

**Yapım İhalesinde sözleşme eki
birim fiyat teklif cetvelinde
yer almayıp işin devamı
sırasında idarece yapılmasına
karar verilen yeni iş
kalemlerinin sözleşme yılı
resmi birim fiyatları belli
olmasına rağmen, bu imalat
kalemleri için *yılın
uygulama ayı rayiç ve
şartları esas alınarak yeni
birim fiyat yapılması
(Sayıştay K)**

Kamu İdaresi Türü	Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler
Yılı	2018
Dairesi	1
Karar No	10874
İlam No	262
Tutanak Tarihi	10.11.2022
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yeni Birim Fiyat

... İl Müdürlüğünce ... tarihinde ...'e ihale edilen ... TL sözleşme bedelli ... Jandarma Komando Tabur Komutanlığı 24 Üniteli Vardiya Yatakhane'si Yapım İş'i'nde, sözleşme eki birim fiyat teklif cetvelinde yer almayıp işin devamı sırasında idarece yapılmasına karar verilen yeni iş kalemlerinin ... sözleşme yılı resmi birim fiyatları belli olmasına rağmen, bu imalat kalemleri için ... yılı uygulama ayı rayiç ve şartları esas alınarak yeni birim fiyat yapıldığı görülmüştür.

... tarihinde imzalanan işe ait sözleşmenin 28'inci maddesinde, sözleşme ve eklerinde birim fiyatı bulunmayan yeni iş kalemlerinin bedelinin Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine göre hesaplanacağı belirtilmiştir.

Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin "Sözleşmede bulunmayan işlerin fiyatının tespiti" başlıklı 22'nci maddesinin ihale tarihi itibarıyla yürürlükte olan hükmü;

"(1) 12 üncü maddenin 4 üncü fıkrasında belirtilen proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri ile 21 inci maddeye göre sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin bedelleri, ikinci fıkra'da belirtilen usuller çerçevesinde yüklenici ile birlikte tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödenir.

(2) Yeni fiyatın tespitinde iş kalemi veya iş grubunun niteliğine göre aşağıdaki sıralamaya uyularak oluşturulan analizlerden biri kullanılır:

a) Yüklenicinin birim fiyatlarının/teklifinin tespitinde kullanarak teklifi ekinde idareye sunduğu ve yeni iş

kalemi/grubu ile benzerlik gösteren iş kalemlerine/gruplarına ait analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

b) İdarede veya diğer idarelerde mevcut olan ve yeni iş kalemine/grubuna benzerlik gösteren analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

c) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan iş kalemleri/gruplarına ait maliyet analizleriyle kıyaslanarak bulunacak analizler.

ç) Yeni iş kaleminin/grubunun yapılması sırasında tutulacak puantajla tespit edilecek malzeme miktarları, işçi ve makinelerin çalışma saatleri ile diğer tüm girdiler esas alınarak oluşturulacak analizler.

(3) İş kalemi veya iş grubunun niteliğine uygun olarak yukarıdaki analizlere, kaynakların verimli kullanılması gözetilerek aşağıdaki rayiçlerden biri, birkaçı veya tamamı uygulanabilir:

a) Varsa yüklenicinin teklifinin ekinde idareye verdiği teklif rayiçler.

b) İdarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler.

c) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan fiyatlar.

ç) İdarece kabul edilmek şartıyla, ticaret ve/veya sanayi odasınca onaylanmış uygulama ayına ait yerel rayiçleri.

(4) Yeni fiyat yüklenici ile birlikte yukarıda belirtilen usullerden biri ile tespit edilerek düzenlenen tutanak idarenin onayına sunulur ve otuz gün zarfında idarece onaylanarak geçerli olur. Yeni fiyat tespitinde yüklenici ile uyuşulamaz ise, taraflarca anlaşmazlık tutanağı

düzenlenir ve anlaşmazlık idare tarafından on gün içerisinde Bayındırlık Kuruluna intikal ettirilir. Bayındırlık Kurulu tarafından tespit edilen fiyatın iki tarafça kabulü zorunludur. Yüklenici, fiyat uyuşmazlığı hakkındaki Bayındırlık Kurulunun kararını beklemeden idare tarafından tespit edilmiş fiyat üzerinden işe devam etmek zorundadır.” şeklindedir.

Söz konusu işte ... tarihinde %10 iş artışı yapılmıştır. Bu iş artışı kapsamında sözleşme eki birim fiyat cetvelinde yer almayan iş kalemlerinin yeni birim fiyatları uygulama yılı olan ... yılı birim fiyatları esas alınarak belirlenmiştir. Anılan mevzuat hükümleri uyarınca, yeni iş kalemlerinin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ... sözleşme yılı birim fiyatları belli olduğundan bu birim fiyatların kullanılması gerekirdi. Bu uygulama sonucunda kamu zararı oluşmuş olup kamu zararı tutarı, gönderilen savunmalar doğrultusunda ... TL olarak revize edilmiştir.

Kamu zararını oluşturan tutarın inşaat imalatlarına ait olması ve elektrik-mekanik iş kalemleriyle ilgili olmaması nedeniyle Gerçekleştirme Görevlileri ... ile ...'ın sorumlulukları bulunmamaktadır.

Bu itibarla, sorguda kamu zararı olarak hesaplanan ... TL'nin; Kamu zararı olarak değerlendirilmeyen ... TL'si için ilişilecek husus bulunmadığına,

Kamu zararı olarak değerlendirilen ve ayrıntısı aşağıda gösterilen ... TL'nin Harcama Yetkilisi ... ile Gerçekleştirme Görevlileri ...'na müştereken ve müteselsilen,

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 53'üncü maddesi gereği işleyecek faizleriyle birlikte ödettirilmesine,

Anılan Kanun'un 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere, oy birliğiyle

karar verildi.