici olması durumunda, alt yüklenicilere verilecek iş deneyim belgelerinin tutarlarının toplamı, toplam sözleşme bedelini aşamaz.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “İş deneyim tutarının güncellenmesi” başlıklı 49’uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) Keşfindeki birim fiyatlar üzerinden ihale indirimi yapılmak suretiyle sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler; sözleşme birim fiyatlarına esas alınan yıldan bir önceki yılın Aralık ayına ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle

bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

c) (a) ve (b) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

d) Alt yüklenici iş bitirme belgeleri, yüklenici ile alt yüklenici arasında imzalanan sözleşmenin tarihi esas alınarak güncellenir...” hükmü,

Yapım İşleri Genel şartnamesi’nin “Alt yüklenicilerin çalıştırılması ve sorumlulukları” başlıklı 20’nci maddesinde “(3) İşin tamamı hiçbir suretle alt yükleniciler marifetiyle yaptırılmaz.

(4) İhale dokümanında, sözleşme imzalanmadan önce alt yüklenicilerin listesinin idarenin onayına sunulmasının istendiği hallerde; İdare, onaya sunulan listede yer alan alt yüklenicileri onaylayıp onaylamadığını, on beş gün içinde yükleniciye bildirir.

(5) Yüklenicinin, idare tarafından onaylanan alt yükleniciler ile bunlar işe başlamadan önce sözleşme yapması ve bir örneğini idareye vermesi gerekir.

(6) İdarece onaylanmayan alt yükleniciler hiçbir suretle iş yerinde çalışamaz. Ancak; ihale dokümanında alt yüklenicilere yaptırılması düşünülen işlerin belirtilmesi istenmekle birlikte yüklenici teklifi kapsamında liste vermese dahi işin yürütülmesi sırasında yüklenici tarafından ihtiyaç duyulması halinde idarenin onayı ile alt yüklenici çalıştırılabilir.

(7) İdarece onaylanmış alt yüklenicilerin ve/veya bunlara

ait iş kısımlarının işin devamı sırasında değiştirilerek, işin başka alt yüklenicilere yaptırılması da idarenin iznine ve yukarıdaki şartlara tabidir. (8) Alt yüklenicilerin yaptığı bütün işlerden idareye karşı yüklenici sorumludur. Alt yüklenicilerin idarece kabul edilerek onaylanması bu sorumluluğu hiçbir şekilde değiştirmez.

(9) İdare, alt yüklenici tarafından yapılan işlerin sözleşme ve şartname hükümlerine uygun olmadığını tespit ederse, alt yüklenicinin değiştirilmesini veya alt yükleniciler tarafından yapılmasını istemediği herhangi bir iş bölümünün bizzat yüklenici tarafından yapılmasını her zaman isteyebilir.” açıklaması,

02.09.2020 tarihli ve 2020/DK.D-272 sayılı Kamu İhale Kurulu kararında “Yapım işlerine ilişkin alt yüklenici sözleşmelerindeki iş artışlarının, iş artışının idarece onaylanması halinde, belge konusu sözleşmenin dayandığı ihalenin ilan veya duyuru tarihinde geçerli olan mevzuattaki sınırlamalar gözetilerek, düzenlenecek alt yüklenici iş bitirme belgelerine eklenebileceğine, bu itibarla,

1- İhalenin ilan veya duyuru tarihinin 18.08.2019 tarihinden önce olması halinde, belge tutarının alt yüklenici tarafından yapılan işin esas sözleşme fiyatları ile hesaplanan tutarından düşük olması şartıyla iş artışının alt yüklenici iş bitirme belgesine eklenebileceğine, birden fazla alt yüklenici olması durumunda, alt yüklenicilere verilecek iş deneyim belgelerinin tutarlarının (iş artışları dahil) toplamının, toplam sözleşme bedelini aşamayacağına,

2- İhalenin ilan veya duyuru tarihinin 18.08.2019 tarihi ve sonrasında olması halinde,

Esas sözleşmede alt yüklenici çalıştırılmasına ilişkin Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 20 nci maddesinin üçüncü fıkrasındaki oranların uygulanması halinde, alt yüklenici iş

deneyim belge tutarının tek bir alt yüklenici için toplam esas sözleşme bedelinin %30'unu ve yapılan işin esas sözleşme fiyatları ile hesaplanan tutarını; birden fazla alt yüklenici çalıştırılması halinde ise bunlara ek olarak alt yüklenici iş bitirme belgelerinin toplam tutarlarının toplam esas sözleşme bedelinin %50'sini aşmaması şartıyla, alt yüklenici sözleşmelerinde yapılan iş artışlarının iş bitirme belge tutarlarına eklenebileceğine,

Esas sözleşmede alt yüklenici çalıştırılmasına ilişkin Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 20 nci maddesinin üçüncü fıkrasından farklı oranlar belirlenmesi halinde, alt yüklenicilere düzenlenecek iş deneyim belge tutarlarının bu oranları ve yapılan işin esas sözleşme fiyatları ile hesaplanan tutarını aşmaması şartıyla, alt yüklenici sözleşmelerinde yapılan iş artışlarının iş bitirme belge tutarlarına eklenebileceğine,

Oybirliği ile karar verildi." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

...

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

19.06.2018 Tarih ve 30453/m Sayılı Yapım İşlerinde benzer iş grupları tebliğinin eki olan yapım işlerinde benzer iş grupları listesinde yer alan (A) IX. Grup: Su Yapıları benzer iş olarak kabul edilecektir

7.6.1 Mezuniyet belgeleri/diplomalar:

İnşaat Mühendisliği" düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat düzenlemelerine göre

isteklilerin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesini sunmaları gerektiği, bu kapsamda iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilen iş bölümünün tamamen bitirilmesi ve söz konusu iş kısmının idare tarafından kısmi kabulünün yapılması veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünün yapılması şartıyla alt yüklenici iş bitirme belgesinin sunulabileceği,

İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin bir bölümünü yapan alt yüklenicilerin iş deneyim tutarının tespitinde; diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla, yaptıkları işin esas sözleşme fiyatları ile hesaplanan tutarını geçmemek üzere, kendi sözleşmelerinde yazılı bedelin esas alınacağı, yüklenici ile alt yüklenici arasında yapılan sözleşmelerde, nevi itibariyle verilen bir işin baştan sona yapılmasının öngörülmesi şartının aranacağı, birden fazla alt yüklenici olması durumunda, alt yüklenicilere verilecek iş deneyim belgelerinin tutarlarının toplamının, toplam sözleşme bedelini aşamayacağı,

İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin bir bölümünü yapan alt yükleniciler için; yüklenici ile yaptıkları, yapılacak iş karşılığı bedel içeren sözleşme, yüklenici ile yaptığı sözleşmeye ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, çalıştırdıkları personelin sosyal güvenlik prim ödemelerini gösteren belgelerin belge vermeye yetkili kurum veya

kuruluşa sunulması gerektiği anlaşılmaktadır.

Ayrıca ihale dokümanında, sözleşme imzalanmadan önce alt yüklenicilerin listesinin idarenin onayına sunulmasının istendiği hallerde; idarenin, onaya sunulan listede yer alan alt yüklenicileri onaylayıp onaylamadığını, on beş gün içinde yükleniciye bildireceği, idarece onaylanmayan alt yüklenicilerin hiçbir suretle iş yerinde çalışamayacağı anlaşılmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunda iş deneyim belgesine ilişkin olarak "2014/100458-1173247-6-1" beyanına yer verildiği, söz konusu iş deneyim belgesinin alt yüklenici iş bitirme belgesi olduğu, düzenlenme tarihinin "08.01.2020", iş sahibi idarenin "DSİ 20. Bölge Müdürlüğü", işverenin "Özdemir İnşaat Turizm Enerji San. ve Tic. A.Ş.-Enk Yapı İnşaat Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı", işin adının "Yukarı Afrin Barajı,2014/100458", alt yüklenicinin "Vestan İnşaat Ticaret ve San. A.Ş.", ihale tarihinin "20.02.2015" sözleşme tarihinin "13.05.2015", esas işin ilk sözleşme bedelinin "66.426.925,00TRY", esas işin toplam sözleşme bedelinin "79.708.870,89TRY", alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin tarihinin "05.10.2015", alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin bedelinin "72.967.677,09TRY", alt yüklenici tarafından yapılan işin kısmi kabul tarihinin "10.06.2019" ve belge tutarının "72.967.677,09TRY" olduğu görülmüştür.

İncelemeye konu ihalenin "Şanlıurfa-Merkez Cavsak Deresi ve Yan Kolları 1.Kısım" işi olduğu, 25.09.2023 tarihli ihale komisyonu kararına göre ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi isteklinin Vestan İnş. Tic. ve San. A.Ş. ekonomik

açından en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin ise İntes Grup İnşaat ve Ticaret Anonim Şirketi – Özbek İnşaat Taah. Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. – Muzaffer Kaygın İnşaat Maden Hazır Beton Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi. İş Ortaklığı olduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından yapılan şikayet başvurusuna verilen cevap yazısında “Ancak 7. Hususta bahsi geçen alt yüklenici belgesi DSİ 20. Bölge Müdürlüğü ile yapılan resmi yazışmalar neticesinde yanlış düzenlendiği ve iş artışı olurunun olmamasından dolayı alt yüklenici iş deneyim belgesi tutarının alt yüklenici sözleşmesinde 62.696.925,00 TL olduğu tespit edilmiştir.

...

Sonuç olarak DSİ 20. Bölge Müdürlüğünce tarafımıza gönderilen alt yüklenici sözleşmesindeki tutarın 62.696.925,00 TL olduğu dolayısıyla iş deneyim belgesi tutarının 62.696.925,00 TL göre yapım işleri uygulama yönetmeliğinde esasları belirtilen koşullarda güncellenmesi sonucu yeterli olduğu görülmektedir.” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Devam eden süreç içerisinde DSİ 20. Bölge Müdürlüğü tarafından bahse konu iş deneyim belgesinin 09.10.2023 tarihli ve 2014/100458-1173247-6-2 sayı numaralı olmak üzere yeniden düzenlendiği, ilk belgeye mukayeseyle alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin bedelinin “62.696.925,00TRY” ve belge tutarının “72.066.884,12TRY” şeklinde değiştirildiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiaları kapsamında ilgili belgeyi

düzenleyen DSİ 20. Bölge Müdürlüğünden 03.11.2023 tarihli ve E-84252536-101.01.02-44688 sayılı yazı ile söz konusu iş deneyim belgesinin 09.10.2023 tarihli ve 2014/100458-1173247-6-2 sayılı güncel halinin düzenlenme gerekçesi ve buna ilişkin belgeler, iş deneyime konu ihalede yüklenici tarafından yapılan iş artışı varsa buna ilişkin idarenin olur yazısı, alt yüklenicinin yaptığı iş kısımlarına ilişkin olur yazısı ile varsa iş artışı kısmının alt yüklenici tarafından yapılmasına ilişkin olur yazısı ve buna ilişkin idare tarafından verilen talep yazıları ve cevapları, iş deneyimine konu ihalede Vestan İnşaat Tic. ve San. A.Ş. haricinde başka bir alt yüklenici çalıştırılıp çalıştırılmadığı, çalıştırıldı ise buna ilişkin idare tarafından onaylanan alt yükleniciler listesi ve alt yükleniciler tarafından ihale konusu işin ne kadarlık kısmının yapıldığı ve söz konusu alt yüklenici iş deneyim belgesinin düzenlemesine dayanak teşkil eden tüm belgeler (yüklenici ile yapılan sözleşme, ek sözleşme yüklenici ile yapılan sözleşmeye ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, SMMM, YMM, SM veya vergi dairesi onaylı suretleri, hakediş ödemeleri belge konusu işte çalıştırılan personelin sosyal güvenlik prim ödemelerini gösteren belgeler) Kurum tarafından talep edilmiştir.

DSİ 20. Bölge Müdürlüğü tarafından ilgili yazıya 17.11.2023 tarihli ve E-11528939-622.03-4047555 sayılı yazı ile cevap verildiği ve söz konusu yazıda "1) Söz konusu iş deneyim belgesi GAP 15. Bölge Müdürlüğü tarafından yapılan ihalelerle ilgili olarak ekli dosyalarda da gönderilen 05.10.2023 tarih ve 3951706 sayılı yazı ile bilgi/belge talep edilmesi neticesinde, İdareimizce yapılan incelemelerde belge tutarında hata tespit edilmesi nedeniyle, İdareimizce yeniden düzenlenmiştir. Buna ilişkin belgeler ekte sunulmuştur.

...

3) İş deneyime konu ihalede iş artışı gerçekleşmiş olup iş artış oluru ile alt yüklenici oluru ekte gönderilmektedir. Ancak iş artışı kısmının alt yüklenici tarafından yapılmasına ilişkin olur bulunmamaktadır. Ancak İdareimizce uygun görülen taşeron (alt yüklenici) sözleşmesi 7 inci sayfasında yer alan “Yukarıda belirtilen keşif cetveli dışında kalan ve İDARE tarafından MÜTEAHHİT’ten yapılmasın talep edilen her türlü imalat, Ana sözleşmede belirtildiği koşul ve şartlar ile TAŞERON tarafından bu sözleşme şartları doğrultusunda yapılacaktır” ile 11 inci sayfada yer alan iş miktarının artması ya da eksilmesi hususu ile ilgili 19 ve 20 inci maddelerindeki “İşin miktarının artması veya azalması ile ilgili MÜTEAHHİT ve İDARE arasında imzalanan ana sözleşmeye dair hükümler uygulanacaktır. Ana sözleşmeye göre İDARE tarafından meydana gelebilecek iş artış veya eksilişleri aynen, bedelleri %5,60 oranında tenzilatlı olarak TAŞERON’a yansıtılacak olup, TAŞERON bunları ihtirazi kayıtsız yapmayı kabul ve taahhüt eder.” ibareleri bulunmaktadır. İş deneyim belgesi tutar hesabında ise Alt yüklenici sözleşmelerindeki iş artışlarının, düzenlenecek alt yüklenici iş bitirme belgelerine eklenip eklenemeyeceği konusunda Kamu İhale Kurumu 2020/DK.D-272 numaralı düzenleyici kararında bulunan;

“Yapım işlerine ilişkin alt yüklenici sözleşmelerindeki iş artışlarının, iş artışının idarece onaylanması halinde, belge konusu sözleşmenin dayandığı ihalenin ilan veya duyuru tarihinde geçerli olan mevzuattaki sınırlamalar gözetilerek, düzenlenecek alt yüklenici iş bitirme belgelerine eklenebileceğine, bu itibarla,

1) İhalenin ilan veya duyuru tarihinin 18.08.2019 tarihinden önce olması halinde, belge tutarının alt yüklenici tarafından yapılan işin esas sözleşme fiyatları ile hesaplanan tutarından düşük olması şartıyla iş artışının alt yüklenici iş bitirme belgesine eklenebileceğine, birden fazla alt yüklenici olması durumunda, alt yüklenicilere

verilecek iş deneyim belgelerinin tutarlarının (iş artışları dahil) toplamının, toplam sözleşme bedelini aşamayacağına," hükmüne istinaden 26.08.2014 tarihinde ilanı yayımlanan söz konusu işte belge tutarının alt yüklenici tarafından yapılan işin esas sözleşme fiyatları ile yapılan tutarından düşük olması sebebiyle iş artışları alt yüklenici belgesine eklenmiştir....

...

4) İş deneyime konu ihalede Vestan İnş. Tic. Ve San. A.Ş. haricinde başka bir alt yüklenici çalışmamıştır.

Söz konusu alt yüklenici iş deneyim belgesinin düzenlenmesine dayanak teşkil eden tüm belgeler kendi içerisinde tarih sırasına göre dosyalanmış ve aslına uygun olduğu İdaremizce onaylanmış olarak ekte gönderilmektedir." ifadelerine yer verildiği ve yazı ekinde iş artışı olurunun, yüklenici ile alt yüklenici arasındaki sözleşmenin, alt yüklenici hakedişlerinin, faturalara ve çalıştırılan personele ilişkin sigorta primleri tahakkuk fişleri ile sigortalı hizmet listelerinin yer aldığı görülmüştür.

DSİ 20. Bölge Müdürlüğü tarafından gönderilen yazı ekinde yer alan belgeler incelendiğinde;

– Yukarı Afrin Barajı işine ait sözleşmenin 13.05.2015 yılında imzalandığı, yüklenicinin Özdemir İnşaat Turizm Enerji San. ve Tic. A.Ş.-Enk Yapı İnşaat Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı ve sözleşme tutarının 66.426.925,00TL olduğu, sözleşmenin "Alt Yükleniciler" başlıklı 15'inci maddesine göre idare onayı ile alt yüklenici çalıştırılabileceği,

– Yüklenici  zdemir İ saat Turizm Enerji San. ve Tic. A. .- Enk Yapı İ saat Tic. Ltd.  ti. İ  Ortaklığı ve alt yüklenici Vestan İ . Tic. ve San. A. . arasında sözleşmenin 05.10.2015 tarihinde imzalandığı, alt yükleniciye yaptırılacak i  kalemlerine ait listenin yer aldığı, toplam sözleşme tutarının 62.696.925,00TL olduğu, sözleşmenin “İ  Miktarının Artması ya da Eksilmesi” başlıklı 19’uncu maddesinde “İ in miktarının artması veya azalması ile ilgili M TEAHH T ve İDARE arasında imzalanan ana sözleşmeye dair hükümler uygulanacaktır.” düzenlemesinin yer aldığı,

– DSİ 20. Bölge Müdürlüğü tarafından düzenlenen 02.10.2015 tarihli ve 11528939-755.99-640322 sayılı ve “Yukarı Afrin Barajı İ saatı Al Yüklenici Talebi” konulu olur yazısında Vestan İ . Tic. ve San. A. .nin alt yüklenici olarak çalışabileceği ve i  kapsamında yapıma izin verilen i  kalemlerinin yer aldığı,

– DSİ 20. Bölge Müdürlüğü tarafından düzenlenen 03.07.2018 tarihli ve 11528939-755.03.04-465830 sayılı ve “Keşif Artı ı” konulu olur yazısında açıklanan sebeplerden dolayı i  artı ının zorunlu olduğu ve bu doğrultuda %19,99 oranında ve 13.281.945,89TL tutarında meydana gelen i  artı ının aynı yükleniciye aynı sözleşme şartları ile yaptırılmasına izin verildiği,

– Yüklenici  zdemir İ saat Turizm Enerji San. ve Tic. A. .- Enk Yapı İ saat Tic. Ltd.  ti. İ  Ortaklığı ve alt yüklenici Vestan İ . Tic. ve San. A. . arasında imzalanan sözleşme kapsamında 28 adet hakedi in ve faturanın düzenlendiği, faturaların yeminli mali m  avir onaylı olduğu, 2015, 2016, 2017, 2018 ve 2019 yıllarını kapsayan SGK hizmet listelerinin ve tahakkuk fişlerinin sunulduğu görülmüştür.

Yapılan inceleme neticesinde ihale üzerinde bırakılan isteklinin iş deneyimini tevsik etmek amacıyla beyan etmiş olduğu belgeye ilişkin alt yüklenici iş bitirme belgesinin düzenlenmesine esas alınan faturaların, düzenlenme tarihinin, konusunun ve tutarının söz konusu iş deneyim belgesi ile uyumlu olduğu, söz konusu faturalarda fiyat farkı bedellerinin yer aldığı, ancak bu bedellerin belge tutarının hesaplanmasında dikkate alınmadığı, yüklenici ile alt yüklenici arasında yapılan sözleşmenin konusu, süresi, tutarı, tarafları ve sözleşme kapsamında gerçekleştirilecek işlere ilişkin bilgilerin, alt yüklenici iş bitirme belgesindeki bilgiler ve fatura bilgileri ile uyumlu olduğu, yüklenici ile alt yüklenici arasındaki sözleşmede yapılacak iş karşılığı bir bedelin yer aldığı, yapılacak iş kalemleri listesine yer verildiği, belgenin düzenlenmesine esas fatura örneklerinin ya da bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretlerinin ve çalıştırdığı personelin sosyal güvenlik prim ödemelerini gösteren belgelerin belgeyi düzenleyen idareye sunulduğu, iş kapsamında başka bir alt yüklenicinin çalıştırılmadığının ilgili idare tarafından belirtildiği, işin tamamının alt yükleniciye yaptırılmadığı,

İhale komisyonu kararına göre Vestan İnş. Tic. ve San. A.Ş.'nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi istekli olarak belirlendiği, şikayet başvurusu üzerine anılan istekli tarafından beyan edilen iş deneyim belgesine ilişkin olarak ihaleyi yapan idare ile belgeyi düzenleyen DSİ 20. Bölge Müdürlüğü ile yazışmaların yapıldığı, bu kapsamda belgenin düzenlenmesine dayanak teşkil eden belgelerin talep edildiği, bu süreçte belgeyi düzenleyen DSİ 20. Bölge Müdürlüğünün yapılan incelemelerde belge tutarında hata tespit edilmesi nedeniyle belgeyi yeniden düzenlediği, ilk belgeye mukayeseyle alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı

sözleşmenin bedelinin “62.696.925,00TRY” ve belge tutarının “72.066.884,12TRY” şeklinde değiştirildiği görülmüştür.

Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nin “Alt Yüklenicilerin Çalıştırılması ve Sorumlulukları” başlıklı 20’nci maddesi ile Kamu İhale Kurulunun konuya ilişkin aldığı 02.09.2020 tarihli ve 2020/DK.D-272 sayılı düzenleyici Kurul kararı birlikte değerlendirildiğinde, alt yüklenicilerin çalıştırılmasının, yüklendikleri iş kısımlarının gerçekleştirilmesinin, gerek alt yüklenicilerin gerekse yüklendikleri iş kısımlarının değiştirilmesinin ancak idarenin onayıyla mümkün olduğu; alt yüklenici sözleşmelerindeki iş artışlarının, iş artışının idarece onaylanması halinde, belge konusu sözleşmenin dayandığı ihalenin ilan veya duyuru tarihinde geçerli olan mevzuattaki sınırlamalar gözetilerek, düzenlenecek alt yüklenici iş bitirme belgelerine ancak Kurul’un düzenleyici kararındaki koşullar çerçevesinde eklenebileceği anlaşılmaktadır.

İncelemeye konu ihalede idarenin, belgeyi düzenleyen ilgili bölge müdürlüğü ile yaptığı yazışma ve esas inceleme kapsamında Kurum tarafından bilgi ve belge talebi üzerine aynı bölge müdürlüğünün verdiği açıklamadan anlaşıldığı üzere, belgeye konu işin esas sözleşmesi kapsamındaki iş artışının idare oluruyla gerçekleştiği, ancak iş artışının alt yüklenici tarafından yapılmasına yönelik bir olur bulunmadığı, belgeyi düzenleyen idarenin alt yüklenici belgesine iş artışını yansıtırken taşeron sözleşmesindeki hükmü gerekçe gösterdiği anlaşılmıştır.

Yukarıda yapılan tespitler ve ilgili mevzuat düzenlemeleri uyarınca, alt yüklenici sözleşmelerindeki iş artışlarının, iş artışının idarece onaylanması halinde geçerli olacağı ve

ancak bu koşulla alt yüklenici belge tutarına eklenebileceği, ihale üzerinde bırakılan isteklinin alt yüklenici iş bitirme belgesine iş artışlarının yansıtılabilmesi için gerekli olan alt yüklenicilik sözleşmesi kapsamında iş artışı gerçekleşmesine yönelik idarece bir olur verilmediği, ilgili bölge müdürlüğünün verdiği açıklamadan, alt yüklenicilik sözleşmesinde zeyil yoluyla yapılmış ve idarece onaylanmış bir değişikliğin de olmadığı, bu durumda ihaleyi gerçekleştiren idare tarafından belge tutarına yönelik yapılan değerlendirmenin yerinde olduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Ayrıca, DSİ 20. Bölge Müdürlüğü tarafından Vestan İnş. Tic. ve San. A.Ş. adına düzenlenen 09.10.2023 tarihli ve 2014/100458-1173247-6-2 sayılı alt yüklenici iş bitirme belgesinin iptal edilerek, yüklenici ve alt yüklenici arasındaki 05.10.2015 tarihli sözleşmede yer alan tutar esas alınmak suretiyle belgenin yeniden düzenlenmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Toplantı No	: 2023/059
Gündem No	: 34
Karar Tarihi	: 06.12.2023
Karar No	: 2023/UY.II-1513